

# 营造良好货币金融环境 有力支撑经济高质量发展

访中国人民银行党委书记、行长潘功胜

金融是国民经济的血脉,关系中国式现代化建设全局。“十五五”规划建议明确“加快建设金融强国”,提出“完善中央银行制度”等具体举措。近期召开的中央经济工作会议围绕继续实施适度宽松的货币政策作出一系列部署。

“十五五”新开局,如何实施好适度宽松的货币政策?建设金融强国将在哪些重点方面推进?怎样提升金融服务实体经济高质量发展质效?新华社记者采访了中国人民银行党委书记、行长潘功胜。

## 继续实施好适度宽松的货币政策

问:中央经济工作会议提出,要继续实施适度宽松的货币政策。中国人民银行将如何落实这一要求?

答:2026年,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,发挥增量政策和存量政策集成效应,为经济稳定增长、高质量发展和金融市场稳定运行营造良好的货币金融环境,为实现“十五五”良好开局提供有力的金融支撑。

总量政策方面,灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。今年降准降息还有一定的空间。人民银行还将做好利率政策执行和监督,促进社会综合融资成本低位运行。

结构性政策方面,中国人民银行已在今年初先行出台一批货币金融政策,对结

构性货币政策工具的政策要素作了优化完善。

在利率上,下调各类结构性货币政策工具利率0.25个百分点。在类型上,单设1万亿元民营企业再贷款,合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具。在额度上,增加支农支小再贷款额度5000亿元至4.35万亿元,增加科技创新和技术改造再贷款额度4000亿元至1.2万亿元。在支持范围上,拓展碳减排支持工

具、服务消费与养老再贷款这两项工具的支持领域。这些政策已落地实施。

我们还要继续维护好金融市场的平稳运行。做好预期管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。加强债券市场、外汇市场、货币市场、票据市场、黄金市场监督管理。建立在特定情景下向非银机构提供流动性的机制性安排。继续用好支持资本市场的两项货币政策工具,支持资本市场稳定发展。

## “双支柱”支撑金融强国建设

问:“十五五”规划建议提出“构建科学稳健的货币金融政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系”,在这方面中国人民银行有哪些考虑?

答:构建科学稳健的货币金融政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,是“十五五”时期推动金融高质量发展、加快建设金融强国的战略举措。

近年来,我国金融体系结构发生深刻变化,2025年新增贷款占社会融资规模增量中的比重已低于50%。在这个背景下,货币政策框架的完善需要适应演进中的金融体系,提高调控的科学性、有效性。

“十五五”期间,构建科学稳健的货币金融政策体系,我们将重点推进以下六方面工作:

一是优化货币金融政策目标体系,特别是中间变量,淡化对数量目标的关注,把金融总量更多作为观测性、参考性、预期性指标,为更多发挥利率调控的作用创造条件。

二是完善短中长期搭配、有中国特色的基础货币投放机制,逐步发挥国债买卖在流动性管理中的作用,保持银行体系流动性充裕。

三是健全市场化利率形成、调控和传导机制,进一步畅通由央行政策利率向市场基准利率、再到各种金融市场利

率的传导。

四是完善结构性货币政策工具体系,更好引导和激励金融机构优化信贷投向,做好金融“五篇大文章”。

五是完善人民币汇率形成机制,坚持市场在汇率形成中的决定性作用,保持汇率弹性,同时防范汇率超调风险。

六是提高政策沟通和政策透明度,进一步健全可置信、常态化、制度化的市场沟通机制。

构建覆盖全面的宏观审慎管理体系,我们将重点做好以下工作:

一是强化系统性金融风险的监测和

评估,建立标准化、系统化、定量与定性相结合的监测评估框架。

二是逐步拓展宏观审慎覆盖领域和管理对象,覆盖金融市场、非银金融机构、金融基础设施以及互联网金融等新领域。

三是继续丰富和完善宏观审慎管理的工具箱,完善管理机制,实现宏观审慎管理工具创设、实施、评估、反馈、优化的全流程管理。

四是完善宏观审慎法律保障和治理机制,重点推动中国人民银行法等立法修法项目,强化宏观审慎政策与货币政策、微观审慎监管的统筹协调。

## 不断提升金融服务实体经济高质量发展质效

问:中央经济工作会议提出,引导金融机构全力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。中国人民银行有何举措?

答:引导金融机构全力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域,是做强国内大循环和推动高质量发展的战略举措。中国人民银行将加大政策支持力度,细化政策举措,不断提升金融服务实体经济高质量发展质效。

在扩大内需、支持消费方面,综合施策满足消费领域多样化金融需求。专设5000亿元服务消费与养老再贷款,激励引导金融机构创新金融产品;持续推进支付服务便利化,提升消费金融服务水平;实施好一次性个人信用修复政策,改善消费金融环境;支持符合条件的金融机构发行金融债券,提升消费领域资金供给能力。

在支持科技创新方面,持续加大政策支持力度。近期,中国人民银行增加科技

创新和技术改造再贷款额度,并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域;合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具,提供再贷款支持,推动发展债券市场“科技板”。

在支持中小微企业方面,不断提升融资普惠性和便利度。增加支农支小再贷款和再贴现额度,并单设1万亿元民营企业再贷款,重点支持中小微企业。支持金融机构发行小微企业金融债券,用好民

营企业债券融资支持工具。完善民营中小企业增信制度,发挥政府性融资担保、信息共享等作用。

此外,我们还将和发展改革、商务、工信、科技等部门,强化工作的协同配合和信息共享。推动金融机构完善内部激励约束机制,提升金融服务的便捷性、有效性、覆盖面。加强货币政策和财政政策的协同配合,发挥好财政贴息、担保、风险补偿等政策的激励作用,放大金融支持效果。

## 继续推进全球金融治理改革和国际金融合作

问:中国人民银行将如何继续推进全球金融治理改革和国际金融合作?

答:下一步,中国人民银行将积极践行全球治理倡议,坚持走改革开放之路、多边主义之路,为建设更加公平、公正、包容、有韧性的全球金融治理体系贡献力量。

一是深化金融领域制度型开放,持续推动金融服务业和金融市场的高水平开放,有序推进人民币国际化,支持上海国际金融中心建设,巩固和提升香港国际金融中心地位。

二是持续建设和发展多渠道、广覆

盖、安全高效的人民币跨境支付体系,加大跨境支付国际合作。

三是积极参与国际金融治理和合作,务实开展多双边货币金融合作,积极参与全球宏观政策协调和国际金融监管规则制定,继续推动国际货币基金组织份额改

革,增强发展中经济体的发言权和代表性。

四是加强与高水平开放相匹配的监管能力建设,推动构建多元高效的全球金融安全网,坚决维护国家金融安全。

(来源:新华社)



## 城际铁路建设运营迎来规范指引

日前,国家发展改革委印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》(以下简称《意见》)。这是国家首次针对城际铁路出台文件,将进一步加强政策引导和支持,推动城际铁路实现更高质量、更可持续发展。

《意见》的主要内容包括以下几个方面:

**明确功能定位。**城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式,重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求,要求严禁以城际铁路名义变相建设高速铁路和城市轨道交通,从功能上区别于长大铁路干线和城市内部交通。

**明确标准条件。**坚持适度超前、不能过度超前的原则,以需求为导向,提出新建城际铁路近期双向客流密度不低于1500万人次/年,审慎建设与既有干线铁路平行的城际铁路项目,既有城际铁路运营5年后客流密度未达到预期指标50%的地区要暂停新建城际铁路项目。明确新建城际铁路原则上在地上敷设,设计速度一般为每小时120—200公里。

**明确实施程序。**城际铁路建设规划由省级发展改革、交通运输、自然资源等部门联合编制,报国家发展改革委审批。

**明确监管要求。**要求国家铁路局履行行业监督管理部门职责,压实地方政府工程质量安全监管责任。落实地方政府支出责任,明确新建城际铁路项目资本金比例不低于50%,不得违规举债融资,既有城际铁路运营10年后未实现现金流平衡的地区,也要暂停新建城际铁路项目,防范债务风险。

**明确管理体系。**建立国家统筹、省负总责的实施机制,发挥部门间、央地间、政企间合力,明确由国家发展改革委同自然资源部等统筹推进城际铁路发展,省级有关部门组织落实城际铁路规划、设计、建设、运营等各环节具体工作。

## 六部门规范废旧动力电池回收利用

报废新能源汽车时必须“车电一体”,每块新能源汽车动力电池都将拥有数字身份证……近日,工业和信息化部等6部门联合发布《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》,遵循“全渠道、全链条、全生命周期”管理思路,自2026年4月1日起施行。

近年来我国新能源汽车产业发展快速,2025年新能源汽车产销量均超1600万辆,国内新车销量中新能源汽车占比超过一半。随着销售使用的新能源汽车动力电池容量衰减步入退役期,废旧动力电池产生量不断增长,我国即将进入动力电池规模化退役阶段。据测算,2030年当年的废旧动力电池产生量将超过100万吨。

业内人士指出,在这一背景下,管理办法的出台恰逢其时,用法治化手段加强动力电池回收利用管理,将有效规范各环节参与主体行为。

全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理,管理办法重点设计“车电一体报废”等制度,明确“报废新能源汽车,动力电池缺失的,应当认定为车辆缺失,具体办法另行规定”,从而防止出现废旧动力电池流向难以掌握的情况。

聚焦全生命周期加强溯源管理,管理办法提出,建立全国新能源汽车动力电池溯源信息平台,建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度,明确动力电池编码、信息报送等要求,运用数字化技术加强动力电池流向监测。

与此同时,管理办法对未按要求交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反编码和信息报送要求等行为,设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施,并明确了行政处罚的实施主体,增强制度的刚性约束。

## 我国发布“新三样”国家标准 57项

随着全球绿色低碳转型加速,以新能源汽车、锂电池和光伏产品为代表的“新三样”产业快速崛起,成为我国经济高质量发展的新引擎。日前从国家市场监督管理总局获悉,截至目前,我国已累计发布“新三样”领域相关国家标准57项,为产业安全、绿色与可持续发展提供了保障。

国家市场监督管理总局标准技术司副司长朱美娜介绍,在新能源汽车领域,已经发布的13项国家标准涵盖了电动汽车远程服务与管理、换电安全要求、传导充电系统等,有效支撑了远程操作、车网互动等技术的发展。在锂电池领域,已经发布的2项国家标准,强化了产品全生命周期追溯能力。已发布的42项光伏产品国家标准,涉及绿色产品评价、地面用光伏组件等,规范了产品质量性能与绿色低碳指标。

朱美娜表示,为系统构建引领产业高质量发展的标准体系,国家市场监督管理总局于2025年制定并印发了《新能源汽车、锂电池和光伏产业标准提升行动方案》(以下简称《行动方案》),针对“新三样”产业部署167项国家标准项目。

根据《行动方案》,未来标准研制将更具针对性:在新能源汽车领域制修订国家标准57项,围绕提升新能源汽车安全水平、产品质量等方面,支撑新能源汽车智能化、网联化与国际化发展;在锂电池领域,新制定国家标准30项,聚焦锂电池产品安全、分级分类、质量管理和绿色低碳等方向,提升锂电池能效水平,助力产业升级和国际化发展;在光伏领域,制定国家标准80项,重点围绕光伏产品质量安全、能耗限额、新型高效光伏电池组件、“光伏+”应用、光伏系统智能运维及资源综合利用等方向,全面支撑光伏产业高端化、智能化、绿色化及融合发展。

(本栏目稿件来源:新华社)

与中国产业力量共建价值新生态 不止于观察更致力于赋能

欢迎订阅2026年度

中国企业家

创刊于1988年,《中国企业家》始终以“为企业和企业家服务”为根本宗旨,是中国企业发展历程的深度记录者与坚定同行者。

2026年,我们全面升级,以媒体为基,构建“产业服务新生态”。我们深入一线,洞察趋势,整合资源,搭建政府、企业、资本、技术协同发展的赋能平台,推动产业链协同与创新资源高效配置。

在这里,获取前沿洞察,融入产业生态。

在这里,展现企业价值,对接服务体系。

订阅《中国企业家》,即是加入中国产业进步的核心圈层,与变革者同行,与创业者共振。见证成长,更驱动成长。

2026,与《中国企业家》共赴产业新未来!

每周一刊,单彩、新闻纸印刷,逢周五出版,全年共48期,每期对开8版。全年定价:288元/份。

【发行方式】

1 请直接与中国企业家报社发行部联系订阅事宜

2 请到当地邮局进行订阅 邮发代号:1-128 国内统一刊号:CN11-0029

社址:北京海淀区紫竹院南路17号 邮编:100048

【订阅热线】010-68701050 林先生  
15374043774