



营商环境的好坏决定着一个地区经济发展的速度和质量,提升政务服务效能,持续优化营商环境,是实现经济高质量发展的必然要求。如何真正让市场主体和人民群众更有获得感,感受到实实在在的便利和实惠,让监管更高效,让营商环境更有温度,是对政府治理能力和治理体系的综合考量。

全国政协常委、宝龙集团董事局主席许健康:

持续优化营商环境 为新发展格局蓄力新动能



近年来,我国对营商环境改革的加速推进,已在营商环境建设中取得了许多成果。当前,中国发展的内外环境发生了变化,优质的营商环境不仅提高国际美誉度,更是当前面对复杂的国际经济、政治格局,构建开放型经济新体制,激发企业投资信

心、形成发展新动能的重要基础,保证我国国民经济健康、有序、高质量发展的根基所在。

为此,有如下建议:

首先是要着力推进营商环境法治化进程。近年来,在中央各级政府的共同努力下,营商环境的改革都在不断取得创新成果和经验,需要及时总结经验和做法,将实践证明行之有效、反响良好的改革举措用法制度固化下来,提升系统化、规范化,确保营商环境改革政策和制度创新持续发挥效应,加快实现制度创新从“方言版”向“标准版”的升级。同时,营商环境建设涉及面广,与现行的上千部法规文件密切相关,有必要根据需要,依照法定权限和程序,加快制定或修改、废止有关法律法规、规章等行政规范性文件。两方面同时发力,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期

的良好环境。

其次是央地协同系统集成推进营商环境改革创新。中央各部委统筹规划、各地积极探索,形成合力,是营商环境改善的重要支持。营商环境改革主要由各条线部门各自组织,相关部门在本领域开展专项改革以及便利化改革效果非常显著,涉及多部门协同的领域则推进较慢,而地方赋权往往有限,改革创新往往梗阻于最后一公里。因此,应着重构建各级之间的联动机制,建立强有力的跨部门、上下联动的多维协调机制,集中、高效处理政策落地过程中市场主体反馈的突出问题,做好制度衔接,及时解决改革过程中的制度保障问题,强化改革举措系统集成。继续扩大地方自主改革事权,支持地方政府根据各地实际情况,发挥首创精神,精准施策。

另外,还要探索构建鼓励新业态、新经济、创新型企业和产业发展的营商环境。现有的国内外营商环境评价方法和政策出发点更多是基于中小企业和传统产业,当前新经济形态层出不穷、迅猛发展,国际价值链面临重构,国际贸易也受到数字经济的深刻影响。行业创新与监管体系相对固化之间的矛盾,需要不断探索。因此,应建立容错机制,探索包容创新的监管模式,建立市场主体、地方政府、协会组织、监管机构对于新兴领域高效的沟通反馈机制,发挥多元力量,构建相应的风险管理机制,优化创新创业服务。尤其应该充分发挥行业协会在开放和改革中联系市场主体与政府部门的桥梁纽带作用,鼓励行业协会面对改革与开放中行业发展面临的新问题,探索行业新标准、规范行业行为,与国际组织

建立良性互动关系,共同构建行业创新发展、国际化发展的营商环境。

打造国际一流营商环境,应深入研究营商环境先进的经济体的政策实施路径及实施背景,并结合我国社会制度及经济、市场发展水平,有选择、有针对性地进行试点试验。比如中国香港在最突出的建筑施工许可和纳税两方面均为全球第一,需深入对标学习。同时其国际化优先的发展模式,即政治文化交流、经贸往来,还有城市化管理水平等方面,均按照国际化标准进行建设,直接向国际水平靠拢。再比如,新加坡法制优先的发展模式,无论是企业的建设,还是企业纠纷的解决、人才的引进等皆以法律依据为基准,从而营造了一个高度依法、守法的法制化营商环境,这些都值得借鉴。

广东观音山国家森林公园董事长黄淦波:

优化区域营商环境 助力企业健康发展

“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。

秉持“保护优先、适度开发、长久建设”的发展思路,坐标于广东东莞市樟木头镇境内,规划面积18平方公里的广东观音山国家森林公园项目(以下简称“观音山公园”)自1999年建园伊始,便确立了始终贯彻“生态建园、文化立山”的发展理念,以期实现打造成为“世界文化名山”的愿景。

经过21年不遗余力地推进环境保护事业和生态环境建设,观音山公园获得了国家官方部门的认可。2005年,被原国家林业局批准升格为全国首家民营

“国家级森林公园”;2007年,被原国家林业局发文称赞为全国样板;2009年,被全国旅游景区质量等级评定委员会评为国家AAAA级景区。不仅如此,观音山公园还获得了主流媒体的认可,被《人民政协报》发文称赞是“两山”理念的鲜活样本。

作为民营运营主体的“观音山公园”项目在长达20余年的生产经营中也遇到了各种“成长中的烦恼”,也体会到政府的支持对于企业经营发展的重要性。欲致鱼者先通水,欲致鸟者先植树。营商环境是城市发展基石,而优化营商环境,就是解放生产力,就是提高综合竞争力,这是一个地方也是一个国家发展的重要软实力。

为助力区域营商环境不断优

化提升以及地方经济高质量发展,针对民营国家4A级景区经营实践中遇到的问题,我提出以下几点呼吁:

深化“放管服”改革,转变和提高政府行政效率和服务质量。中共十九届五中全会强调“深化放管结合、优化服务改革,全面实行政府权责清单制度”,把“放管服”改革作为重塑政府与市场关系、推进政府治理体系和治理能力现代化的重要抓手。希望林业、国土等主管部门能派专人进驻园区、进驻企业,设立咨询台,帮助解决审批事项及其各项手续办理,服务好企业。

进一步优化营商环境,有关部门要严格依照法定权限和程序公平、公正、公开的规范文明

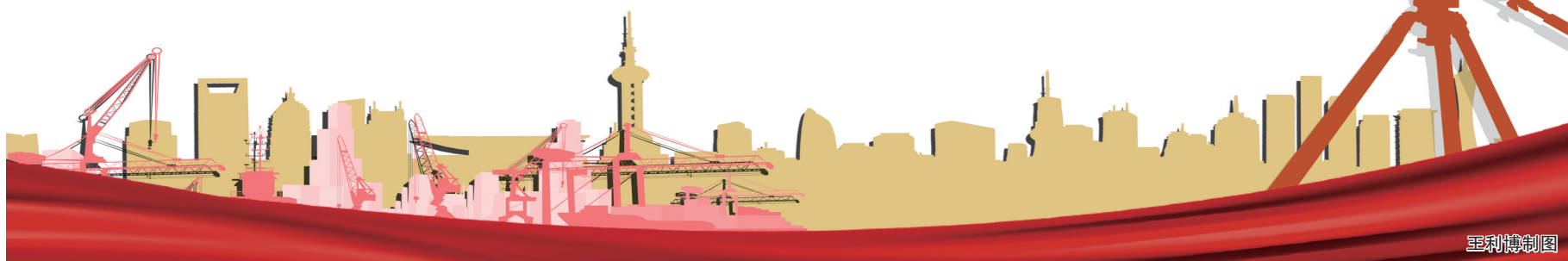
执法,慎用“自由裁量权”、杜绝“选择性执法”。与此同时,建议专门设立监督机构,为营商环境建设增加砝码。

推动设立国家绿色发展基金。希望地方政府部门设立区域性绿色发展基金,支持企业环境治理和生态环保产业发展。同时对符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税,环保专用设备投资额的10%可以享受企业所得税抵免等惠企政策。

建立健全的企业环保信用评价制度。希望政府主导、社会资本参与充分运用信用评价结果,创新抵押担保方式。大力推进绿色金融,拓展融资渠道支持企业绿色发展。推动加快完善和落实促进绿色发展的价格机制,完善付费机制,引导



企业形成绿色发展的合理预期。
(本版文字由本报记者何芳整理)



王利博制图