

全国政协委员、无锡市副市长高亚光：

以科技成果产权为激励杠杆，撬动科技成果转化市场



高亚光

2014年，由国务院正式批复同意建设的苏南国家自主创新示范区(以下简称“苏南自创区”)是我国首个以城市群为基本单元的国家自主创新示范区。全国政协委员、无锡市副市长高亚光向《中国企业报》记者表示，经过近年来发展，苏南地区科技综合实力持续增强，2020年，苏南地区全社会研发投入占GDP比重达3.3%，高新技术企业总数近2.4万家，万人发明专利拥有量达62.01件，已成为全省乃至全国创新资源最为密集、创新活动最为活跃、创新成果最为丰硕、创新氛围最为浓厚的区域之一，具有较强的改革试点价值。

据了解，苏南自创区具有多方面的优势资源：科教资源上，苏南拥有普通高校97所，其中“双一

流”大学14所；部属和省属科研院所88家；省级以上学科重点实验室86家，其中26家国家级学科重点实验室；3家省部共建重点实验室；集聚了未来网络试验设施，国家超算无锡中心、昆山中心，纳米真空互联试验站等重大基础设施；布局建设了网络通信与安全紫金山实验室、材料科学姑苏实验室、深海技术科学太湖实验室等重大创新平台。

创新人才上，拥有研发人员60万人，累计入选国家重大人才工程867人，累计发放外国人来华工作许可证超过7万件，进入ESI(基本科学指标数据库)世界1‰学科的达11个。

体制改革上，获批建设全国首个以国家自主创新示范区为核心区域的苏南国家科技成果转移

转化示范区，建设了17家科技成果转化产业化基地。

创新环境上，建有国家级众创空间、科技企业孵化器281家，占全国的近1/10，是全国创业孵化载体最集中的区域之一；累计孵化各类科技型企业超过2万家，已经成为吸引高层次人才创业、吸纳高水平成果转化的一方热土。

组织推动上，在苏南自创区建设工作领导小组的领导下，成立了苏南自创区理事会，开展实体化运作，形成了一体化推进的制度性安排和操作性举措。

近年来，国家有关部委依托京津冀、上海、广东(珠三角)等8个全面创新改革试验区域，积极推广“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”改革举

措，赋予科研人员一定比例的职务科技成果所有权，将事后科技成果转化收益奖励，前置为事前国有知识产权所有权奖励，以产权形式激发职务发明人从事科技成果转化的动力，取得了良好的效果。

江苏科教资源丰富、产业体系健全、创新能力位居全国前列。高亚光建议国家有关部委适时将苏南自创区所在地市全域纳入职务科技成果所有权或长期使用权试点范围，以产权来激励广大科研人员进行科技成果转化，为国家深化科技成果产权制度改革积累经验、探索路径。



相关报道
请扫描二维码

全国政协委员、呼和浩特市副市长徐睿霞：

保护特色林草种质资源，打好种业翻身仗



徐睿霞

种业是国家战略性、基础性核心产业。习近平总书记指出，要下决心把民族种业搞上去，抓紧培育具有自主知识产权的优良品种，从源头上保障国家种业安全。

全国两会期间，全国政协委员、呼和浩特市副市长徐睿霞表示，打好种业翻身仗，不仅需要关注农业种质资源，而且需要关注特色林草种质资源。特色林草种质资源中包含了民族中草药用种、经济林木用种、饲草料用种以及濒危生态用种等，其保护与开发对保障国家粮食及畜产品安全、振兴我国民族中草药产业和建设国家生态文明具有重要意义。

目前林草种质资源仍存在一些问题亟待解决：一是林草种质资源产业链不健全；二是林草种质资源优势基因挖掘不足；三是

进口林草种“水土不服”，国产林草种良莠不齐。

为此，徐睿霞建议：一是建立“特色林草种质资源”国家标准库。收集与保护适地适生的原生“乔灌木”乡土种子，以“种子+活体”方式，分类型、分功能、分区位地采集原种、储藏标本，数字检测、延续基因、科研应用，为每个区域储备适合的种子。例如：草原植物种质资源，有耐寒的、耐旱的、沙生的、分生态用种、饲草用种、药用植物等等，种子资源库可以有效收储、保护、研究、应用这些野生植物。内蒙古作为我国北方重要生态安全屏障，属于温带稀树草原，乔灌木品种达3000余种，具备成为国家标准库的条件，建议国家相关部委从政策、资金、技术、项目、人才等方面支持内蒙

古建立国家标准库。

一是建立以企业为育种主体的商业化育种体系和激励机制。建议从国家层面出台文件，支持科研院所草种专家、学者与企业合作或兼具专家学者、企业家双身份。建立草种育种与生产销售的补偿机制，草种扩繁土地划拨制度。使草种生产和科学技术相结合，和规模生产效益相结合，实现草种生产良种化、集约化、机械化、标准化，快速生产出高质量的林草种质资源。

三是创建种质资源大数据，科学指导生产应用及种质溯源。建议国家林业和草原局建设大数据草种资源信息平台，为政府、企业及相关科研工作者等用户提供野生植物草种采集、品种鉴定、信息入库、种子繁育、繁

育种田管理、种子收获、种子检测和种子应用等综合服务，形成各环节可追溯种业产业体系。基于草种资源大数据平台，精细化管理种质资源，实现种质资源科学研究共享平台目标，为新品种种质创新、生态修复等提供精准的物质基础。

四是加快乡土植物新品种权的审批授权流程。现行品种审定周期为8—10年，对新品种规模化生产和应用造成一定影响。建议国家林业和草原局等相关部委对“特色种质资源”的新品种要加快审批认定，同时加强知识产权保护。



相关报道
请扫描二维码

全国政协委员、南昌市副市长龙国英：

加大公共卫生事业投入，让“预防为主”变成现实



龙国英

“近年来，我国公共卫生事业取得了长足的进步，然而，面对新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的新冠肺炎疫情，我国对公共卫生事业投入的主要短板再一次暴露在公众眼前。”全国政协委员、南昌市副市长龙国英接受《中国企业报》记者采访时表示，虽然国家医疗卫生财政投入占GDP的比重逐年提高，但同期的公共卫生投入占GDP的比重反而下降。相比一些发达国家，我国对公共卫生事业的投入明显偏低。

鉴于公共卫生事业的公益性、公有性、公平性等，财政资金投入是决定一个国家公共卫生工作水平、应对重大突发事件能力、公共卫生人员稳定等关键影响因素。

因此，龙国英建议应从以下几方面着手加大公共卫生事业投入：

一、扩大政府投入规模。提高卫生总支出的政府总支出比重，提高公共卫生支出在卫生支出的占比，参照教育事业投入做法，建议以法律形式明确公共卫生投入比重不低于GDP的0.5%。减少个人支出，把部分公共卫生服务和产品纳入医保报销范围，如疫苗、传染病治疗费用、器具等，减少低收入人群负担。提高公共卫生服务的可及性，体现公益性。

二、吸引社会资本进入。通过发行公共卫生专项国债、公共卫生彩票等方式进行融资，同时增大地方政府公共卫生专项债券的发行规模，并通过PPP等方式吸

引社会资本配套进入。鼓励多渠道增加对公共卫生等领域的投入。扩大地方政府专项债券规模，抓紧准备专项债券项目，支持有一定收益的基础设施和公共服务项目建设。

三、调整财政投入结构。增加对综合医院的公共卫生投入，针对综合医院承担的公共卫生工作设立专项补助，足额保障公共卫生任务所需经费。建立公共卫生能力提升专项资金，围绕新发突发传染病及重大疾病防治、流行病学调查溯源技术、病原检验检测、重大突发公共卫生事件应对等工作，创新方法、提升能力。加强人文社科、信息、管理等综合素质培养，并深入医疗卫生机构开展实操训练。

四、建立稳定的投入机制。提高财政投入科学性，优化投入机制转变保障思路。一是明确政府和市场对疾控、基层卫生人员激励的边界和范围，激发机构活力，真正实现保障公益性和调动积极性的双重目标。二是探索建立财政资金与医保资金融合保障公共卫生新机制。设计合理的筹资机制，将财政和医保资金共同作为公共卫生服务机构的资金来源。三是引导专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和公立医院形成优势互补、资源共享、防治结合的协作机制。



相关报道
请扫描二维码

(本报稿件由本报记者鹿娟、范捷、苏莉鹏采写)