

十二届全国政协经济委员会驻会副主任石军：

抓一保促五保 扎实推进经济社会稳步回升



这次会议安排我讲的内容是：优化营商环境，落实“六保”任务。为了讲清这个专题，我与一些地方政府领导、企业家和公司员工分别作了沟通交流，并看了诸多领导讲话和统计资料。总的认为，在当前经济形势异常严峻情况下，需要把优化营商环境的重点，放在推进落实“六保”任务上；推进落实“六保”任务的重点，需要放在保市场主体尤其是中小微企业上。下面，具体讲一下自己尚不成熟的三个观点。

一、这困难那困难，中小微企业最困难

在政府工作的一位主要领导告诉我：过去咱们常说，年年困难年年过，每年过得都不错；今年却是，这难那难一大堆，桩桩件件都难过，最难过的是企业。我曾工作过的甘肃，多数群众本来就贫苦，财政收入本来就困难，这次受疫情冲击，可谓雪上加霜。要保脱贫任务艰巨，要保就业和民生更加艰难，要保企业难上加难。甘肃省统计局调查显示，在已开工的企业中，52.1%的规模以下工业企业、62.4%的建筑业企业、54.9%的规模以下服务业企业，还处于正常生产水平的50%以下。20.2%的规模以下工业企业、12.5%的规模以下住宿餐饮企业、18.5%的规模以下服务业企业，预计二季度营

业收入将下降50%以上。再加上税费、房租、社保、工资等刚性支出，已有不少企业面临生存危机。正是看到了这样的严重危机，甘肃省省长唐仁健才在全省大会上大声疾呼“保中小微企业十万火急！”

一个中型制造业企业的董事长告诉我：现在办企业比什么时候都难。我问他“到底难在哪里？”他具体列数了五难：一是缺钱，不仅贷款难、贷款贵问题没有解决，即使已经赚了钱也要不回来；二是断链，许多上下游产品难以及时供货，有些行业甚至已经完全断链；三是订单骤减，本来是很好的国际合作伙伴，说不给订单就不给了；四是政策不落实，上级出台政策不少，但看得见、够不着、不管用；五是服务不到位，有些部门口号喊得震天响，实际行动不对号。

国家统计局工业司5月份的数据显示，虽然随着复工复产力度的加大，带动了一些经济指标的回升，但企业面临的困难和不确定因素仍然较多。一是行业和产品回升力度有所减弱，在41个行业中有25个行业出现增速回落或降幅扩大。二是消费品行业出现下滑，由前一月的增长0.7%转为下降0.6%。三是出口订单不足，工业出口交货值由增转降，同比下降1.4%，部分出口占比较高的行业降幅高达10%以上。

从上述情况看出，无论是微观企业的反映，亦是中观经济的分析，还是宏观经济的统计，都表明突如其来的国内疫情和尚在持续的国外疫情，已对我国的经济社会带来了严重冲击，而冲击最大、现在最难的正是中小微企业。

二、这重要那重要，保住企业最重要

我们说，保住企业最重要，不是说其他五保不重要，而是说保企业是其他五保的基础和前提。这是因为，只有保住了企业，才能保住国民经济的根基，进而才能促进五保任务的落实。

从保企业与其他五保的关系看，保企业就是保居民就业，如果企业保不住，居民就会无业可就；保企业就是保基本民生、保基层运转，如果企业保不住，财政收入就没有来源，也就无法保住基本民生和基层运转；保企业就是保粮食安全、保产业链供应链，如果企业保不住，粮食能源安全和产业链供应链就会失去中枢和支撑。

从目前情况看，保企业确实更为重要、更加迫切。唐仁健省长之所以大声疾呼：保中小微企业十万火急，主要是因为他看清了已经显现的“五个急”。他说的第一个“急”是，全省176.5万户企业中，已有若干中小微企业面临生存危机，如果现在不抓住恢复性、反弹式、释放型“窗口期”，不把这些企业保住，等疫情结束时再想扶起来、补回来，那已是水过三秋，黄花菜都凉了！他说的第二个“急”是，如果不高度重视和解决产业链供应链断裂问题，经济大循环的不畅乃至梗阻就是大概率事件，现在不去积极衔接补链，企业就难以生存下去，经济就难以循环起来。他说的第三个“急”是，面临生存危机企业的背后有数以千万计的从业人员，如果企业垮了，这些人员到哪里安置，基本民生如何保障。他说的第四个“急”是，如果过不了保企业这个“坎”，就会带来非常危险的“蝴蝶效应”，不仅会引发银行坏账、合同违约和社会矛盾，甚至可能会衍化为民生问题，引发社会政治风险。他说的第五个“急”是，政策效应预期与企业的实际感受有不小落差，很多企业反映：许多政策看得见、够不着、走得慢，形成了“空转”和“悬置”状态。因而他要求：务必解决这种一边是中小微企业嗷嗷待哺、望眼欲穿，另一边是有关部门口号喊得震天响、许了甜头不发糖的严重问题。

一省之长十万火急，企业当家人和员工更难更急。一个企业的董事长告诉我：他的企业是他父亲创办的，加上老爸和儿子，上下三代都在这个企业打

拼。现在，眼看着企业要轰然倒下，死的心都有。企业员工也急得团团转，他们说：如果企业倒下，又找不到新的工作，一家老小可怎么活啊？比如，新华联集团共有上下游企业1000多个、全部员工十几万人。今年以来仅旅游板块就少收了60多亿元，体育用品这类拳头产品也出不去了，而他们每个月的开支却要花掉4亿多元。如果新华联撑不住，至少影响上千家企业，甚至会打碎十几万员工的饭碗。

从天眼数字远程监控情况来看，今年第一季度共有85%的中小微企业受到严重冲击，其中已有46万家宣布破产。有人初测，随着企业家底的消耗和外部环境不确定因素的增加，保住企业的难度还会加大，如果不在现在下大功夫救活企业，以后的难度将会更大。我们搞经济工作的同志都知道，一个企业长起来极不容易，而倒下去却是顷刻之间，要使倒下的企业再站起来那就异常艰难了。

上述情况表明，五保都很重要，而保住企业最为重要。我们应该在企业的生死关头，把拯救企业、让企业活下来，作为全党全国的重中之重和经济工作的头等大事。

三、这环境那环境，保住企业就是最好环境

国务院《优化营商环境条例》发布以来，全国各个方面都很重视，各级政府制定出台了若干具体政策，各个企业也采取了一些落实措施，各种环境都有了较大改善。现在，我们处于推进疫情防控和复工复产的特殊阶段，在这一特殊阶段应该采取特殊对策，应该营造保住企业的特殊环境。

具体来说，就是以落实条例为基础，以保住企业为重点，以促进五保为目标，研究制定配套管用的新举措。

以落实条例为基础，就是要全面对标条例要求，找出存在的问题和差距，抓紧采取补短板措

施，扎实推进条例的落实到位；以保住企业为重点，就是要保住企业摆在头等重要位置，有针对性地采取精准施救举措，帮助企业渡过难关；以促进五保为目标，就是要在努力救活企业的同时，充分发挥企业动能的积极作用，促使五保任务落到实处。

从当前实践看，可以说，这环境那环境，保住企业就是最好环境；这政策那政策，救活企业就是最好政策。那么，究竟什么样的环境和政策，才是好环境、好政策呢？依我看，好环境、好政策主要体现在四个方面。一是好的舆论环境。这就是要形成全党全国全社会关心支持企业、齐心协力帮扶企业的良好氛围，坚决防止和避免利用媒体打压甚至损害企业现象。二是好的法治环境。这就是要用法律武器保护和支持企业，使企业家在法律规定的范围内真正放开手脚搞活企业，坚决纠正查处一人一事违法而拖垮一个企业、打掉若干人饭碗行为。三是好的政策环境。这就是要用足用好一切能够保住企业的要素资源，确保落实救活企业的政策措施，坚决扭转政策“空转”和“悬置”局面。四是好的服务环境。这就是要以保住企业为中心，积极提供优质服务，坚决杜绝不担当、不作为问题。

目前，党中央、国务院及地方各级党政已经出台诸多优化营商环境尤其是保住企业的政策措施。下一步，我们应该坚持两手抓两手硬原则，一手是狠抓已有政策的细划落实，确保精准落实到企业；一手是针对新情况新问题出台和实施新的政策措施。

我们坚信，在以习近平为核心的党中央坚强领导下，中小微企业一定能够渡过难关，抓一保、促五保的攻坚战一定会取得全面胜利。

（本文根据石军在第六届“一带一路”园区建设国际合作峰会暨第十七届中国企业发展论坛营商环境研讨会上的发言整理，未经本人审阅）

中国企业直播平台联盟倡议书

《中国企业报》集团及“第六届‘一带一路’园区建设国际合作峰会暨第十七届中国企业发展论坛营商环境研讨会”组委会，联合钉钉直播、今日头条、百家号、抖音、光明微站、腾讯微视、香港卫视等近百家直播平台，共同发起组建中国企业直播平台联盟，并发出以下倡议：

一、“中国企业直播平台联盟”旨在为中国企业发声，为中国企业园区发声，让世界更多地了解中国企业、了解中国企业园区，助推中国企业和中国企业园区在推动“一带一路”国际国内互促的双循环发展中作出新的贡献。

二、携手推动落实国务院《优化营商环境条例》，营造良好营商环境。促进落实“六稳”、“六保”，推动地方经济进一步调整产业结构和产品结构，促进地方

经济高质量发展。

三、进一步加强媒体自律，坚持媒体社会责任，传播正能量，唱响主旋律，并在发挥社会责任和社会效益的同时，提高自身品牌影响力，把中国企业“云媒体”建设成高效开放的国际化媒体传播平台，诚挚邀请各直播平台陆续加入。

《中国企业报》集团
第六届“一带一路”园区建设国际合作峰会组委会
中国企业直播平台联盟筹备办公室
2020年7月8日