

【发刊词】

启序低空 共赴未来

北斗伏羲系统为低空飞行器导航指引;丰翼科技物流无人机穿梭城乡完成配送;极飞农业无人机在田野间精准作业;数字绿土激光雷达无人机进行电力巡检与地形测绘……曾被视作“未来图景”的低空经济,正加速迈进现实,并依托新材料、人工智能等关键技术,推动一二三产业转型升级,成为中国经济增长的新动能,也是发展新质生产力的生动实践。

作为记录中国企业成长、洞察产业变革的专业媒体,《中国企业家》始终立足时代前沿,关注产业动态。今天,我们以《中国企业家·中国低空经济报道》为窗,正式开启对低空经济这一战略性新兴产业的系统性观察与全周期记录。这不仅是一次媒体视角的全新探索,更是一次与时代发展的同频共振。我们深知,低空经济的崛起,一头依托技术创新的持续突破,一头面向万亿级市场的广阔空间。既需要大型企业的战略引领,也呼唤中小企业的创新突围;既要推动空域管理制度的优化,也需构建安全可控的产业生态。

我们的笔触和镜头将对产业链上下游的每一次突破,追踪企业攻克核心技术的坚韧,记录地方构建特色产业生态的实践,深挖“低空+”场景落地的鲜活案例;我们将搭建多元对话桥梁,让技术攻关者与场景需求方同频共振,让产业链上下游深度耦合,让政策制定者与市场主体精准对接。我们期待成为:低空经济的“成长见证者”,捕捉实验室成果走向市场的第一束光;产业生态的“共建合伙人”,与开拓者共探“飞得更稳、更远、更安全”的路径;企业成长的“资源连接器”,让每一次创新火花都能找到落地土壤。

低空之上,承载着中国经济向上的新势能;报道之中,凝聚着我们服务产业的初心。我们将见证并记录低空经济的每一步成长,并致敬每一位砥砺前行开拓者和创新者。

让我们以这篇发刊词为起点,与所有低空经济的开拓者、建设者共绘“天空更通达,产业更繁荣”的中国图景。

以“实”筑基 以“管”护航 以“特”提质

三维发力推动低空经济行稳致远

范恒山

发展低空经济,如今已成为全国上下的共识。我作为较早对其进行系统思考的学人,自然为此感到十分欣慰。但低空经济作为一种综合性经济形态和与数字技术深度融合的战略性新兴产业,牵涉因素较多,且需要平衡一系列重要关系,实现其又好又快发展并不容易。

从近几年的实践看,低空经济发展的氛围虽然十分浓厚,但实践层面的实质性进展仍不够显著。应当准确地把握低空经济发展现状,针对存在的问题和发展的关键所在,从管理与操作两个方面施行适宜之策。

把做“实”作为发展低空经济的首要原则和根本要求

国家提出发展低空经济,各地区各部门积极响应。就地方而言,几乎所有省市都把低空经济作为重点发展的产业。许多地方把相关产业园区转变为低空产业园区,新规划和已投建的园区多达上百个;主营低空经济业务的企业明显增多,新注册的低空经济企业增长更是超乎寻常。各部门也高度重视,国家发展改革委、中国民用航空局等成立了专门的工作机构,工业和信息化部等在构建低空经济标准体系、强化安全监管机制方面做了大量工作。社会各方面充分释放了发展低空经济的热情。

但深入观察能够看到,许多地区的政策部署并没有实际落地,仍然停留在蓝图描绘和规划设想;不少低空经济园区名不副实,缺乏骨干产业,多为演示性项目和展示型场景;一些企业

市场化运营能力较弱,没有稳定的主营项目和核心业务,主要依赖于政府补贴或试点项目运转生存。在地区低空经济发展的规模统计中,“混搭”和“借光”的色彩较重,并非纯粹的低空经济贡献值。总的来说,当前低空经济发展的热潮,主要还体现在口头上和文件中,新的场景开拓和运用还不够有力,效益也不够显著。

当前和未来的工作导向要紧紧扣在做“实”上;把规划或部署落在实处,让低空经济企业和园区的产业走深行实,力求每一种产品、每一项服务都能产生实效,使广大消费者和普通人群从低空经济发展中得到实惠。做实低空经济要树立系统思维,除了高度重视、积极部署,还要强化推进力度,创造配套条件,优化操作方式,做到认识实、思路实、举措实、操作实。

因而,对之需要审慎看待和辩证把握。

科学的行政管理特别应重视两点:一是精准甄别发展中出现的问题,不为片面之言所障,不为现象所述,更不能以偏概全;二是妥善处理发展中出现的问题,坚持具体问题具体分析,坚

持对症下药,不因存在具体问题而否定全局,不应为解决具体问题而迟滞整体进程,避免在方向上“翻烧饼”、走弯路。总之,应坚持依法依规办事,慎用乃至禁用通过行政指令搞“一刀切”的做法。

鼓励各地区因地制宜推动低空经济多样化、高质量发展

低空经济具有“多领域、跨行业、全链条”的特点,各个地区都有适宜自身的运作场景;低空经济作用显著,能够承担起一般产业形态无法胜任的服务职能,因此,各地都能够且有必要发展低空经济。但这并不意味着可以率性而为。受基础、能力、条件等因素影响,各地发展低空经济都会存在一定的局限性,无法实现全方位运作。最合适的发展路径是,因地制宜,依托区域比较优势走特色的发展之路。

其基本内涵包括以下四个方面:一是恰当进入。万事开头难,但选准切口就不难。低空经济发展规划可以统筹谋划,初始运作项目则不能面面俱到,需要精准选择。当前一些地方实质性进展不大的重要原因之一就在于没有找到良好的入口或切入不当。应基于必要和可能进行统筹作出选择:一方面,直接应对经济发展和民生改善中的急难问题;另一方面,充分考虑自身的基础条件,包括资源禀赋、筹资能力、人才状况等。把握了这一原则,就能使低空经济发展扎实开局、有效发展。

二是合理错位。低空经济场景丰富多样,但基本的业态并不复杂,若一

哄而起,饥不择食很容易形成同质竞争。原则上,普通性业务应尽量依托国内优势企业开展,与此同时,应秉持创新思维,结合区域实际,开拓和发展一些个性化独特性的产业门类和应用场景,通过错位发展,规避市场掣肘,提升发展效益,同时实现区域间优势互补,加快占领产业高地。

三是稳步扩展。低空经济发展入门槛不高,但越向纵深推进难度越大,宜量力而行,步步为营。在此基础上根据科技进步、市场需求和自身能力等因素的变化相继拓展,而重点应是对已具备优势的领域进行延展提升。不宜轻易变换发展赛道,也不宜脱离现实中良好的基础盲目攀高求新。

四是不辍垒基。基础不牢,容易功亏一篑,而夯实基础要坚持不懈、久久为功。适应经济社会环境变化,把握科技革命和产业变革最新成就,依托比较优势丰富和加强各类基础元素,包括培育适用人才队伍,优化物理基础设施,完善体制机制体系,提升自主创新能力等。

严守界限、科学履行相关部门低空经济发展的管理服务职责

科学而适时的部门行政管理是实现低空经济又好又快发展的重要保障,而部门管理科学性的核心不仅在于有理、有方,更在于有界、有度,其结果则应是有效、有益。

为此,部门管理必须体现四个原则:一是顺应大势,契合经济与科技演进与变革的基本方向,不相悖而动;二是遵循规律,按照事物的内在机理与必然逻辑办事,不恣意而为;三是尊重实际,坚持依据客观环境分析问题和解决问题,不先入为主;四是把握分寸,厘清角色职责与工作重点,不四面出击。

对于低空经济发展,相关部门主要

应致力于做好如下工作:谋划顶层战略与总体规划,指明发展的正确方向;推动规制建构和政策改进,提供公正宽松的发展环境;指导试点试验和核心攻坚,为场景拓展创造有利条件;监测发展进程和关键事项,及时化解企业与市场面对的困难与问题。

应当认识到,低空经济固然包含了通用航空等传统业态,但与最先进科技成果衔接和各类产业形态联通,展现出无限的发展空间,也存在许多充满神奇的未探知领域,

低空之光



范恒山 著名经济学家。长期从事国家发展、改革战略、政策研究制定并组织推进相关工作,学术造诣深厚,理论功底扎实,著述丰硕,提出了一系列具有影响的创新性观点。2003年被香港环球经济电讯社确认为“对中国社会的发展和进步最具影响力的50位精英人士之一”。其学术事迹被《世界名人录》《中国当代著名经济学家评传》《中国百名经济学家理论贡献精要》等典籍介绍。受聘为多个省份和国家部门的经济顾问或特聘专家。曾兼任多所著名大学教授、博士生导师或名誉院长职务。

著名区域经济专家。是国家区域战略和政策研究的主要参与者。主持制定了众多区域战略规划、政策文件与实施方案,推动了国家级新区、经济合作区、航空港经济综合试验区等一系列重要的区域经济发展改革试点示范,深度参与脱贫攻坚工作。曾被《中国经营报》授予“区域经济发展终身成就奖”。

低空经济发展的率先倡导者和积极推动者。在对通用航空进行深入研究的基础上,2020年,受邀主持开展低空经济发展问题研究,于去年底撰写提交了《发展我国低空经济总体思路与基本路径》研究报告。由多位院士组成的专家委员会形成的评审意见认为,该报告“立意高、站位准”“可操作性强,对低空空域管理改革和低空经济发展具有重要作用”“对制定相关政策措施具有较高参考价值”,课题研究成果“填补了国内空白”。在此基础上,自2022年初起,陆续发表《把发展低空经济作为构建新发展格局的重要抓手》《我国低空经济发展的现状、重点和趋势》《着力推进低空经济高质量发展》《拓展低空经济市场需求大力培育航空消费群体》《努力打造具有地区特色的低空经济格局》《着力实现低空经济又快又好发展》《立足实际与实效发展低空经济》等论述。首次提出低空经济“是以各种有人驾驶和无人驾驶航空器的各类低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合经济形态”,认为发展低空经济有利于拓展空间,打通生产、分配、流通、消费各个环节,全方位推动经济社会发展和国防建设。强调低空经济“市场是根本,空域是关键,政策是保障,技术是支撑,安全是底线”。指出要把新一轮科技革命和产业变革带来的机遇与要求,坚持从地区实际出发,循序渐进,稳扎稳打,努力推动低空经济高质量发展,为经济发展注入新动能,为满足人民日益增长的美好生活需要提供良好载体和有力支撑。

