

工业和信息化部原部长、中国工业经济联合会会长李毅中：

工业界要努力实现国家发展战略目标



一、要保持工业、制造业在GDP中占比基本稳定

回顾不平凡的2020年，我国工业攻坚克难，为防控抗击疫情提供了充足的物资保障；在疫后工业率先恢复带动了经济复苏。

如表所示，2020年一季度工业增加值同比降低8.4%，GDP受拖累为-6.8%。二季度复工复产艰难推进，工业增长4.4%，带动当季GDP由负转正同比增长3.2%。三季度工业增加值增幅5.8%，拉动当季GDP同比增幅到4.9%，前三季度累计工业增幅1.2%，带动GDP同比增长0.7%。2020年1—11月份我国累计工业增加值同比增长2.3%，11月当月为7%。工业仍保

持强劲恢复，将继续拉动GDP正增长。我国是全球唯一正增长的主要经济体。事实证明，工业对国计民生仍然发挥着支撑带动作用 and 保障作用。

五中全会《建议》提出，2035年“基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化”。意味着“四化”协调发展，同步实现，工业化还有一段较长的路程。但在前些年出现了工业、制造业占比过早过快下降的现象，要高度重视。

如图所示，2006年我国工业占GDP比重是42%，高峰后一路下降，2016年降为32.9%，一年降一个百分点，制造业同期由32.5%降到28.5%。2016年后降幅趋缓，2019年分别为32%和27.7%，2020年预测稳中略升。数据显示，全国绝大多数省（区、市）与全国的轨迹相近。这里做个说明，二产包括工业和建筑业，其中工业约占85%，工业中制造业约占87%，要分清不同的含义。

发达国家金融危机后推进“重振制造业”“再工业化”，2016年美国制造业占GDP11.6%，日本是20.7%，德国是20.8%，韩国27.6%。我国目前制造业占GDP27.7%，与韩国相当，但人均GDP只有韩国的1/3，应引起高度警觉。五中全会要求“保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基”，各地都在认真贯彻落实。实践证明，我国国民经济仍要靠工业和服务业共同带动、一起拉动。

要坚定工业对国民经济的支撑带动作用，避免和纠正脱实向虚、工业被空心化和边缘化的现象。

二、工业经济要加快构建、主动适应新发展格局

经济全球化是发展规律，发挥各国比较优势，取长补短、合作共赢是正道。针对国际国内形势变化，要因势利导、适时调整。改革初期大进大出、“两头在外”，带动了经济发展。2006年外贸依存度高达64.2%，国际金融危机袭来，我国调整战略以扩大内需为主，经逐渐调整，到2019年外贸依存度降至31.8%。当今发达国家为20%—25%，我国仍有调整余地。

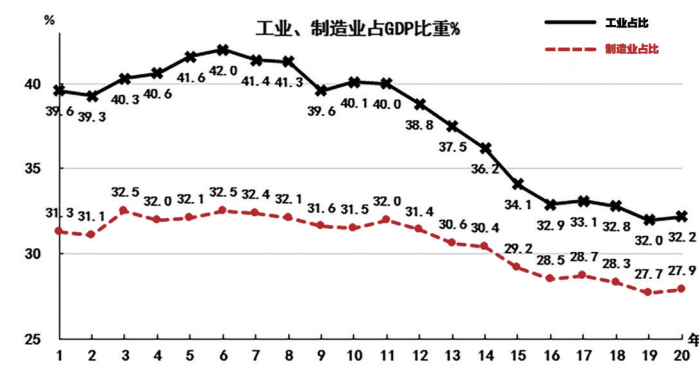
我国工业的一些结构性矛盾在疫情期间更加突显。一些关键装备从整机到零部件、元器件、关键材料，还需要大量进口，电子信息制造、高端装备制造、航空航天和汽车发动机、智能仪器仪表、医药及医疗器械等行业尤为突出，如高端芯片90%依赖进口。同时一些行业出口量大，如手机64%、彩电46%、服装纺织品38%依赖出口。受疫情冲击国际经济萎缩，对进出口贸易影响更大。美国视我国为最主要的竞争对手，将会长期遏制打压我国发展。此外，疫后各国也在调整经济结构，加大了本地化和区域化。因此，“加快构建以国内大循环为主体，国

内国际双循环相互促进的新发展格局”，有重大的现实意义和长远的战略意义。

构建新发展格局完全可行。我国市场规模超大、潜力巨大。我国年消费品零售总额2019年达41.2万亿元，居世界第二，正常情况下年增长率8%—10%。我国人均年可支配收入30733元，低收入群体收入不断提升，中等收入阶层不断扩大，国内市场成长性好。我国工业门类齐全、实力雄厚，仍处于工业化后期，城镇常住人口占60.6%，户籍人口城镇化率只有44.4%，持续发展有巨大空间。同

时要进一步扩大对外开放，积极发展双边、多边合作、区域合作。我国超大规模的市场蕴藏着巨大的商机、超级的制造配套能力，可提供充足的供给，有综合素质较高的产业大军，不断优化的营商环境和开放的市场具有强劲的吸引力。2020年下半年以来进出口和吸引外资逆势上扬就是有力的证明。近日，我国参加并促成了东盟10+5 RCEP，2020年中央经济工作会议明确提出“要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP），经济全球化的趋势仍十分明显。（下转第六版）

指 标	一季度	二季度	三季度	前三季度 累计	1—11月 累计
工业增加值 增幅%	-8.4	4.4	5.8	1.2	2.3 (11月为7)
GDP增幅%	-6.8	3.2	4.9	0.7	



中国企业联合会、中国企业家协会常务副会长兼理事长朱宏任：

优化营商环境促创新 政企聚力“十四五”开新局



刚刚过去的2020年，是新中国历史上极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情巨大冲击和复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门科学统筹疫情防控和经济社会发展，有力推动了生产生活秩序恢复。各地园区细心扶持企业，积极改善营商环境，有力推动了经济发展。2020年全国经济逐季恢复，全年经济总量将突破100万亿元，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体国家。

面对刚刚进入的2021年，围绕“优化营商环境促创新，政企聚力‘十四五’开新局”的会议主题开展深入思考与研讨，将会助力各地园区和企业深化对发展新阶段、新理念、新格局的认识，领会好“加大扩内需力度”和“加快补齐发展短板”两大核心任务，对积极推动实体经济特别是制造业发展有着非同一般的意义。

党中央、国务院高度重视优化营商环境。习近平总书记多次对优化营商环境作出重要讲话和指示批示。李克强总理1月4日主持召开国务院常务会议，听取了《优化营商环境条例》实施一年来情况的第三方评估汇报，认为《条例》实施取得积极成效，这使我们对新阶段认识企业发展和营商环境改善有了新的视角。

第一，改善营商环境要把对企业的认识进一步深化。企业既是社会主义市场经济的主体，也是社会和谐发展的基石。“十四五”规划建议明确，“激发各类市场主体活力”是“十四五”期间全面深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的重要任务。截至2020年7月底，我国登记注册市场主体

1.32亿户中，企业有4111万户，构成了世界各国中，数量最多的企业群体。充分激发企业活力，增强经济社会发展动能，是新阶段国家积极应对国内外严峻复杂形势的有力举措，也是各地园区义不容辞的责任。

第二，改善营商环境要把对企业的服务进一步优化。转变政府职能、改善营商环境的标志之一就是企业能否获得高效优质的公共服务。企业开办是考察政府服务效率效能的试金石。园区政府优质服务的体现应能大大压缩企业开办时间、优化企业开办服务，降低企业进入市场的制度性交易成本，营造更加宽松便捷的市场准入环境。同时，开展审批提速、服务提质，简化优化政务审批，加强对企业的指导服务。

第三，改善营商环境要把对企业的帮扶进一步强化。去年因疫情冲击，许多中小企业供应链资金链中断，无法保持正常生产，几近灭顶之灾。为了帮助企业渡过难关，党中央高度关注，从国务院到地方各级政府纷纷采取行动，陆续出台了一系列抗疫和复工复产扶持政策。据此次会议上发布的《中国企业报》

专题调研表明，各类优惠政策对于帮助中小微企业抗击疫情、求生存、谋发展都起到了至关重要的作用。保持政策的稳定、延续，将会有助于企业逐步恢复元气，争取新的发展。

第四，改善营商环境要把对企业的支持进一步细化。围绕今年不确定的市场环境，企业特别是量大面广的中小企业迫切需要得到增加获得感的政府支持。实际上，园区政府通过细化实化政策措施，进一步拓展融资渠道，激活存量资产，扩展出资方式，推动产权重组，支持电子商务，帮助企业模式创新，都可以受到企业更多的认可和增强企业的获得感。

做好今年园区营商环境相关工作，一定要认识到，经济是基础，产业是支撑，企业是载体。支持企业就是促进园区发展，帮扶企业就是增强园区实力。

一是应把握疫情防控的总体态势。园区政府要帮助企业做到底线思维，沉着应对。一方面，充分考虑到疫苗接种对国内外经济恢复的利好影响；另一方面，不排除疫情继续肆虐可能对经济社会带来的恶劣影响。做好各种情况下工作预案，争取发展的主

动权。

二是应把握历史机遇的重要时点。今年处于“十四五”开局之年和中国共产党建党100周年的特殊历史方位，园区各方面的工作都将面对更高的标准和更严的要求，要主动做好园区营商环境的培育，不断提升服务企业的实绩。

三是应把握集中体现的时代精神。当前，园区政府要深入贯彻以人民为中心的价值观，要紧密围绕企业发展面对的不平衡不充分问题，帮助企业克服信息不畅、创新乏力、资金不足、人才短缺的困难，扎实做好疫情的全员防控，大力推进“六稳”工作，继续落实“六保”任务。

四是应把握实事求是的工作方法。要切实面对园区“十四五”时期面临的各项任务，统筹部署力量，深入开展调查研究，察实情、讲实话、出实招、办实事，为推动中央决策部署在园区的细化实化提出务实管用的政策建议。

（本文根据朱宏任在第十八届中国企业发展论坛第八次中国企业营商环境峰会暨2020年度中国企业十大新闻发布仪式上的致辞整理）