

# 坚持创新驱动 引领发展新质生产力

访科技部党组书记、部长阴和俊

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”规划建议提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。近期召开的中央经济工作会议将“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”列为2026年经济工作八项重点任务之一。

“十五五”新开局,我国科技工作的发力点在哪里?高水平建设国际科技创新中心如何推进?怎样形成科技创新和产业创新互融共促新格局?新华社记者采访了科技部党组书记、部长阴和俊。

## 统筹布局推动“十五五”科技工作

问:2026年是“十五五”开局之年,科技部将从哪些方面推动科技创新引领高质量发展?

答:2025年,我国科技强国建设迈出坚实步伐,为培育新质生产力、推动高质量发展提供有力支撑。2026年是深入推进科技强国建设的关键之年。科技部将坚持创新驱动,加强战略规划、政策措施、重大

任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面统筹,发挥新型举国体制优势,提升国家创新体系整体效能,加大高质量科技供给,培育壮大新动能,引领发展新质生产力。

我们将加快编制出台“十五五”国家科技创新规划,全链条部署、全领域推进实施“十五五”时期重点任务和重大举措,强化未来五年科技工作的整体性布局、系

统性推进。

我们将聚焦经济社会发展紧迫需求,部署实施国家重大科技项目,加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,支撑构建现代化产业体系。

我们将推动三大国际科技创新中心建设,进一步强化原始创新策源、高端产

业引领、顶尖人才集聚等功能。同时,完善区域创新体系,鼓励地方打造各具特色的创新高地。

我们将强化科技创新对教育和人才的牵引作用,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动,创新人才培养使用模式,依托重大科技任务,培养造就一流领军人才和创新团队。

## 一体推进教育科技人才发展

问:党的二十届四中全会和中央经济工作会议都对一体推进教育科技人才发展作出部署,如何抓好贯彻落实?

答:教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。一体推进教育科技人才发展,要强化教育对科技人才的基础支撑作用,强化人才对科技创新的根本

保障作用,以高质量教育和高素质人才,为高水平科技自立自强提供有力支撑。

一是强化统筹协调。建立健全一体推进协调机制,加强规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,统筹部署重大任务和改革举措,支持地方先行先试。

二是强化科技创新牵引。依托国家

重大科技任务、科技创新平台基地,加快集聚造就一流科技领军人才,实现科技自主创新 and 人才自主培养良性互动。

三是完善人才培养模式。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求,超常布局急需学科专业,深化科教融汇、产教融合,注重发现培养青年科技人才,在实践

中培养、在培养中实践,提升人才创新精神和创新能力。

四是协同推进教育科技人才改革。深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,充分激发广大科技人员创新创造力。

## 高水平建设国际科技创新中心

问:中央经济工作会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。如何理解这项重大部署?

答:建设国际科技创新中心,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略决策。将北京国际科技创新中心拓展至京津冀,将上海国际科技创新中心拓展至长三角,标志着国际科技创新中心建设从单城突破迈向区域协同一体化发展的新阶段。

这一部署的目的是,在充分发挥北

京、上海龙头引领作用的基础上,通过空间拓展、资源统筹、政策叠加、力量协同,推动京津冀、沪苏浙皖优势互补、协同联动、凝聚合力,进一步提升原始创新策源功能、高端产业引领功能、顶尖人才集聚功能,确保2035年建成具有全球影响力的科技创新中心。

下一步,我们将认真落实北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设方案,会同有关方面扎实推进三大国际科技创新中心建设。

一是打造科技强国重要战略支点。准确把握国际科创中心功能定位,进一步强化科技创新策源、高端产业引领、顶尖人才集聚功能,深度参与全球科技与产业的竞争合作,树立以科技创新支撑引领中国式现代化的标杆。

二是强化高地引领、协同联动。发挥北京、上海龙头引领作用,带动京津冀、长三角协同联动、优势互补,强化资源共享、人才共育、平台共建、项目共研、产业共链、政策互认。同时,推动粤港澳三地规则衔接、机制对接,深化大

湾区科技创新合作,打造全球科技创新高地。

三是因地制宜、各扬所长。支持京津冀、长三角、粤港澳各地立足资源禀赋和产业基础,在创新链产业链方面协同布局,着力锻造科技长板和优势产业。

四是央地协同、凝聚合力。围绕战略科技力量布局、重大科技任务部署、产业集群培育、开放创新环境建设等方面,出台政策举措,推动国际科技创新中心加快提升全球影响力,打造世界级创新策源地。

## 推动科技创新和产业创新互融共促

问:在强化企业创新主体地位方面,如何提供持续有力的政策保障?

答:强化企业科技创新主体地位,是推动科技创新和产业创新深度融合的关键所在。科技部将会同相关部门,从制度上落实企业科技创新主体地位,培育壮大科技领军企业,充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

——强化企业技术创新决策的主体地位。支持国有企业和民营企业深度参与国家科技创新决策,在重大战略、重大规划、重大政策制定中,更多听取企业意见。

——强化企业研发投入的主体地位。构建同科技创新相适应的科技金融

体制,加强对科技型中小企业的金融支持。持续完善科技创新税收优惠政策落实机制,提高企业研发费用加计扣除比例,引导企业加大研发投入力度。

——强化企业科研组织的主体地位。支持企业更多承担或参与国家重大科研任务,建立企业项目上升为国家项目的机制,支持科技领军企业牵头联合高校、科研院所和中小企业等创新主体组建创新联合体,建设科技创新平台基地,促进产业链上下游融通创新。

——强化企业成果转化主体地位。提升企业科技成果吸纳和转化能力,加快重大科技成果高效转化应用,推进科技型中小企业的孵化和培育。

问:做好科技金融大文章,是加快发

展新质生产力的题中之义。科技部对此有何考虑?

答:2025年5月,科技部等七部门联合印发《加快构建科技金融体系有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》,形成科技金融高质量发展的政策“组合拳”。国家创业投资引导基金启动实施,科技创新和技术改造再贷款规模增加至8000亿元,债券市场“科技板”正式推出……一系列举措有效引导金融资本投向、投小、投长期、投硬科技。

2026年,我们将与金融管理部门和金融机构紧密合作,持续加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融服务。

在强化科金协同方面,发挥好科技

金融统筹推进机制作用,强化政策落实、制定增量政策、开展总结评估。建立健全重点科技领域融资对接机制。

在完善科技金融政策举措方面,推动银行、保险机构和创投机构创新金融产品及服务模式,加强对国家重大科技任务和重点科技领域的金融支持。制定推动科技保险发展的政策,推广实施“创新积分制2.0”,持续提高科技型中小企业融资获得感。

在深化科技金融创新实践方面,央地协同,加强三大国际科技创新中心等重点地区综合金融服务,鼓励各地开展科技金融政策先行先试,共同做好科技金融大文章。

(来源:新华社)



## 两部门推出城市更新行动“新政”

为进一步支持城市更新行动,自然资源部与住房城乡建设部联合发布一系列新政策,破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会,联合住房城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》,推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措,进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,通知明确在国土空间规划“一张图”基础上,开展城市更新区域详细规划的评估优化路径,既依法给予规划许可,又灵活适应市场,为实施城市更新行动提供规划依据;鼓励各地制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求;对改善社区公共服务设施、提升社区公共空间服务功能等微更新项目,制定规划许可豁免清单。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长张雁说,将坚持体检先行。城市体检查找出来的问题,就是城市更新工作的重点。今年将把城市体检拓展到全国设市城市,一体化推进城市体检和城市更新工作,深入查找群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

## 三部门部署创建农业现代化示范区

近日,农业农村部、财政部、国家发展改革委印发《国家农业现代化示范区创建工作实施方案》(以下简称《方案》),部署示范区创建工作,明确总体要求、创建目标、创建任务、工作程序等内容。

《方案》提出,在创建目标上,到2030年累计创建认定示范区不超过500个。重点建设粮食产业、养殖业、优势特色产业、智慧农业、都市农业、旱作农业等6类示范区,推动有条件的示范区率先基本实现农业现代化,形成重点突破、梯次推进的建设格局。

《方案》要求,在创建任务上,明确每类示范区创建定位、申报标准和创建目标,设置“常规任务+专项任务”,分类推进示范区创建工作。申报县要选取一个符合申报标准的类型申报,按照创建任务和每类示范区创建要求,加强组织领导,创新体制机制,强化要素保障,优化指导服务,积极探索一批各具特色、各具特色的发展模式,形成梯次推进农业现代化的格局。

《方案》提出,在工作程序和措施上,示范区实行先创建后认定、分年度推进。各级农业农村部门会同财政部门、发展改革部门要强化组织领导、政策支持、指导服务和总结推广,确保创建工作取得实效。

## 五部门联合发文推进零碳工厂建设

近日,工业和信息化部、国家发展改革委、生态环境部、国务院国资委、国家能源局联合印发《关于开展零碳工厂建设工作的指导意见》(工信部联节[2026]13号,以下简称《指导意见》),深挖工业和信息化领域节能降碳潜力,带动重点行业领域减碳增效和绿色低碳转型,培育发展新质生产力。

《指导意见》提出,零碳工厂建设遵循因业施策、系统推进,创新驱动、技术赋能,应减尽减、持续提升,统一规范、公开透明等四方面原则。将实施分阶段梯度培育,优先选择脱碳需求迫切、能源消费以电力为主、脱碳难度相对较小的行业先行探索,逐步完善相关规划设计、能源供应、工艺技术、管理运营和商业模式,待条件成熟后再向碳排放强度高、脱碳难度大的行业逐步推进。2026年起,遴选一批零碳工厂,做好标杆引领。到2027年,在汽车、锂电池、光伏、电子电器、轻工、机械、算力设施等行业领域,培育建设一批零碳工厂。到2030年,逐步拓展至钢铁、有色金属、石化化工、建材、纺织等行业领域,探索传统高耗能产业脱碳新路径。

《指导意见》的发布,对于推动工业企业生产技术变革和生产方式优化重构,大幅降低碳排放,做强绿色制造业,发展绿色生产力具有重要意义。

## 科技型中小企业纳入梯度培育范围

工业和信息化部日前修订发布最新《优质中小企业梯度培育管理办法》,其中将科技型中小企业纳入优质中小企业梯度培育范围,与创新型中小企业共同作为优质中小企业的基础力量,统称为科技和创新型中小企业。办法将于2026年4月1日起实施。

办法引入主动发现机制,提出充分挖掘产业链供应链、股权投资、知识产权、科技奖项、人才引进等数据,常态化发现潜在优质中小企业。优化了认定标准,如考虑外向型企业的特点,将细分领域国际市场占有率纳入认定标准;根据企业发展整体情况,适当提高营业收入、研发投入、知识产权等要求;在标准中引入中小企业专精特新发展质量评价得分等。

此外,办法进一步加强过程管理,推广实施“双随机”(随机抽取专家组成多个评审专家组、即时随机派发审核任务)审核机制。加强培育服务,引导各级中小企业主管部门统筹用好财税、金融、科技、产业、人才等支持政策,结合不同企业定位和特质,分类分层开展培育服务。

工业和信息化部中小企业局负责人表示,接下来将继续会同各部门、各地方,持续优化完善优质中小企业培育、服务和管理,支持中小企业专精特新发展再上新台阶。(本栏目稿件来源:新华社)

(上接第一版)

习近平强调,建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位,坚持智能化、绿色化、融合化方向,发挥比较优势,形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重,大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出,我国人口多、市场大、产业全、发展动能强,有条件加快构建新发展格局。要坚持以内大循环为主体,正确处理消费和投资、需求和供给的关系,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,努力提高国民经济循环质量和效率,让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对

外开放的自主性,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力,努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调,经济和社会协调发展相辅相成,必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点,在发展的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领,强化法治保障,夯实基层基础,切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全,有效防范化解各类风险,切实维护国家安全和社

会稳定。习近平指出,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好,体现国家整体规划的精神和要求,同时要因地制宜,把需要和可能统一起来,确保定了就做到、能落地见效。

习近平强调,顺利完成“十五五”时期

目标任务,必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习,钻研党的创新理论,提高专业素养,增强实干本领。要树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神,勇于挺身而出、迎难而上,善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势,一步不停歇、半步不退让,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得重大成就,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务,保持战略定力,增强必胜信心,奋力开创中国

式现代化建设新局面,具有十分重要的意义。要深刻领会总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一,把学习成果转化为实干实绩,推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会委员,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协党组成员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的金融机构、企业、高校、解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。