回归经济本位 建立容错机制 全国多地开发区创新机制打造产业集聚新引擎

《甘肃省开发区条例》自2026年1月1日起施行；

《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》自2026年1月1日起施行；

《安徽省开发区条例》自2025年12月1日起施行；

《湖南省开发区条例》自2025年5月1日起施行；

《山东省开发区条例》自2025年3月1日起施行；

《浙江省开发区条例（草案）》及起草说明于2025年9月公布，公开征求意见。

作为经济建设的主阵地、主引擎，开发区在推动区域经济高质量发展中发挥着重要牵引作用。

为落实国家对开发区改革的要求，2025年以来，多地出台开发区条例，围绕推动开发区高质量发展，从规范开发区的管理体制、产业发展和服务保障等方面进行制度设计。

王利博制图

回归经济本位

《安徽省开发区条例》突出开发区经济功能定位，明确具备条件的开发区，应当将社会事务管理职能交由所在地人民政府承担，将开发运营职能交由市场主体承担。

《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》明确开发区以发展实体经济为主的功能定位，理顺与行政区的关系，根据实际剥离社会事务管理职能，由属地政府承担。该条例为开发区彻底摆脱“全能型政府”的角色束缚提供法治支撑，让开发区能够将全部精力投入到招商引资、产业发展、企业服务等主责主业中。

《浙江省开发区条例（草案）》将普遍实施的“管委会+公司”运营模式法定化，推动开发区回归发展经济的主责主业，同时赋予开发区在人员配备、薪酬制度方面的自主性，激发其发展动力。

《湖南省开发区条例》明确要求开发区回归经济功能定位，规定社会事务管理职能由属地政府承担，开发区不得托管或代管行政区划建制及部分区域。

《山东省开发区条例》明确了开发区管理机构和地方人民政府及部门的职责划分，确定其“派出机关”的法律地位和“发展实体经济为主”的功能定位，并对其运营模式、行政权力下放等内容进行完善。

创新管理体制

《安徽省开发区条例》鼓励开发区创新管理体制，健全开发区管理机构和平台公司协作运营模式。规定开发区设立市场化运营主体的，市场化运营主体承担招商引资、招才引智、园区经营、企业服务、基础设施建设等职责，并按照政企分离、管运分开、协同高效原则，建立完善现代企业制度，推动市场化运作。

《甘肃省开发区条例》明确开发区管理机构为县级以上政府派出机关，厘清区政关系，赋予开发区相应经济管理权限，支持“管委会+公司”运营模式，完善财政预算管理和考核评价机制。

《浙江省开发区条例（草案）》规定了开发区管理机构的基本职责，同时要求明确开发区与属地政府的职责分工，公布权责清单。县级以上人民政府可以根据开发区实际需要和承接能力，赋予其相应级别的经济管理权限，并对赋权事项实行目录管理、动态调整。赋予开发区更大的财政自主权，规定设区的市、县（市、区）政府可以与开发区明确投入和收益分配机制，支持和促进开发区发展。

《湖南省开发区条例》提出两大创新机制：一是“管理机构+公司”模式，允许开发区管理机构与市场化运营公司协同运作，将设计、建设、招商、服务等事项交由市场承担，提升专业化水平；二是无管理机构试点，探索不设立传统管理机构的开发区运营模式，进一步减少行政干预，增强市场化导向。

推动产业发展

《安徽省开发区条例》鼓励开发区引进和培育具有引领作用的产业项目，吸引产业链上下游企业集聚，构建大中小企业协同创新、资源共享、融合发展的产业生态，促进重大产业集群发展；明确应当引导、支持企业根据国家战略需要、行业发展趋势和世界科技前沿，加强基础性、前沿性研究，开发关键核心技术、共性基础技术和前沿交叉技术，催生新产业、新模式、新动能。

《甘肃省开发区条例》引导开发区突出主导产业、实现特色化差异化发展，支持承接产业转移和国际合作，推动专业化、数字化、绿色化转型。

《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》明确开发区以发展制造业和生产性服务业为主的核心定位，要求设区的市级以上政府根据资源禀赋优化产业布局，推动特色化、集聚化发展，通过差异化定位实现“错位发展、优势互补”，鼓励通过托管运营、“飞地经济”等合作模式开展跨区域合作。明确立足主导产业，改造提升传统产业，巩固延伸特色优势产业，培育壮大新兴产业，科学布局未来产业，为开发区产业升级提供了清晰的“路线图”。

《浙江省开发区条例（草案）》要求开发区确定主导产业，因地制宜发展特色产业；改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业。要求县级以上政府支持开发区强化科技创新投入，优先布局建设重大产业科技创新平台，推动科技创新和产业创新融合发展；要求开发区培育发展数字经济新产业新业态新模式，推动数字经济和实体经济融合发展。要求开发区创新招商引资方式，培育外贸新业态，有序布局海外生产流通设施，与各类开放创新平台联动发展，打造开放型经济新优势。同时，扩大对内开放合作，促进区域协调发展。

《湖南省开发区条例》明确开发区应当发展先进制造业，改造提升传统产业集群，巩固延伸优势产业集群，培育壮大新兴产业集群，科学布局未来产业集群，形成“三个高地”协同发展格局。推动科技创新和产业创新融合发展，加快创新资源集聚；推动规模以上工业企业研发活动全覆盖，促进科技成果转化，支持建设高水平创新平台。加强土地节约集约利用，健全存量用地盘活机制，加大闲置、低效用地盘活挖潜力度；建立健全国有闲置资产盘活机制，提升资产使用效率；建立健全存量企业扩能提质增效机制，推动产品创新、产业升级、产能提升。

《山东省开发区条例》鲜明提出了开发区以制造业为主体，优化产业布局，发展新质生产力的发展方向，明确了企业梯度培育、产业集聚发展、科技创新驱动的发展路径。提出地方人民政府应当支持创新平台建设、促进科技成果转化、强化产学研合作，为产业发展提供重要动力。对项目准入、资源节约、招商引资等作了规范，构建绿色低碳发展空间。

建立容错机制

《安徽省开发区条例》明确在开发区建设和发展中因先行先试，或者进行尚无明确限制的探索性改革，为推动发展而出现过失，或者因政策界限不明确、政策调整未达到预期效果，符合免除相关责任或者作从轻、减轻责任处理的，按照有关规定执行。

《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》明确对因改革创新、先行先试出现失误或者偏差的开发区管理机构工作人员，符合干部干事创业容错纠错机制相关政策规定的，可以依法依规从轻、减轻或者免予处理。

《浙江省开发区条例（草案）》提出，建立免责减责机制。明确在开发区改革创新工作中出现失误或者错误，符合规定条件的，可以予以免责或者减责。

《山东省开发区条例》提出，鼓励开发区探索创新、干事创业。因缺乏经验、先行先试出现失误错误，但是符合下列条件的，按照有关规定从轻、减轻、免予或者不予追责：符合国家和省确定的改革方向的；未违反法律、法规禁止性规定的；决策程序符合法律、法规规定的；勤勉尽责、未牟取私利的；主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生的。

（来源：中国高新网）

与中国产业力量共建价值新生态 不止于观察更致力于赋能

欢迎订阅2026年度

中国企业报

创刊于1988年，《中国企业报》始终以“为企业和企业家服务”为根本宗旨，是中国企业发展历程的深度记录者与坚定同行者。

2026年，我们全面升级。以媒体为基，构建“产业服务新生态”。我们深入一线，洞察趋势，整合资源，搭建政府、企业、资本、技术协同发展的赋能平台，推动产业链协同与创新资源高效配置。

在这里，获取前沿洞察，融入产业生态。

在这里，展现企业价值，对接服务体系。

订阅《中国企业报》，即是加入中国产业进步的核心圈层，与变革者同行，与创新者共振。见证成长，更驱动成长。

2026，与《中国企业报》共赴产业新未来！

每周一刊，单彩、新闻纸印刷，逢周五出版，全年共48期，每期对开8版。
全年定价：288 元 / 份。

【发行方式】
①请直接与中国企业报社发行部联系订阅事宜
②请到当地邮局进行订阅 邮发代号:1—128 国内统一刊号:CN11-0029
社址：北京海淀区紫竹院南路17号 邮编：100048
【订阅热线】010-68701050 15374043774 林先生

广告