《中国县域高质量发展报告2022》发布

近日，壹城经济咨询中心（壹城智库）在京发布《中国县域高质量发展报告2022》。报告以“人口流动与县域发展分异”为主题。

报告指出，截至2021年底，中国内地共有县域1866个，占全国国土面积的90%左右，占中国大陆人口和GDP比重分别为52.5%和38.3%。中国县域人口在流动过程中，总体上呈现出集聚的趋势，一是只有少数县域人口显现出人口集聚优势。二是县域内人口在向县城集中。

报告显示，2021年，中国GDP超过千亿的县域共计45个，国土面积为7.9万平方公里，GDP为7.3万亿元，总人口约0.53亿。45个千亿县域的平均人口密度为每平方公里675人，人均GDP为13.7万元，分别是全国平均水平的4.6倍和1.7倍。人口密度超过每平方公里2000人的县域包括福建的石狮和晋江，以及江苏昆山；人均GDP超过20万的县域有5个，分别是江苏江阴、陕西神木、贵州仁怀、江苏昆山和江苏张家港。45个千亿级县域中，43个位于“十四五”时期国家重点发展的城市群。国家重点发展的城市群中，优化提升类城市群，珠三角和成渝没有千亿级别的县域；发展壮大类城市群，关中平原、北部湾2个城市群没有千亿级别的县域；培育发展类城市群，哈长、辽中南、山西中部、滇中、兰州–西宁、宁夏沿黄、天山北坡等7个城市群也没有千亿级别的县域。

为客观评价县域高质量发展水平，引导县域增强对标意识、赶超意识、引领意识，结合指标设置科学性和数据可得性，壹城智库构建了县域高质量发展评价体系。

依据上述指标体系，壹城智库对全国1866个县域进行了总体评价。数据来源包括：2020年中国人口普查年鉴，《2021年国民经济和社会发展统计公报》，2022年各省市统计年鉴，2021年县和自治县的统计公报，以及2021年中国县域统计年鉴，2020年中国城市建设统计年鉴。排名前100的县域如表2所示。

2022全国县域高质量发展百强县市中，包括76个县级市，22个县，2个旗。入选县市最多的仍然是江苏和浙江，分别有25个和22个县域位列百强。这意味着，江苏全部40个县市中，60%以上入选百强；浙江全部53个县市中，40%以上入选百强。此外，山东有14个县域、福建有7个县域入选百强。榜单上的其他县域包括：河北、河南、湖南、安徽四省各4个，四川3个，内蒙古、湖北、江西、贵州四省各2个，吉林、辽宁、陕西、广东和云南各有1个。

按照传统的南北方划分，南方占73席，北方占27席。按照四大板块划分，东部、中部、西部和东北各占73席、16席、9席和2席。按照重点城市群划分，长三角城市群40席，京津冀城市群4席，长江中游城市群8席，粤闽浙沿海城市群9席，成渝城市群3席，珠三角城市群1席。

从人口流动来看，尽管高质量发展百强县是县域发展的佼佼者，但是仍然有相当一部分县域存在人口流失现象。江苏如皋、启东等20个县域，不但存在常住人口少于户籍人口的现象，而且过去10年，常住人口处于减少的过程中。人口流向是由发展机会、城市品质决定的，但归根结底是由经济运行效率决定的。人口的普遍外流表明，尽管百强县域经济发展水平相对较高，公共服务供给能力相对较强，但与中心城市、大城市相比，差距还是非常明显。由于外流人口往往是素质较高的年轻人口，因此，人口流失一方面会加快本地人口老龄化进程，另一方面也会降低县域经济活力，损害县域长期经济增长。

高质量发展前10强县域，生活着1600万人，创造了2.8万亿GDP，人均GDP高达17万元。10强县域均呈现人口净流入和人口持续增长状态。2010—2020年，10个县域人口增长了262万，义乌、昆山、慈溪、太仓、江阴和常熟的人口增长率均超过10%。义乌的城乡居民人均可支配收入高达77468元，从与全国主要城市的对比来看，仅略低于上海，远高于北京、深圳和广州。而昆山、江阴、张家港、常熟、太仓和慈溪的城乡居民人均可支配收入也都超过了6万元。

截至2021年底，全国还有1301个县、117个自治县、49个旗和3个自治旗，共计1470个建制县（旗）。在严控“撤县建市设区”的背景下，对1470个尚未改为市或市辖区的县级行政区划发展状况进行研究，有助于更好把握全国经济发展态势和城镇化进程，有助于推动城乡更高水平融合发展，有助于推动国土空间的普遍繁荣。

表1 县域高质量发展评价体系

目标层	准则层	指标层	单位
综合指标		地区生产总值	万元
		2020—2021地区生产总值年均增速	%
		人均地区生产总值	元/人
		社会消费品零售总额	万元
		地方一般公共预算收入	万元
创新发展	创新投入	全社会研发经费占GDP的比重	%
	创新创业活动	每万人口发明专利拥有量	件
		每千人口开办企业数（含个体工商户）	家
	新经济发展水平	高新技术企业数	家
协调发展	投入产出	全员劳动生产率	万元/人
	城乡关系	城乡居民收入比	—
		常住人口城镇化率	%
	产业结构	房地产投资与GDP比值	–
绿色发展	污染治理	工业废水达标排放率	%
		工业废气达标排放率	%
		一般工业固体废弃物处置利用率	%
		城乡生活垃圾分类覆盖率	%
		生活污水达标排放率	%
	生态环境质量	森林覆盖率	%
		（国考、省考）断面水质达标率	%
		城镇人均公共绿地面积	平方米
		空气质量优良率	%
开放发展	对外贸易	一般贸易出口额占出口总额比重	%
	外资引进	当年实际利用外资	万美元
共享发展	生活水平	城镇调查失业率	%
		城乡居民人均可支配收入	元
	公共服务	人均财政民生支出	元
		城镇最低生活保障标准	元/年
		社会保障综合覆盖率	%
	民生设施	人均公共文体设施面积	平方米
		每千人口拥有执业（助理）医师数	人
安全发展	生产安全	重大和特别重大安全事故	起
		亿元GDP生产安全事故死亡人数	人
	环境安全	重大和特别重大环境事件	起
	社会安全	群体性事件	起
		非正常死亡率	人/十万人
		刑事案件发案率	起/万人

表2 2022全国县域高质量发展百强

位次	省份	县域	位次	省份	县域	位次	省份	县域	位次	省份	县域
1	江苏	昆山市	26	贵州	仁怀市	51	福建	惠安县	76	江苏	高邮市
2	江苏	江阴市	27	福建	南安市	52	浙江	东阳市	77	安徽	长丰县
3	江苏	张家港市	28	江苏	启东市	53	浙江	永康市	78	湖南	醴陵市
4	江苏	常熟市	29	江苏	泰兴市	54	河南	新郑市	79	山东	滕州市
5	浙江	慈溪市	30	江苏	靖江市	55	福建	安溪县	80	浙江	象山县
6	江苏	太仓市	31	浙江	平湖市	56	江苏	沭阳县	81	河南	济源市
7	浙江	义乌市	32	陕西	神木市	57	江苏	邳州市	82	山东	莱西市
8	福建	晋江市	33	江苏	如东县	58	江苏	东台市	83	山东	青州市
9	江苏	宜兴市	34	湖南	宁乡市	59	山东	广饶县	84	贵州	盘州市
10	湖南	长沙县	35	江西	南昌县	60	河南	永城市	85	山东	肥城市
11	浙江	诸暨市	36	浙江	嘉善县	61	江苏	新沂市	86	河北	三河市
12	浙江	余姚市	37	浙江	玉环市	62	安徽	肥西县	87	河北	武安市
13	山东	胶州市	38	河北	迁安市	63	辽宁	瓦房店市	88	四川	西昌市
14	浙江	海宁市	39	浙江	长兴县	64	河南	巩义市	89	安徽	天长市
15	山东	龙口市	40	浙江	宁海县	65	山东	邹城市	90	吉林	梅河口市
16	福建	福清市	41	浙江	海盐县	66	安徽	肥东县	91	河北	辛集市
17	湖南	浏阳市	42	福建	石狮市	67	山东	莱州市	92	湖北	仙桃市
18	浙江	乐清市	43	山东	寿光市	68	浙江	嵊州市	93	广东	博罗县
19	浙江	桐乡市	44	山东	荣成市	69	山东	招远市	94	山东	高密市
20	浙江	温岭市	45	江苏	扬中市	70	内蒙古	伊金霍洛旗	95	江苏	睢宁县
21	浙江	瑞安市	46	江苏	仪征市	71	浙江	德清县	96	四川	彭州市
22	江苏	如皋市	47	福建	闽侯县	72	江苏	兴化市	97	江苏	东海县
23	江苏	溧阳市	48	江苏	句容市	73	江西	贵溪市	98	四川	仁寿县
24	江苏	丹阳市	49	浙江	临海市	74	山东	平度市	99	浙江	新昌县
25	江苏	海安市	50	内蒙古	准格尔旗	75	云南	安宁市	100	湖北	枣阳市

表3 2022建制县（旗）高质量发展百强

位次	省份	县	位次	省份	县	位次	省份	县	位次	省份	县
1	湖南	长沙县	26	陕西	府谷县	51	内蒙古	鄂托克旗	76	山东	东明县
2	江苏	如东县	27	江苏	建湖县	52	山东	沂水县	77	河南	襄城县
3	江西	南昌县	28	浙江	桐庐县	53	江苏	盱眙县	78	山东	费县
4	浙江	嘉善县	29	浙江	平阳县	54	四川	宣汉县	79	四川	南部县
5	浙江	长兴县	30	浙江	永嘉县	55	重庆	垫江县	80	江苏	灌南县
6	浙江	宁海县	31	浙江	安吉县	56	山东	曹县	81	山东	博兴县
7	浙江	海盐县	32	江苏	射阳县	57	河北	固安县	82	河南	尉氏县
8	福建	闽侯县	33	江苏	宝应县	58	河北	乐亭县	83	安徽	蒙城县
9	内蒙古	准格尔旗	34	福建	连江县	59	福建	上杭县	84	四川	三台县
10	福建	惠安县	35	广东	惠东县	60	江苏	金湖县	85	河南	鹿邑县
11	福建	安溪县	36	山东	桓台县	61	四川	南部县	86	四川	泸县
12	江苏	沭阳县	37	江苏	涟水县	62	湖南	桃源县	87	重庆	忠县
13	山东	广饶县	38	江苏	阜宁县	63	湖南	攸县	88	四川	大竹县
14	安徽	肥西县	39	江苏	滨海县	64	福建	漳浦县	89	山东	巨野县
15	安徽	肥东县	40	江苏	泗阳县	65	江苏	响水县	90	内蒙古	达拉特旗
16	内蒙古	伊金霍洛旗	41	江苏	泗洪县	66	河南	中牟县	91	河南	兰考县
17	浙江	德清县	42	安徽	庐江县	67	山东	齐河县	92	山西	襄垣县
18	安徽	长丰县	43	福建	平潭县	68	河南	尉氏县	93	浙江	苍南县
19	浙江	象山县	44	江苏	丰县	69	河南	伊川县	94	河北	迁西县
20	广东	博罗县	45	湖南	湘潭县	70	河南	新安县	95	广东	海丰县
21	江苏	睢宁县	46	福建	永春县	71	安徽	萧县	96	四川	威远县
22	江苏	东海县	47	河北	香河县	72	内蒙古	达拉特旗	97	山东	昌乐县
23	四川	仁寿县	48	安徽	当涂县	73	安徽	濉溪县	98	海南	澄迈县
24	浙江	新昌县	49	四川	金堂县	74	山东	郓城县	99	湖南	华容县
25	江苏	沛县	50	浙江	岱山县	75	安徽	太和县	100	四川	大邑县