



# 从“双向奔赴”到“协同发力”： 全国人大代表一份建议推动社会应急力量能级跃迁

## 应急管理部认真办理代表建议，入选高质量办理代表建议典型案例

认真研究办理人大代表建议，是国家机关的法定职责。高质量办理代表建议，是尊重人民主体地位的具体体现，是支持代表依法履职的必然要求，也是推动工作优化、解决实际问题的重要抓手。应急管理部在办理过程中，注重把握社会应急力量建设的“协同性”和“社会性”，认真办理代表建议，有力推动社会应急力量高质量发展。该建议办理工作入选全国人大常委会代表工作委员会公布的“高质量办理代表建议十大典型案例”，生动诠释了全过程人民民主的广泛、真实、管用。

王倩

最近，湖南省长沙市岳麓区蓝天应急救援队长谭章收到一份特殊的“新年礼物”——专门为社会应急力量定制的保险单。

“以前，我们参加抢险救援更多靠一腔热血。现在，政府帮我们统一协调了专项保险，解决了我们的后顾之忧。”谭章说。

这一变化与全国人大代表、浙江宇视科技有限公司研究院院长、杭州电子科技大学教授周迪提出的一条建议密不可分。

针对周迪在去年全国两会上提出的《关于当前我国社会应急力量建设的建议》，应急管理部群策群力、认真办理，有力推动社会应急力量健康发展。该建议办理工作也因此入选全国人大常委会公布的高质量办理代表建议

十大典型案例。

### 一场不谋而合的“双向奔赴”

作为一名科技工作者，周迪为何会关注社会应急力量建设？

周迪坦言，去年汛期，他在一篇深度报道中看到，一些社会应急力量在参与救援时面临资金短缺、装备损坏等现实困难，深受触动。随后，他专程开展实地调研，发现近年来社会应急力量建设虽已取得显著成效，但仍存在经费短缺、任务繁重、管理有待规范等问题。

为此，他在去年全国两会期间提出建议，呼吁加强支撑保障，完善政府购买服务，强化综合协调，统筹救援力量，构建全社会共同参与的应急救援体系，从多方面推动社会应急力量建设。

“周迪代表的建议具有很强的建设性和可操作性，分析问题客观全面，一看就下了大功夫，对我们的工作有很大推动作用。可以说，他的建议和我们的工作是一场不谋而合的‘双向奔赴’。”应急管理部救援协调和预案管理局社会动员处处长王成说。

党中央、国务院始终高度重视社会应急力量建设工作，并对社会应急力量的工作成效予以充分肯定。近年来，应急管理部积极统筹协调，在政策制定、能力提升、支撑保障等方面推出一系列有效举措，推动社会应急力量日益朝着规范化、专业化、标准化方向迈进。

“认真研究办理人大代表建议是国家机关的法定职责。高质量办理代表建议，是尊重人民主体地位的具体体现，是支持代表依法履职的必然要求，也是助力我们解决问题、优化工作的重要举措。”应急管理部救援协调和预案管理局局长范朝晖表示。

“应急管理部第一时间对我的建议给予积

极响应，耐心听取意见，让我深受感动，也为我切实履行代表职责注入了强劲动力。”周迪感慨道。

### 一次齐心协力的“协同办理”

社会应急力量具有资源丰富、反应迅速、机动灵活等优势，近些年多次在重特大灾害抢险救援中崭露头角。除周迪外，还有多位全国人大代表就推动社会应急力量规范化建设等提出建议，充分体现了代表们对这一领域健康发展的殷切期望。

周迪的建议被全国人大常委会确定为2025年重点督办建议，由应急管理部牵头办理，全国人大常委会建设委员会负责督办。作为牵头单位，应急管理部高度重视，部办公厅认真研究代表建议，专门制定有关办理工作方案。

去年6月，接到承办任务后，应急管理部立即派人专程到浙江杭州拜访周迪，并与浙江省应急管理厅、杭州红十字狼群应急救援队等相关单位人员一起交流，听取意见建议。

在办理过程中，应急管理部发现，周迪提出的建议综合性较强，涉及业务领域较多，单靠一个部门难以落实。

对此，应急管理部给出明确思路：合力攻坚。

“推动社会应急力量健康发展，是需要全社会共同关注、广泛参与的系统工程。我们在办理代表建议时充分考虑到这一点，注重发挥合力，推动综合性建议措施协同落实、加快落地。”范朝晖说。

在与协办部门积极沟通、加强对接基础上，去年8月，应急管理部主动组织召开重点督办建议座谈会，邀请周迪和财政部、中国红十字会总会等协办部门单位有关负责同志，共同研究建议办理工作。

针对周迪提出的加强保障力量的具体建议，

应急管理部积极会同财政部，共同研究制定关于推进应急管理领域政府购买服务的措施；会同交通运输部印发规程，保障社会救援车辆执行抢险救灾任务通行收费公路时，享受快捷免费通行政策等。

同年9月，应急管理部组织召开社会应急力量建设工作推进会，听取各方意见建议，部署社会应急力量建设重点工作。会上，协调有关公益平台和基金会为社会应急力量捐赠保险保障专项资金。

“从各单位‘分头干’变大齐齐心‘协同办’，办理更加高效了。”应急管理部救援协调和预案管理局社会动员处一级调研员阳谦尚说。

办理过程中，应急管理部承办部门和处室注重加强与代表沟通，多次与周迪联系，及时反馈办理进展和工作安排，不断完善答复内容，直至代表满意。

### 一份广受好评的“满意答卷”

“办理代表建议，并不是一切从零开始，而是实现已有工作与代表建议的有机衔接。我们一直在系统谋划、持续推进社会应急力量建设工作，周迪经过扎实调研提出的建议，给我们优化重点、加快进度、细化举措提供了重要助力。”应急管理部救援协调和预案管理局副局长颜彬表示。

应急管理部将代表建议与实际工作深度融合，在以往工作基础上，经商财政部和中国红十字会总会，就代表提出的加强保障力量、强化综合协调、拓展队伍外延等问题一一作出答复。

尤其是在加强保障力量方面，应急管理部积极推动将代表提出的“金点子”转化为实际举措。

去年9月，应急管理部为荣获2024年度全

国志愿服务“四个100”先进典型、赴缅甸地震救援表现突出的社会应急力量代表进行集中颁奖，浙江省羊羊会公益救援促进会赴缅甸地震救援队成为首支被记集体二等功的社会应急力量；去年底，一份为社会应急力量量身定制的专项保险被“送达”各支队伍，成为队员心中最好的“新年礼物”……

“一项利好政策出台，让我深刻感受到党和政府对我们的关心和支持。我们一定不负期望，管好队伍练好兵，时刻准备着。”浙江省羊羊会公益救援促进会执行总队长曲大帅感慨道。

近两年来，地方政府对于社会应急力量的支持力度也在持续加大。浙江省发布《浙江省政府向社会力量购买服务指导性目录（2026年度）》，进一步加强对社会应急力量的资金支持。河南省组织社会应急力量开展培训，不断锤炼队伍专业能力水平。

“我对建议办理结果非常满意。一系列政策举措真真切切解决了社会应急力量的实际困难，有利于推动队伍专业化、规范化发展。”周迪说。

应急管理部注重把握社会应急力量建设的“协同性”和“社会性”，认真办理代表建议，有力推动社会应急力量高质量发展，入选高质量办理代表建议十大典型案例。

“这既是对代表履职成效的肯定，也是政府高效办理代表建议的生动实践，充分展示了全过程人民民主的广泛、真实、管用。”全国人大常委会代表工作委员会负责同志说。



全国人大代表、中国石化安庆分公司代表、安庆石油化工总厂党委书记刘晓华：

# 强化市场管控，推动化工行业高质量发展



刘晓华

彭学英 吴明 张骅 鹿娟

春潮涌动启新程，履职尽责献良策。在今年全国两会上，全国人大代表、中国石化安庆分公司代表、安庆石油化工总厂党委书记刘晓华立足石化行业发展实际，结合地方产业布局，围绕国家能源安全保障与化工市场秩序规范积极发声，建议进一步加大化工市场管控力度，筑牢公平竞争防线，为行业高质量发展保驾护航。

3月5日，李强总理在政府工作报告中明确强调，要“加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治‘内卷式’竞争，营造良好市场生态”。这一部署为化工行业规范发展指明方向，也让化工市场治理中的焦点问题再次成为全国两会关注的热点话题。

2025年以来，在国家部委联合施策及全行业共同努力下，石化化工行业“反内卷”工作取得初步成效，行业产能动态监测体系逐步完善，部分过

剩领域产能利用率稳步提升，产业高端化、绿色化转型步伐持续加快。中国报告大厅数据显示，2025年10月石化化工相关产业价格筑底回升信号明确，PPI（工业品出厂价格指数）同比降幅收窄，政策对冲内卷的成效逐步显现。但刘晓华在调研中发现，当前石化行业低水平竞争的深层次矛盾尚未彻底化解，仍需精准施策、持续发力。

“部分大宗通用产品产能利用率仍处于低位，局部地区低水平重复建设问题依然存在。”刘晓华表示，不同地区对老旧装置更新改造、关停低效产能的执行尺度不一，一定程度上影响了全国统一大市场的形成，也制约了优胜劣汰市场机制的有效发挥。此外，行业自律机制尚不健全，对少数企业扰乱市场秩序的行为，缺乏强有力的约束与惩戒手段，这也是当前行业发展面临的突出问题。作为深耕石化行业的从业者，刘晓华在全国两会召开前夕就通过座谈交流、现场调研等方式，广泛收集行业心声，完善相关建议，力求精准反映行业诉求。

针对上述问题，结合行业发展实际，刘晓华提出三大具体建议，为化工市场规范治理提供可行路径。

一是构建精准调控机制，防范产能无序扩张。建议搭建可视化的“化工行业产能预警平台”，借鉴河南省鹤壁市重点企业工况监控监管系统的智能化经验，对列入预警的项目实行更严格的环评、能评限制，对产能严重过剩领域原则上暂停新增产能备案。同时建立项目后评价与责任追究机制，对投产迅速陷入恶性竞争的项目，严肃追究相关决策责任，从源头避免盲目投资、一哄而上的现象。

二是强化存量优化升级，推动产业提质增效。建议建立“存量优化清单+动态淘汰机制”，参照《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》的相关精神，探索建立全国统一的“化工产能置换指标交易市场”，引导有效产能向优势企业和优势地区集中。对能耗、排放、安全不达标老旧装置，国家给予一定经济补贴或政策支持，鼓励企业主

动退出或转型换道，切实防范“劣币驱逐良币”，推动产业结构优化升级。

三是营造公平竞争环境，规范市场发展秩序。建议市场监管部门进一步加大不正当竞争行为的查处力度，如制售假冒品牌润滑油等违法行为。同时利用大数据手段监测市场异常价格波动和成本倒挂现象，及时介入干预，对违规企业依法严惩并公开曝光，形成有效震慑。鼓励行业协会、龙头企业牵头制定行业自律公约，建立行业“黑名单”制度，强化行业自我约束，推动形成良性竞争的市场生态。

刘晓华表示，石油石化行业是国民经济的支柱产业，规范的市场秩序是行业高质量发展的重要保障。此次提出相关建议，既是立足行业发展的现实需求，也是践行人大代表职责、助力国家能源安全的具体体现。未来将持续关注行业发展动态，积极建言献策，推动各项管控措施落地见效，助力石油石化行业在高质量发展道路上稳步前行。

全国人大代表、江淮集团质量改进主任工程师程韬：

# 以双轮驱动助推汽车产业实现价值进阶



程韬

吴明 彭学英 张骅 鹿娟

全国两会期间，智能网联新能源汽车产业的高质量发展路径成为代表委员热议的焦点。3月11日，全国人大代表、安徽江淮汽车集团股份有限公司（以下简称“江淮集团”）质量改进主任工程师程韬结合一线实践经验提出，我国汽车产业正经历从规模扩张向价值跃迁的关键转型。通过“技术下沉惠民”与“品牌上行破局”的双轮驱动，汽车产业正勾勒出高质量发展的全新逻辑。

在程韬看来，技术下沉是高质量发展的普惠底色。曾经仅搭载于高端车型的智能配置，如今正加速普及至主流价格区间。10万至20万元级车型广泛配备高阶智能辅助驾驶功能，让普通消费者能够以亲民价格享受智能驾驶带来的安全与便利。

“‘高端技术大众化’的背后，是产业成熟度提升带来的成本优化，更是高质量发展‘以用户为中

心’的生动体现。”程韬表示，这不单纯是追求产销规模，而是让技术创新真正惠及亿万群众、激活更具韧性的内需市场。

如果说技术下沉是筑牢根基，那么品牌上行则是引领未来。程韬强调，高速增长可依托性价比优势，但高质量发展必须依靠硬核技术与品牌价值。他以江淮集团与华为联合打造的高端车型S800为例，阐述了品牌上行的实践成果。该车型以70.8万至101.8万元的高端定位，上市175天内大定达18000台，开启了中国超豪华汽车的新征程。

程韬指出，凭借领先的智能驾驶技术与极致严苛的品质保障，S800成为真正实现量产高阶自动驾驶的高端旗舰车型，有力打破了长期以来国外品牌对超豪华车市场的垄断。这一成功充分证明，中国品牌已具备“技术定义豪华”的核心能力，实现了从“价格竞争”向“价值竞争”的关键跨越。

对于普惠与高端的关系，程韬强调，二者并非孤立推进，而是相辅相成、支撑高质量发展的良性循环。“技术下沉筑牢市场根基，让更多消费者认可中国智造；品牌上行反哺研发投入，推动核心技术持续迭代升级。”程韬表示。

他进一步阐释，这种“普惠筑基、高端引领”的格局，正是产业从规模扩张转向质量效益提升的核心逻辑，推动全产业链升级，实现可持续发展。

为此，程韬建议国家相关部门搭建智能技术模块化共享平台，推动核心智能技术模块化开发与跨企业共享，降低车企技术下沉成本，以统一技术标准提升产业整体品质，实现技术普惠与品牌升级双向赋能。

从产业一线走来的程韬，目光也延伸至更广阔的民生领域。今年全国两会期间，他聚焦城市交通治理的痛点，提出了关于全面免费开放绕城高速、缓解城内外交通拥堵的建议。

基于日常出行与实际调研，程韬指出，当前城市交通拥堵的核心矛盾在于“过境交通”与“城区交通”的叠加冲突。大量往返于城郊的车辆穿越城区主干道，与本地通勤车流交织，形成“潮汐式”拥堵。

“当下新能源车的渗透率逐步提高，行驶成本已大幅降低，但因收费政策限制，许多车主被迫选择穿越城区道路，加剧了城区主干道的压力。”程韬分析，若能绕道高速转化为城市免费快速通道，引导过境及长距离通勤车辆分流，将有效减少城区道路负荷。

结合城市交通发展规律与国内实践经验，程韬建议以“新能源汽车推广”和“时间成本优化”为切入点，系统推进绕城高速免费开放及配套措施，具体包括：明确免费对象与范围，聚焦“本地车辆高效分流”；优化高速节点布局，实现“快速接入、便捷转换”；构建智慧化通行体系，保障“高速不堵、运行有序”。