

面向“十五五”：产权市场的破局与新生

编者按：当新质生产力的浪潮席卷而来，当要素市场化改革进入深水区，中国产权市场正站在“十五五”的新起点上，迎来前所未有的机遇与挑战。作为要素配置的核心枢纽，产权市场不仅是市场经济体制的重要组成部分，更是推动科技创新、产业升级与高质量发展的关键力量。本期刊发著名经济学家常修泽教授的深度研究成果，文中以“三道天光”描绘产权市场的时代坐标，用“三圈三层”拆解其运行的底层逻辑，通过“前进三步法”清晰勾勒未来的发展路径。这一系统性思考，既立足中国改革的宏观视野，又紧扣产权市场的实践需求，为我们读懂“十五五”时期产权市场的使命与方向提供了重要指引。

常修泽



常修泽

“十五五”时期产权市场发展的宏观背景

产权市场迎来三大发展契机：数智化技术革命重构交易模式；要素市场化改革与制度型开放赋予产权市场要素配置与国际化新使命；人本主义与多元包容理念要求产权市场兼顾不同所有制，推动社会共生及人与自然和谐发展。

当前，我们正处于百年未有之大变局，这一变局中显现出“三道天光”，为产权市场发展指明了时代方位。

第一道“天光”：人类新技术革命的“天光”

这个新技术革命的“天光”以数智化为核心特征。从与数字化产权交易平台关联的角度出发，可从两方面深化认知。一方面，从宏观视野看，这场新技术革命覆盖四大关键领域。在信息科技领域，以芯片、算力、通信技术为核心的新一代信息技术正迎来突破关口，量子计算、脑机接口等前沿技术逐步从实验室走向应用；在生命科学领域，基因组学、合成生物学、脑科学等方向成果显著，基因编辑技术为疾病治疗带来新可能；新能源领域则聚焦可再生能源、大规模储能、动力电池、智慧电网等赛道；而以“互联网+”“智能+”为代表的数字经济和量子信息，更是展现出不可阻挡的发展态势（见《创新强国 全球共赢：“十五五”规划新征程》第三章）。

另一方面，这场新技术革命催生的新质生产力，正从四个层次影响经济体系：其一，对生产力本身结构的影响，在数字技术推动下，劳动者、劳动工具、劳动对象都将发生新的重大变化；其二，影响生产方式与交易方式，产业形态迭代升级，平台经济、共享经济等新形态不断涌现，数字化交易平台成为资源配置的重要载体；其三，作用于生产关系，所有制、资源配置与分配关系都在悄然调整，数据要素的权属界定与分配机制成为新课题；其四，对上层建筑的规则、规制与管理提出新要求，数据安全、算法治理等领域的制度建设亟待完善。这些变化为产权交易带来诸多新课题，当前的e交易平台便是数字化浪潮的产物。据江苏易交易信息科技有限公司董事长王昕介绍，截至目前，e交易平台已吸引5400家交易服务机构与主体入驻，会员超52万，交易额突破8600亿元，构建起全国性、生态化的交易网络，可用十六字概括其特点——“数字技术、创新平台、超限额、模式领先”。当然，平台模式的健康发展仍需持续探索，比如如何平衡平台的规模效应与反垄断要求，如何保障数据安全与用户隐私等。

第二道“天光”：人类经济活动市场化、国际化的“天光”

在经济市场化、国际化的背景下有两点趋势：一是“改革重要素”；二是“开放重制度”。在“改革重要素”层面，历经40多年改革开放，中国商品和服务价格市场化程度已达97.5%，但要素市场化进程相对滞后，数据要素、产权界定尚未完全破题，数据的收集、使用、收益分配等环节缺乏明确规则；企业家这一重要素的市场机制

仍未建立，在市场层面尚未形成成熟的企业家选拔、评价与流动机制。基于2009年出版的《广义产权论》，“广义产权”具有三大要义：一是“广领域”，包括天、地、人等各类资源；二是“多能级”，是一套完整的权利体系，包括所有权、使用权、收益权、处置权等；三是“四联动”，即产权界定、产权配置、产权交易、产权保护四个制度联动。由此可见，要素市场本质上就是产权市场，产权市场肩负着开创性的使命，不仅要推动要素的自由流动，还要完善要素的产权制度。

在“开放重制度”层面，无论是外资引进还是中企出海，都需重视规则、规制、管理与标准等制度层面的衔接，中国产权市场的国际化发展也应提上日程，比如如何推动跨境产权交易的规则对接，如何为中企出海提供产权服务支持等。

第三道“天光”：人本主义和多元包容的“天光”

产权市场创新离不开“人本”，在经济领域要把握好四点包容：一是在所有制关系上要“包容国有和民营”。2025年，本人在福建省泉州市调研时发现，当地民营经济可以用“七八九九”来概括，即泉州民营经济贡献了当地70%的税收、80%的GDP、90%的创新成果、90%的就业、90%以上的市场主体，充分彰显了民营经济的重要地位。

二是要同时兼顾市场在资源配置中的决定性作用与政府的引导作用。对于“有效市场与有为政府”要把握时序性、主观性与适度性，核心是充分发挥市场的决定性作用，政府的作用主要是弥补市场失灵，比如提供公共服务、维护市场秩序、促进公平竞争等。

三是在社会领域的包容就是寻求“社会共生”。用三句话来概括就是：“穷人不能再穷，富人不必出走，中产必须扩大”。既要防止已脱贫人口规模性返贫，完善返贫监测与帮扶机制，也要稳定企业家预期，营造公平透明的营商环境，重点是扩大中等收入群体，扭转中产萎缩苗头，通过提高居民收入、完善社会保障等方式，增强中产阶层的稳定性。

四是在生态领域要包容天、地、人，倡导构建“天地人生命共同体”，实现人与自然和谐共生，推动绿色发展。比如建立生态产品价值实现机制，让生态守护者获得合理收益。e交易平台在实践中体现了这一理念，通过构建交易与金融服务闭环，推出“产权贷”“中标准”等产品，为中小企业解决融资难题，同时包容鼓励国企与民企共同参与，形成多元共生的交易体系。

产权市场发展的“三圈三层”基本框架

从经济改革视角剖析，产权市场可概括为“三圈三层”框架。“三圈”即经济体制改革“整体圈”、社会主义市场经济体制“主题圈”、完整市场体系“核心圈”；“三层”指全国统一大市场顶层设计、中介要素流动机制、根基层产权保护等基础制度。

运用“圈层分析法”，从经济改革视角由大到小剖析，可将产权市场的基本框架概括为“三圈三层”。

第一，从经济改革的“三圈”格局看产权市场的关键性地位
谈及中国改革的整体布局，最宏大的框架无疑是

涵盖经济、政治、社会、文化、生态的“五环式改革”。不过今天我们聚焦产权市场的基本框架，会将视角放到经济改革领域，沿着从宏观到微观的脉络逐层剖析。

第一圈“整体圈”——经济体制改革（以下简称“经改圈”）。发展中国的产权市场，必须立足经济改革的宏观视野，不能局限于交易平台本身的运营。这个“经改圈”由六个相互关联的维度构成，其中最核心、最具引领性的是构建社会主义市场经济体制，这是贯穿整个经济改革的主线，也是产权市场存在与发展的制度基础。围绕这一主线，需要同步完善五大支撑体系，即适配高质量发展的体制机制，为产权市场服务实体经济转型升级提供方向；鼓励创新的体制机制，推动产权交易模式、技术应用的持续迭代；现代化的宏观治理体系，为产权市场营造稳定可预期的政策环境；城乡融合发展体制，打破城乡要素流动壁垒，拓展产权市场的服务范围；高水平对外开放体制，推动中国产权市场与国际规则对接，服务跨境产权交易需求。

第二圈“主题圈”——构建社会主义市场经济体制。作为这一体制的有机组成部分，其运转呈现出清晰的三层结构：上端是负责长远规划、宏观调控、市场监管与公共服务职能的政府；下端是各类企业等市场主体；连接上下两端的，则是广阔的市场空间。而贯穿整个体制运转的核心轴心，正是“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”。站在“十五五”的时间节点讨论产权市场发展，更需要高度重视市场决定资源配置的核心问题，尤其是劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据七大要素的市场化配置。我们必须清醒认识到，市场决定资源配置的任务远未完成。总之，构建社会主义市场经济体制，必须始终围绕“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”这一轴心，不断完善和健全完整的市场体系，这也是产权市场发展的根本遵循。

第三圈“核心圈”——建立完整的市场体系。完整的市场体系是社会主义市场经济体制的核心组成部分，可形象地比作一座“大厦”（见研究报告《中国经济三型趋势论》），由三大要件支撑：（一）市场主体是根基，包括各类企业、个体工商户与农民专业合作社，市场主体的活力是市场体系高效运转的基础，要进一步放宽市场准入，激发市场主体的创新活力；（二）要素市场是“钢筋”，涵盖劳动、资本、土地、知识、技术、

管理、数据七大要素，其中产权市场属于非资本市场，是要素市场的重要组成部分，要素市场的完善程度直接影响资源配置效率；（三）供求、价格、竞争三大机制是“水泥”，将要素与主体凝聚为有机整体，供求机制反映市场的供需关系，价格机制是市场的“指挥棒”，竞争机制是市场活力的源泉，三大机制协同作用，推动资源向效率更高的领域流动。

以上三圈，第一圈“经改圈”是“整体圈”；第二圈建立社会主义市场经济体制是“主题圈”，第三圈“市场体系圈”是“核心圈”。下面对“核心圈”市场体系，再作“三层”分析。

第二，把握市场体系的“三层”运作要点

围绕产权市场，就第三个圈“市场体系圈”，分三层把握运作要点。

第一层，站在高层视角，需构建全国统一大市场。重点推进规则与监管统一、设施高标准联通，打破地方保护与市场分割；强化反垄断与反不正当竞争，维护市场公平竞争秩序；规范地方招商引资制度，避免恶性竞争；建立统一的招标投标与公共资源交易平台体系；提升市场综合监管能力；健全国家标准体系，形成全国统一的市场环境。

第二层，站在中介层视角，要推动交易对象物流通。具体包括建设城乡统一建设用地市场，打破城乡土地市场分割；完善资本市场，包括标准资本市场与非标准资本市场；推进技术与数据市场一体化，打破数据壁垒；由市场供求关系决定要素价格，减少政府对价格的不当干预；健全按贡献决定报酬的机制，让要素贡献与报酬相匹配；推进水、能源、交通等领域价格改革，理顺价格机制。

第三层，站在根基层视角，需筑牢市场基础制度。主要把握以下六点：一是产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权（包括建立高效的知识产权综合管理体系），对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为，实行同责同罪同罚；二是市场准入，包括优化新业态新领域市场准入环境；三是公平竞争，各种所有制平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护；四是信息披露，要公开透明，并构建商业秘密保护制度；五是信用监管，健全社会信用体系和监管制度；六是完善退出，健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。

产权市场未来发展方向：“前进三步法”与五点新情况

“前进三步法”为产权市场发展指明清晰路径，通过实现全要素覆盖、纳入公共资源交易、融入科创与金融服务，可有效激活要素潜能，为产权市场服务实体经济、推动高质量发展注入强劲动力。

第一，“前进三步法”拓展思路

回顾产权市场的发展历程，1987年本人提出《建立企业产权市场和经营权市场的构想》，开启了产权市场理论研究的先河；2023年进一步提出“全要素、多资源”的新构想（见《全要素多资源：产权交易市场新构想》），即涵盖七大生产要素与各类可交易资源，拓展了产权市场的边界。基于此，未来产权市场可遵循“前进三步法”的拓展思路。

前进一：实现全要素覆盖。当前管理要素市场（企业家市场）仍处于缺失状态，虽然民营企业超5800万家，但尚未形成成熟的企业家市场，需要探索建立企业家的评价、选拔与流动机制；数据要素交易也需进一步完善，江西萍乡安源区在数据交易中实现“数据变资产、资产变资本”的探索，通过数据确权、定价、交易，让数据资源转化为经济价值，值得借鉴。

前进二：将招投标与公共资源交易纳入产权市场。部分地区已实现“全要素加部分公共资源”的全覆盖，这也契合中央文件关于建立统一招标投标与公共资源交易平台体系的要求，公共资源交易包括工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等，将其纳入产权市场，可实现资源的集中交易与高效配置。

前进三：在全要素加部分公共资源的基础上，融入科创与金融要素。2026年是科创实质性启动之年，具身智能（指具有身体形态的智能体，能够与物理环境进行交互）等领域将迎来突破，在智能制造、服务机器人等领域具有广阔应用前景，产权市场可探索为科创成果提供交易服务，促进科创成果的转化；同时可探索引入非连续性、非标准化的金融服务，比如知识产权质押融资、股权质押融资等，丰富产权市场的金融服务内涵。

第二，要素市场五点新情况

从要素市场的发展趋势来看，呈现出五大新特征：在人本要素领域，劳动力市场需解决城镇化进程中常住人口与户籍人口的差距问题。截至2025年末，中国常住人口城镇化率为67.89%，而户籍人口城镇化率只有47.7%，二者相差20.19个百分点，意味着有2.8亿人虽在城镇生活，但未享受与户籍人口同等的公共服务，需要推进户籍制度改革，完善公共服务体系。

在物本要素领域，需盘活农村“三块地”资源，包括集体经营性建设用地、农村宅基地和农地，当前部分农村土地存在荒芜、闲置等问题，需要通过产权交易等方式，推动土地资源的合理利用。推进资本市场尤其是非标准资本市场的发展，非标准资本市场包括产权市场、区域性股权市场等，可为中小企业提供融资服务。

在数据要素领域，企业数字资产入表与公共数据市场化配置试点正在推进，从2025年1月1日起，企业数字资产已经正式入表，作为无形资产核算。公共数据方面，国家数据局发布的《公共数据资源开发利用试点方案》，旨在推进公共数据的市场化配置，挖掘公共数据的价值。

在自然资源领域，全民所有自然资源委托代理制度将逐步完善，今年6月底前将完成全国自然资源资产清查，摸清自然资源的底数，完善自然资源的产权制度。

在生态保护领域，多元投入机制与正向激励措施将落地，“污染者付费”等机制与产权交易密切相关，比如建立碳排放权交易市场，通过市场机制推动企业减少碳排放，同时对生态守护者给予奖励，激发生态保护的积极性。

（作者系中国宏观经济研究院教授、博士生导师。本文转自《产权导刊》）