

深入学习贯彻贯彻落实全国两会精神 凝心聚力推动“十四五”开好局起好步

李郁华

今年的全国两会，是在庆祝中国共产党百年华诞、全面建成小康社会取得决定性成就、全面建设社会主义现代化国家新征程开启的关键时期召开的十分重要的大会。会议广泛凝聚了夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的奋进力量，科学制定了“十四五”时期乃至更长时期我国发展的行动纲领，健全完善了保证和发展人民当家做主、牢牢掌握对香港特别行政区全面管治权的法律体系，对于巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有十分重大的意义。3月13日，宁夏回族自治区党委召开领导干部大会，对学习贯彻全国两会精神作出安排部署。宁夏回族自治区党委书记陈润儿要求，全区上下要切实将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，把智慧和力量汇聚到全国两会确定的目标任务上来，领会精神担使命、奋发进取开新局、领导带头抓落实，推动全国两会精神在宁夏落地见效。我们一定要把学习好贯彻好全国两会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，把学习贯彻全国两会精神，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神结合起来，与扎实开展党史学习教育结合起来，领会精神实质、把握工作重点、理清工作思路，咬定目标不放松、身体力行重实干，全力以赴做好各项工作，推动“十四五”开好局起好步。下面，我讲三个方面的意见。

一、领会精神抓落实，做到“六个全面”

今年全国两会议题重要、成果丰硕，意义重大、影响深远。省委上下要自觉从讲政治的高度，切实把思想和行动统一到全国两会精神上来，努力在学深悟透做实两会精神上使真招、见实效。

一是要全面认识过去一年的成绩。2020年，我国经济社会发展交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。中国创造了经济快速发展的奇迹、社会长期稳定的奇迹、抗击新冠肺炎疫情的奇迹、全面实现脱贫的奇迹。2020年我国GDP突破了100万亿元、人均GDP连续两年超过1万美元；在全球最安全国家排行榜中，中国位列世界第三。人民群众对中央政府的满意度高达93.1%，在各国名列前茅；我国率先控制疫情、率先复工复产、成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体；现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，贫困县全

部摘帽，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决。成绩来之不易，需要倍加珍惜。

二是要全面认清发展面临的形势。当前我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展的任务仍然艰巨。我们必须增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，下好先手棋、打好主动仗，准确识变、科学应变、主动求变，促进经济行稳致远。

三是要全面理解规划纲要的目标。国家“十四五”规划纲要提出了6个方面的目标，相应确定20项主要指标。对于GDP增速，国家“十四五”规划定性表述为“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是第一次。国家的考虑主要是有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间。与全国不同，我们目前还处于工业化的中前期、城镇化的拓展期、信息化的初创期，发展不足是宁夏最大的实际，加快发展、缩小差距是第一要务，所以我们的规划纲要提出了6%左右的增长目标。对此我们要全面、正确理解，不能有丝毫懈怠。

四是要全面把握宏观调控的政策。李克强总理在政府工作报告中提出了今年的宏观调控政策，总的取向是保持宏观政策连续性稳定性可持续性，积极的财政政策要提质增效、更可持续；稳健的货币政策要灵活精准、合理适度；就业优先政策要继续强化、聚力增效。比如，赤字率拟按3.2%左右安排，对地方一般性转移支付增长7.8%，将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元等等。国家宏观调控政策既是导向、手段，更是项目、资金。我们一定要在落实好国家政策的同时，加大对上对接力度，积极争取国家最大支持，助力宁夏高质量发展。

五是要全面推进重大任务的落实。围绕经济社会发展，国家“十四五”规划纲要提出了17个方面59项重大任务，政府工作报告提出了8项具体任务。这些重大任务，在自治区“十四五”规划、政府工作报告和计划报告中都有体现，其中很多工作都是由自治区发改委牵头主抓的，特别是国家“十四五”规划中点明的7处直接关系宁夏长远发展的大事，更是我们的着力点。随后，国务院要印发政府工作报告任务分工方

案，我们要结合落实咸辉主席政府工作报告重点任务，认真梳理、主动认领、明确责任、加快推进，努力把各项任务落到实处、见到成效。

六是要全面深化宁港之间的合作。今年全国两会的一个重大成果是审议通过了关于完善香港特别行政区选举制度的《决定》，将为维护香港长治久安提供有力法治保障。同时，国家“十四五”规划对支持香港创新发展、加强与内地合作等也作出安排。陈润儿书记指出，宁夏与香港要进一步放大合作效应，进一步搭建合作平台，进一步提升合作水平。我们要主动会同自治区有关部门，结合开展“双招双引”，在产业发展、文化旅游、金融资本等方面，主动加强与香港经贸合作，努力把宁港合作提升到一个新的水平，为香港长期繁荣稳定做出宁夏贡献。

二、奋发进取开新局，努力实现“六新”

五年看头年，开局是关键。今年是宁夏现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好今年的发展改革工作，意义重大。我们一定要突出重点、聚焦主责、勇于担当、奋力拼搏，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

一是要在建设好先行区上有新进展。努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是历史责任所系、是国家目标所向、更是宁夏发展所需。自治区党委出台的先行区建设《实施意见》，明确了10大重点任务；陈润儿书记亲自主持召开了3次推进会，部署了九大重点产业、十大重点工程、四大提升行动，近期还要召开第四次推进会，专门研究部署排污权、土地权、用水权、山林权“四权”改革的问题。可以讲，这些重点任务，事关宁夏长远发展，个个都是难啃的硬骨头。我们要认真履行先行区建设领导小组办公室职责，切实发挥牵头统揽、中枢协调作用，主动担当，强力推进，确保先行区建设取得新的进展。

二是要在扩大有效投资上有新突破。要紧紧围绕“123456”工作总目标，认真研究和落实“投什么”“谁来投”“怎么投”“敢来投”4个问题，切实发挥投资对稳增长的关键性作用。当前，最重要的是举办好3月18日全区重大项目集中开工活动。本次项目集中开工活动计划开工重大项目846个，总投资3920亿元，全年计划完成投资1078亿元。要以此次活动为契机，进一步加大工作力度，推动项目建设加力提速，确保实现一季度“开门红”，二季度“半年红”，入冬前“全年红”。

三是要在促进消费升级上有新成效。要紧紧围绕推动传统消费升级、积极培育新型消费、着力

创新消费平台、持续改善消费环境四个重点，促进消费向绿色、健康、安全方向发展，稳步提高居民消费水平。要加快落实国家扩大消费相关政策，抓紧自治区《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的实施方案》，放宽服务消费领域市场准入，不断扩大中等收入群体，完善城乡融合消费网络，适当增加公共消费，挖掘和释放消费潜力，力争今年全区消费实现正增长。

四是要在深化改革开放上有新作为。要纵深推进发展改革委牵头的改革任务，主动配合好推进的改革任务。对遇到的难点、焦点、痛点问题，要以“闯”的精神、“创”的劲头，进一步深化改革的实践成果、更好发挥改革的杠杆效应、最大限度地释放制度红利。要发挥好内陆开放型经济试验区领导小组办公室系统谋划、统筹推进的职责，主动融入“一带一路”建设，加快陆上、空中、网上丝绸之路建设，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中原城市群、黄河几字弯等地区的务实合作，不断拓展经济发展空间。

五是要在推动规划落实上有新举措。首先是落实好国家规划。在国家“十四五”规划中，涉及宁夏8项重大项目和工程，充分体现了国家对宁夏经济社会发展的关心和支持，我们必须紧盯不放，全力以赴抓好落实。其次是落实好自治区规划。自治区“十四五”规划纲要目标任务分工方案即将印发，规划确定的重大任务、重大工程、重大项目将分解到各地各部门。作为规划实施的总体协调部门，我们要对照“十四五”规划纲要和分工方案，对各项任务进行细化，切实加强督促检查，逐项盯着落实，切实发挥战略引领和刚性管控作用。要做好专项规划、市县规划与规划纲要的衔接，上半年要力争全部完成各个专项规划的编制。要完善监测评估制度，强化规划实施情况跟踪分析，特别是对约束性指标完成情况加强评估考核，推动规划纲要落到实处。

六是要在统筹各项工作上有新提升。发展改革委是自治区综合经济部门，任务重、头绪多。要当好党委和政府的参谋助手，要坚持统筹兼顾，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，统筹处理改革发展与社会稳定、发展与安全、疫情防控与经济社会发展、经济发展与保护生态、转型升级与节能减排、优化要素供给与资源节约利用、牵头工作与配合工作、面上协调与点上攻坚等重大关系。

三、身体力行重实干，努力做到“六化”

三分谋划、七分落实。要积极响应习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，坚决立起崇尚实干、注重实绩的鲜明导向，

不忘初心，牢记使命，比学赶帮、争先创优，在全系统形成凝心聚力、干事创业的浓厚氛围。

一是紧张有序常态化。把作风建设作为推动发展改革工作、维护发展改革形象的第一品牌，继续发扬敢于担当、勇于拼搏、务实进取的工作作风，下好先手棋，打好主动仗，层层负责、人人担当，高标准严要求快节奏落实中央和自治区重大决策部署。

二是行使权力规范化。要严格落廉政准则、纪律条例，真正把纪律和规矩挺在前面，自觉抵制各种诱惑，坚守廉洁底线，确保能干事、干成事、不出事，建设忠诚、干净、担当的干部队伍。

三是深谋远虑超前化。要练就战略眼光，用科学的“视角”、战略的“眼光”，善于从大局出发思考问题，谋划运筹。要坚持高站位、宽视野，站在全国看宁夏、跳出宁夏看宁夏，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。要注重超前谋划，时刻关注国家政策方向，以创新的理念、思路和方法，切实把对策想在前，把工作做在先。

四是推动决策民主化。要坚持民主集中制，进一步健全决策机制，三重一大事项全部集体研究。在决策的事前、事中、事后各个阶段，要广泛听取基层、一线同志的意见建议，对的要坚持，错的要纠正，努力提高决策的针对性、有效性。要建立健全重大行政决策事项清单，加强多个目标、多项政策、多方力量协调，最大限度提高政策效应。

五是重点工作清单化。要实行重点工作任务清单化管理，将重点工作进行目标分解、落实责任、细化措施、明确目标、卡准时限，确保每一项工作都有人抓、有人管、有人干。

六是工作推进项目化。要进一步强化项目意识、项目思维，借鉴和运用项目工作中形成的经验模式，用抓项目的方法、劲头和作风，推动各项政策措施、重大任务落地见效。要围绕重点工作清单，认真研究、系统谋划，细化量化推进目标、推进路径、推进措施、推进进度、推进要求、推进效果，对可能遇到的困难和出现的问题，要有工作预案，确保各项工作积极稳妥顺利推进。

新时代需要新作为，新使命呼唤新担当，新局面需要新气象。我们必须把任务记在心上、把发展抓在手上、把改革扛在肩上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，在努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的伟大实践中，勇挑重担、接受锻炼、展现作为。

（作者系宁夏回族自治区发展改革委党组书记）