

全国政协参政议政人才库特聘专家、十二届全国政协经济委员会副主任石军：

扎实构建双循环新发展格局



党的十九届五中全会和中央经济工作会议突出了三个“新”，这就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局，当前我们需要在新的发展阶段用新的发展理念在构建双循环新的发展格局上下功夫，习近平总书记最近在中央党校特别指出，构建发展新格局是关系我国发展全局的重大战略任务。下面我想讲一下如何构建双循环新发展格局的问题。我想讲四个问题：一是夯实企业循环基础，二是抓住产业循环关键，三是打通全国循环堵点，四是突破国际循环封锁。

一、夯实企业循环基础。

企业尤其是实体企业是市场经济最活跃的载体。这一主体的循环是指：企业资本依次经过购买、生产、销售三个阶段，企业分别采取货币资本、生产资本、商品资本三种形式来实现增值，并持续循环往复的全过程。只有畅通企业循环，才能为构建双循环格局奠定坚实基础。如何畅通企业循环呢？我的看法是千方百计保住企业，下大力气练好内功，努力推进转型升级，其中最重要的是千方百计保住企业。这次中央经济工作会议又特别强调继续抓好“六稳”

和“六保”，从现实情况看，要实现“六稳”宏观的目标，必须着力推进“六保”任务的落实；推进“六保”任务的落实，必须首先保住市场主体，尤其是中小微企业。

在这方面我有三点看法：一是这困难那困难，中小微企业最困难；二是这重要那重要，保住企业最重要；三是这环境那环境，保住企业就是最好的环境。

保住企业的好环境到底怎么体现？我的看法是体现在四个方面：第一，要有好的舆论环境。就是要形成全党全国全社会关心支持企业、齐心协力帮扶企业的良好氛围，防止和避免出现打压甚至损害企业等问题。第二，要有好的法制环境。就是要用法律武器保护和支撑企业，使企业家在法律规定的范围内真正地放开手脚搞活企业，坚决纠正查处一人一事违法而拖垮一个企业、打掉若干人饭碗的行为。第三，要有好的政策环境。就是要用好一切能够保住企业的要素资源，确保落实相关政策措施，坚决扭转政策“空转”和“悬置”现象。第四，要有好的服务环境。就是要以保住企业为中心，积极提供优质服务，坚决杜绝不担当和不作为的问题。

二、抓住产业循环关键。

发展是解决一切问题的总钥匙，而产业发展则是经济发展的根基，产业兴则经济兴，产业强则经济强。产业循环，广义的是指产业链的循环，推动产业发展构建双循环格局，关键在于增强产业链、供应链自主可控能力。

先说一说当前产业循环的基本趋势，推动产业循环首先需要弄清四个转变的趋势。一是发展载体由分散化向园区化转变。这是因为园区的政、产、学、研、金、服、用等等要素比较集中。二是城市发展由单向群转变。即由单

个城市向城市群、都市圈协同提升转变。三是产业发展由群向链转变。即由集群发展向链式发展转变。四是空间布局由小向大转变。即由区域布局向全国布局规划设计转变。

目前全国的发展格局是东强西弱、南快北慢。为什么现在东部强、西部弱，为什么现在南部快、北部慢？我们分析，最根本的原因是资源的分布状况、思想观念以及历史的原因。从实际情况来看，世界上资源最丰富的国家基本上都是欠发达国家，而世界上资源比较贫乏的国家，如日本，主要资源靠进口，但是日本在科技进步方面却走在世界前列。我们国家西部资源比较丰富，北部与南部相比资源更好，但是从发展格局来说，现在东部比较强、西部比较弱的局面没有改变，同时又出现南快北慢的局面。前一段看了个资料，在全国经济总量前十城市排名中，北部的天津已经被南部的武汉挤掉了，所以，必须高度重视进一步加快区域布局的调整。

那么产业循环的路径在哪里呢？我觉得有四条路径。第一，以动态比较优势为指导，推动产业实现市场和技术的双重追赶。第二，以国内价值链为依托，培育产业链、价值链的“链主”。第三，以现代产业群体为载体，推动产业链和创新链的融合发展。第四，以“互联网+”数字经济为契机，推动产业存量的优化和增量的创新。

在推动方式方面，安徽省合肥市在抓产业链方面有所创新。合肥市委市政府印发了行动方案，围绕12条重点产业链，由市委、市政府相关负责同志担任产业链“链长”，从市委书记、市长开始，每个人组成一个专班，负责盯紧每条产业链，有正式的文件和专

班，组织会议、现场办公、解决具体问题。结果是短板开始拉长，长板再上水平，12条产业链全部实现了良性循环。去年12月9日发布的中国隐形独角兽500强榜单中，合肥市占席28个。从合肥市实施产业链“链长制”当中，我们可以得到三点启示：一是做好经济工作必须顺应大势，抓住关键。二是要充分发挥我国举国体制优势，努力把政府能调动的资源和力量调动起来，而不能各自为战。三是政府要勇于创新，敢于担当，特殊时期应该有特殊之举，不能延用习惯的做法，更不能不敢担当。

三、打通全国循环堵点。

构建双循环新发展格局涉及生产、分配、交换、消费四个方面的环节，关键在于打通卡脖子的环节。从全国来看，打通卡脖子环节的着力点在哪里呢？第一，解决生产环节的堵点，主要是降低投资者负担，提高投资者积极性，补齐短板、提升长板，发挥传统产业的改造优势，加大战略性新兴产业的发展力度。第二，解决分配环节的堵点，核心问题是进一步提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体的规模。第三，解决流通（交换）环节的堵点，关键是减少流通环节、减少流通费用。第四，解决消费环节的堵点，主要提高居民的消费意愿，鼓励消费，同时深化住房、医疗、教育、养老等方面的改革。

四、突破国际循环封锁。

国际大循环已经讲了若干年，我们这里讲的国际循环主要是针对美国等部分发达国家对我国实行经济封锁来说的。从经济规律上讲，经济全球化也就是国际经济循环是大的趋势，我们不能有任何的怀疑和动摇。但是对近几年来出现的逆全球化现象绝不可小视，尤其是对我国的经济

封锁我们不能有丝毫的麻痹大意，突破国际循环封锁与畅通国内循环是统一的、相互促进的。畅通国内经济循环是奠定国际循环的基础，突破国际循环封锁能够促进国内经济循环。

在突破国际循环封锁方面我国取得了很大的成绩，我们有若干条卓有成效的路子，但是主要的路子有两条：第一条是持续推进“一带一路”合作。从习近平总书记提出“一带一路”合作倡议到目前，我国已经取得了重大进展，截至去年11月，我国已经与138个国家、31个国际组织签署了201份合作文件。目前我们国家正在加大力度推进“一带一路”合作，这必定会为突破国际循环封锁起到很大的促进作用。另一条途径是抓住签署《区域全面经济伙伴关系协定》这一重大机遇，积极拓展突破我国国际循环封锁的其它通道。这份协议除中国外，还包括日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15个国家，人口占全世界30%，GDP占全球30%。美国智库布鲁金斯学会分析报告指出，根据最新发布的计算机模拟预测，此协议每年可以为世界创造2090亿美元的收入，到2030年对世界贸易的贡献将达到5000亿美元。所以从目前来看，美国等部分发达国家对我国实行封锁的缺口已经打开了，但是同时，我们要清醒地看到，推动国际循环仍然任重道远，构建双循环新发展格局的任务更繁重，我们应该更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以更大的气魄、更大的付出、更大的力度推动形成经济双循环新发展格局。

（本文根据石军在第十八届中国企业发展论坛第八次中国营商环境峰会暨2020年度中国企业十大新闻发布仪式上的演讲整理，未经本人审阅。）

中国企联原执行副会长、《经济日报》原总编辑冯并：

担当市场主体责任 开启“十四五”新征程



围绕着“优化营商环境促创新，政企聚力‘十四五’开新局”的

会议主题，会议对2020年做了回顾和总结，更重要的是对2021年进行一些展望。

中国企业十大新闻是与企业相关的十条重要新闻，通过这些新闻我们可以对上一年度的社会经济发展，从企业发展的层面上做一个比较全面的回顾。在极不平凡的2020年，我们通过此次发布的十大新闻，重温了这个具有重要意义的不平凡的年头。我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，顶住了疫情的冲击，圆满完成了第一个百年奋斗目标。雷神山、火神山医院体现了中国速度，奔月、深潜的大国重器，新基建的布局，无不让我们感到激动和骄傲。在抗疫的一线，除了疫苗研发的重任，广大企业家也

都奋战在各自的市场领域和经济建设战线上，为保障民生和实现全球唯一正增长的中国经济做出了各自的贡献。这些成绩离不开各级政府出台的各种优惠和帮扶政策的支持，体现了政企同心抗疫发展的力量。

中国经济体量巨大，是一艘远航巨轮，风浪越大，掌舵领航越重要。习近平总书记强调：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”我们要认真贯彻党的十九届五中全会精神，在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中

把握方向、谋大局、定政策、促改革，坚持和完善党中央关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实的具体制度，为实现高质量发展提供根本保证。

2021年，我们将迎来中国共产党百年华诞，我们将要进一步奋进和努力。此次会议上，我们也启动了全国园区党建创新优秀案例征集活动和中国共产党百年华诞的重要系列活动。这些系列活动将在今年陆续举办专门会议，并发布活动成果，希望广大企业和园区积极参与系列活动，也希望我们为建党100周年不断献礼。

在这新的一年，我们将共同踏上“十四五”新征程，希望广

大企业再接再厉，担当市场主体责任，在新征程取得更大的新成绩；也希望各级政府不遗余力地为企业创造良好的发展环境，尤其在疫情仍然冲击全球经济的情况下，继续做好“六稳”“六保”工作，保持政策的连续性、稳定性、可持续性，千方百计帮助企业渡过目前暂时的困难。中国企业发展论坛也将一如既往以发挥政府和企业之间的桥梁纽带作用为使命，努力探索创新会议形式和手段，为政府和企业提供更广泛、更快捷、更精准产业信息服务。

（本文根据冯并在第十八届中国企业发展论坛第八次中国营商环境峰会暨2020年度中国企业十大新闻发布仪式上的致辞整理，未经本人审阅，有删节。）