

坚持理念引领 突出重点关键 奋力推进“十四五”规划落实落地

李郁华

“十四五”时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,编制和实施“十四五”规划意义十分重大。规划编制之后,关键是抓好落实。今年是“十四五”规划实施的起步之年,要高度重视、全面启动、扎实推进,全力抓好起步之年的各项工作,确保规划实现良好开局,为规划顺利实施奠定坚实基础。

一、促进规划任务落实要明确“三个要求”

“十四五”规划是对经济社会发展的总体性谋划、战略性部署和系统性安排,抓好规划落实,必须将各项目标任务细化为具体措施、分解到各个时段、落实到责任单位,有计划、有步骤地推动各项任务落地。一要推进工作落实清单化。各处室要对规划确定的重大战略、重点任务逐项进行具体化,抓紧编制重点工作任务清单,明确推进目标、推进路径、推进措施、推进进度、推进要求,把规划任务变成工作措施和具体行动。二要推进工作落实项目化。对照规划确定的重点任务,抓紧谋划梳理出可落地、可实施的具体项目,推动各项政策措施、重大任务落地见效,为加快推进高质量发展提供强劲支撑。三要推进工作落实制度化。加紧制定规划实施责任机制、重大项目包抓机制、年度计划分解机制、政策协同联动机制、规划监测评估机制,强化规划的法定地位和约束作用,确保规划任务有序实施、全面落实。

二、促进规划指标实现要盯住“三个类别”

宁夏回族自治区“十四五”规划在国家规划纲要基础上,结合宁夏发展实际,共确定了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5个方面24项指标。对这些指标,要区分指标属性,明确实现进度,落实责任单位,对表对标抓好落实,切实做到细化、实化、责任化。一是预期性指标要合理安排进度。要对标五年总体目标,结合形势分析研判,按照确保如期完成、预留调节余地的原则,合理确定年度完成计划,将各项目目标分解落实到具体年份,并明确分项指标、配套措施、完成要求和责任主体,确保顺利实现。二是约束性指标要从严抓好落实。要坚定大局意识、全局观念和责任担当,把加强约束性指标管理放在重要位置,细化分解年度计划和推进措施。三是民生类指标要坚持实事求是。对规划确定的民生类指标,要坚持体现共享发展的总要求、体现民生改善的总目标,细化提出保障措施、推进计划和责任单位,尽力而为为促进各项指标稳步实现。

三、促进重点项目落地要列清“三个表单”

要强化“项目为王”理念,认真梳理项目建设清单,制定项目建设计划,细化项目建设措施,落实项目建设责任,确保规划确定的项目全面落地实施、尽早建成见效。一要制定时间表。对单体项目要根据前期工作情况、实施单位意向和党委政府要求,合理分解到具体年份,明确每年度的具体任务和责任单位,确保项目有序启动实施。二要制定进度表。对年度实施的各类项目,要按月

度、季度制定详细进度计划,并细化前期工作、要素保障、推进实施等具体措施和责任单位,建立系统完善、保障有力的项目实施机制。三要制定施工表。对年度实施的重大项目,要按照一个项目一套方案、一个项目一套班子、一个项目一套机制的要求,制定更加详细的施工计划。

四、促进国家事项落地要做好“三个功课”

国家“十四五”规划将事关自治区长远发展的八个重大事项纳入其中,充分体现了对宁夏的关怀。发展改革部门要认真履行牵头职责,充分调动各方面力量共同抓好落实。一是做好对上协调功课。各相关处室要抓紧提出工作计划,紧盯工作进展情况,加强跟踪衔接沟通,全力争取国家支持,确保尽早落地实施。二是做好区内统筹功课。加强对自治区有关部门和相关地区的统筹,共同推进前期工作、共同争取国家支持、共同推动工作落实。三是做好攻坚克难功课。对重大事项推进过程面临的突出困难和问题,要敢于担当责任、敢于攻坚克难、敢于大胆突破,尽最大努力把工作推进好、落实好。

五、促进产业转型升级要出好“三个硬招”

当前,自治区产业发展水平还不高,产业结构“黑、粗、高”特征明显,促进产业转型升级任务艰巨。要按照“十四五”规划确定的目标任务,制定工作清单、细化工作任务、强化工作措施,在推动产业转型升级上取得实质性进展。一是要出好创新驱动硬招。聚焦产业发展短板弱项,细化科技研发投入、创新平台建设、关键技术攻关、科技型企业培育、产学研深度融合等重点工作计划和措施,推动实施以科技创新为重点的全面创新,推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。二是出好结构调整硬招。坚持产业结构、布局结构、产能结构、产品结构相统筹,细化结构调整工作措施,持续淘汰落后产能,加快培育新兴产业,深入推进产业体系升级和产业基础再造,不断增强产业链、创新链、供给链现代化水平。三是出好改造升级硬招。推动实施结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造“四大改造”攻坚行动,加快改造提升传统产业,不断提高供给能力和市场需求匹配度。

六、促进消费提档升级要抓好“三个关键”

当前,自治区消费规模、消费水平、消费增速等与全国相比还有较大差距,必须围绕升级传统消费、培育新型消费、创新消费平台、改善消费环境等重点工作,找准“突破口”、牵住“牛鼻子”、抓好“关键点”,促进消费实现量的较快增长和质的稳步提升。一要融入两个市场。要深入分析自治区利用区内区外两个市场存在的突出短板,坚持运用改革办法与发挥市场作用相统筹,积极推动区内产业链、供应链、创新链、价值链与国际国内市场有效对接,推进“买全球”“卖全球”取得明显突破。二要打通循环堵点。系统梳理生产、流通、分配、消费各个环节堵点,谋划和推动实施管用有效的改革措施、开放措施和工程措施,从供需两侧协同推进,更广领域、更深层次融入国内国际双循环。三要扩大流通渠道。坚持政府引导和市场主导两手发力,围绕加强知识产权保

护、深化名优品牌创建、完善产品销售网络、扩大服务贸易供给等重点任务,实施更有力度、更加管用的政策“组合拳”,推动宁夏特色优势产品和服务更多“走出去”。

七、促进更高水平开放要力争“三个突破”

发展改革委作为内陆开放型经济试验区建设牵头推进部门,要对规划提出的重点任务进行再细化,提出具体推进措施,协调有关部门全力抓好落实,形成以开放倒逼改革、促进转型、推动发展的良好局面。一要在强化开放意识上有新突破。要把扩大高水平开放作为推动高质量发展的关键一招,牢固树立以开放促改革、促发展的理念,不断解放思想、转变观念,自觉以开放的视野思考问题、以开放的思维谋划工作、以开放的举措推动发展,把开放理念成为思想自觉、行动自觉。二要优化开放平台上有新突破。以中阿博览会为重点,着力创新体制机制、整合平台资源、强化内容建设,统筹用好各类开放平台,构建多层次、多功能、广覆盖的开放平台新体系,更好发挥开放平台在促进双向交流、深化务实合作、扩大经贸往来等方面的作用。三要发展开放经济上有新突破。坚持以建设内外联通、高效快捷的开放通道为支撑,以培育特色明显、充满活力的开放型产业为重点,以形成国际合作、区域合作相互促进的开放格局为依托,加快推进交通、物流、商贸、产业深度融合,加快发展跨境贸易,不断提升经济外向度,构建内外联动、区域协调的开放型经济体系。

八、促进乡村全面振兴要破解“三个难题”

“十四五”规划明确提出,要推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加快农业农村现代化,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农村富裕富足。落实规划目标任务,要立足自治区农业农村发展的突出短板,抓重点、抓难点、抓关键,确保取得切实成效。一是要破解脱贫攻坚成果巩固难题。要围绕帮扶政策有效衔接过渡、健全返贫致贫长效机制、增强脱贫地区发展能力、易地扶贫搬迁后续帮扶等重点,深入谋划和推动实施一批更加精准、更加有效、更可持续的政策措施和工程项目,坚决守住和巩固拓展脱贫攻坚成果,让脱贫人口在乡村振兴中不掉队、不落伍。二是要破解乡村致富产业培育难题。要坚持龙头企业带动、多种主体培育、新型农民培养等多措并举,推进特色种养与精深加工、休闲农业、乡村旅游、电商物流等深度融合,因地制宜推进农村产业不断壮大,为深入推进乡村振兴提供有力支撑。三是要破解农村公共设施建设难题。要围绕改善农村人居环境、提升公共服务供给、补齐基础设施短板等重点,坚持加大政府投入、引导社会参与、激发农民意愿相结合,有序推进农村项目建设,加快补齐乡村建设发展短板,提升农村宜居宜业水平。

九、促进区域协调发展要体现“三个特色”

“十四五”期间,要把推进区域协调发展作为一项重点任务,坚持以实施主体功能区战略为核心,以加快推进新型城镇化为重点,以完善城乡融合发展体制机制为保障,加快构建区域协调、山川共济、城乡融合的发展新局面。一是立足区域特色推进错位发展。要按照主体功能区确定的发展定位,

立足各地资源禀赋、发展基础、环境容量和开发潜力,促进形成主体功能明显、优势互补、协调联动发展的高质量发展新格局。二是突出城市特色增强集聚功能。要充分发挥五个地级市特色优势,坚持集群化、特色化发展理念,打造引领全区高质量发展的新引擎。三是挖掘城镇特色发挥带动作用。要坚持“专、特、精、新”发展方向,按照“一镇一品、一镇一特、一镇一景”原则,开发有影响力的特色产品,培育有比较优势的特色产业,打造有特色亮点的城镇风貌。

十、促进绿色低碳发展要力求“三个提升”

自治区要对照规划提出的目标任务,有针对性地采取有力措施,在绿色低碳发展的前进道路上不断实现新提升。一是在建设优美环境上有新提升。深入推进沿黄生态廊道、“三山”生态屏障、七大生态系统建设,系统推进“四尘同治”“五水共治”“六废联治”,不断巩固拓展环境治理成果,持续提升环境质量。二是在发展绿色经济上有新提升。加快推进绿色园区、绿色企业创建,强力推进煤炭、电力、化工、建材等能耗高、水耗多、污染重的行业采用先进工艺进行改造,积极培育发展能耗低、水耗少、污染轻的新兴产业,加快构建资源循环利用、节约利用、高效利用体系,促进经济发展绿色化、低碳化。三是在倡导绿色生活上有新提升。谋划和推动实施一批能落地、能见效的政策措施和工程项目,形成全社会共同厉行节约、合力减少浪费、推进绿色发展的浓厚氛围。

十一、促进人民共同富裕要补齐“三个短板”

自治区要对表对标规划提出的目标任务,坚持补短板、提质量并重,着力抓好各项任务的推动落实,确保发展成果更多更好惠及广大群众。一是补齐就业增收短板。立足多渠道增加居民收入和促进更加充分更高质量就业,努力实现居民收入增长与经济增长同步目标。二是补齐公共服务短板。统筹安排项目资金,尽最大努力促进公共服务均等化,提高公共服务供给能力、供给质量和供给效益。三是补齐社会保障短板。要坚持量力而行、尽力而为、应保尽保原则,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,满足人民群众多样化多层次保障需求。

十二、促进平安宁夏建设要聚焦“三个重点”

“十四五”规划对推进平安宁夏建设作出全面安排,提出了防范化解各种风险的一系列目标任务。自治区要坚持总体国家安全观,在做好维护政治安全、经济安全、公共安全、社会安全等工作的同时,聚焦重点领域切实把国家安全战略落到实处。一是切实抓好粮食安全。要把粮食安全放在国家安全的大局中统筹考虑,牢牢守住粮食安全底线。二是切实抓好能源安全。要坚持保护与开发并重,稳定煤炭生产和火力发电,积极扩大清洁能源发展规模,加强油气储备、电力调峰、外送通道等设施建设,为保障国家能源安全作出宁夏贡献。三是守住金融安全底线。要深入推进体制机制创新,加强存量风险化解,严格控制增量风险,坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

(作者系宁夏回族自治区发展改革委党组书记)