

2021年中国企业产业链(案例)价值报告(中)

(上接第二版)

二、产业链“链长”在产业链水平现代化中的重要作用

“链长制”是以主导产业和战略性新兴产业为主体,旨在强化产业链高质量发展,在地方自主探索实践基础上形成的一种制度创新。由地方主要领导同志担任“链长”,由“链主”企业领航产业发展,通过并购、参股等市场化方式整合行业资源,组织上下游重点配套企业和研发、金融等服务机构共同参与,促进产业链上下游企业合作,提升协同创新能力,提高产业链现代化水平。“链长制”是地方政府提升经济治理能力的创新实践,能够高效有序处理政府同市场、产业的关系。充分发挥产业链“链长”在产业链水平现代化中的重要作用,有助于全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键核心共性技术与产品等情况,强化推动对各产业链发展支持政策的落地见效,通过延伸产业链、激活创新链、提升价值链、融通供应链,推进产业链垂直整合与横向集聚,形成政府与市场的工作合力,实现产业链整体高质量发展水平。

(一) 国资央企在聚焦打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”中的重要作用

习近平总书记在中央财经委员会第五次会议上强调,要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

“链长制”的重点是产业链生态,从产业链共性需求入手,整合产业链上下游资源,加强分工与合作,打造适合产业链发展的整体产业生态。国资央企是行业的领头羊,具有强大的资源配置能力,围绕产业链形成一个行业公共管理的责任主体与相关协作机制,可以促进跨企业、跨行业、跨区域、跨行政管理部门进行集体效率的优化。以大型产

业集团为龙头打造创新产业集群,发挥国有和民营大型产业集团在国内大循环中的重要作用,以集成创新带动产业链供应链上下游企业协同创新,以规模采购加强对国内高新技术产品的市场导入,带动产业链上的中小企业共同发展,逐步形成高新技术产业的国内循环,以国内循环参与全球产业链供应链的外部循环,形成内外良性互动、内部自成体系的创新发展生态。

新一轮科技革命和产业变革中,科技创新成为国际竞争的制高点,要发挥科技型企业创新引领和大型产业集团市场导入功能,将其作为新型举国体制的重要载体,为在链企业提供全方位的技术支持和支撑,以政府引导、市场化合作、利益共享等方式聚合国家级、省部级和校级科研人才和科研设施,集中各方优势力量联合攻关,逐项在关键核心技术领域取得突破。

国务院国资委党委书记、主任郝鹏调研央企高端装备制造时指出,要加快打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”。郝鹏强调,要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,强化企业在科技创新中的主体地位,加强产学研用协同创新,瞄准国家战略需求,全力以赴搞好原始创新、集成创新,勇当原创技术“策源地”、现代产业链的“链长”。

7月12日至13日,国资委党委在京举办中央企业负责人学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神研讨班,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,结合国资央企实际和上半年工作,研究奋力推进新时代国资央企事业高质量发展的工作措施,对下半年任务进行部署。研讨班上,郝鹏带头,国资委党组成员陈超英、翁杰明、谭作钧、赵爱明、任洪斌、袁野紧密联系国资

企发展改革监管和党的建设工作实际,坚持问题导向、目标导向、结果导向,交流学习体会、畅谈贯彻思路、提出落实措施。航天科技、南方电网、中国三峡集团、招商局集团、中国化学工程、中国建材6家企业主要负责人作了交流发言。国资央企全力稳市价、稳供应、稳预期,支持带动上下游中小企业发展。聚焦打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”,关键核心技术攻关扎实推进。央企国企产业链链长企业案例的优选标准主要是:在关键领域率先建立行业标准,联合中小企业围绕产业链关键环节开展协同攻关;以原创技术或协同创新技术解决关键技术领域“卡脖子”问题,打通产业链上下游产业,形成产业链的内外协同,提高产业链控制力,使产业链的整体水平得到提升;联动制定产业链工作计划,协同推动重大规划、重大政策、重大工程、重点项目、重要资源和重大工作的配置及落实;建设为产业创新发展提供质量可靠性试验验证、标准验证与检测、计量检测等基础支撑的公共服务平台。

- 首批案例如下:
- 1、中国中车集团有限公司——交通运输装备制造产业链链长
 - 2、中国建材集团有限公司——新材料产业链链长
 - 3、中国煤炭地质总局——数字地勘生态修复产业链链长
 - 4、中国第一重型机械股份有限公司——冶金成套装备产业链链长
 - 5、中国电科十四所——数字感知产业链链长
 - 6、中国生物技术股份有限公司——抗体产业链链长
 - 7、中国航空规划设计研究总院有限公司——航空科研产业链链长

8、中国长城科技集团股份有限公司——网信安全产业链链长

9、上海张江高科技园区开发股份有限公司——科创服务产业链链长

10、北京首农食品集团有限公司——食品产业链链长

(二) 园区管委会在构筑产业生态、处理政府与市场关系、促进产业链协同具有重要作用

习近平总书记强调,要以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,维护产业链的稳定和安全是畅通国民经济发展的基础,尤其在疫情不确定、贸易冲突等因素影响下,产业链决策越来越考虑到安全性和稳定性。在“十四五”开局之年,以“链长制”为抓手,积极构建全产业链生态,是在危机中育新机、于变局中开新局的一种有益探索。2021年1月,广东省政府工作报告直接提出“探索实施‘链长制’,培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业”。2021年2月,山东省也进一步强调在2021年围绕10强产业和35条产业链推进链长负责制。“链长制”的加速铺开,是畅通国民经济循环、实现产业链供应链自主可控的创新实践。

当前,在全球产业链加速重组的背景下,供应链、信息链、采购链、服务链、人才链、资金链等链条特征明显,使公共管理从专注点状管理到链状管理,聚焦于产业链生态健康和协同发展,打造适合产业链发展的整体产业生态,跨企业、跨行业、跨区域、跨行政管理部门的进行产业生态管理尤为必要。“链长制”突出了全局性和系统性,一张蓝图绘到底,形成了长效工作机制。区域行政长官具有强大的资源配置能力,可以促进区域各类资源的盘活与动态整合,以区域行政

官做区域重点产业的“链长”对产业链进行管理,围绕产业链形成一个行业公共管理的责任主体与相关协作机制,比无头管理或协会商会会长的协调能力提升了层次,可以促进跨企业、跨行业、跨区域、跨行政管理部门进行集体效率的优化。同时区域上下“一盘棋”,自上而下建立长效工作机制,可以充分发挥地方政府负责人协调统筹优势,在区域层面保障产业链的融通发展,促进产业链协同。其次,自上而下统筹协调,有利于实现政、产、学、研的有机结合,营造产业内生发展的良好生态。“链长制”是在全局与整体角度进行的制度安排,产业链、创新链、服务链、资金链相互配合,有利于协调政、产、学、研各个主体的关系,促进四者的深度融合,营造产业发展的生态,促进产业外生向内生转变。

“链长制”是一种创新的制度安排,是政府调控经济发展的手段,其本质是创新的产业政策。“链长制”的提出,是政府在掌握与顺应产业发展自身规律的前提下,对区域产业发展和结构调整的精准化引导和调控的重要转变,也是国家强链、补链、稳链、延链,切实维护产业链供应链安全稳定的重要抓手,对于处理政府与市场的关系提供了新思路。首先,“链长制”打破产业部门管产业的惯性思维。总链长一般由政府负责人担任,实行产业链链长负责制,各部门、单位都将积极参与到产业链建设中,打破了产业部门管产业的惯性思维,促进了思想解放,有利于发动各区各部门联手龙头企业围绕产业链协同发力、一抓到底。其次,与“链主”分工明确、共同配合促进资源优化配置。产业链发展的理想状态是由政府搭台,企业当主角。

(下转第四版)

