

全国人大代表、荆门市市长孙兵：

做好投资者的“店小二”，让营商环境从“最好”到“更好”



本报记者 何芳

疫情之后，地方政府如何化解“疫后综合征”推动疫后重振？如何进一步优化营商环境，发力招商引资，增强投资吸引力？日前，全

国人大代表、湖北省荆门市市长孙兵接受《中国企业报》记者采访时指出，荆门市始终把优良营商环境作为城市最靓丽的名片来打造，作为疫后重振和高质量发展最重要的支撑来培育，大力弘扬“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神，深入推进政策、政务、金融、法治、人文等“五大环境”建设，着力打造全国一流、全省最优的营商环境。

一是着力打造要素积聚的“磁场”。在融资方面，实行市县领导包联企业融资，在全省率先建立“企业金融方舱”。在用工方面，出台促进农民工和大学生就业16条措施，设立“网上就业局”，举办网上“春风行动”专场招聘会85场。在用能方面，荆门石化、国电长源等重点能源企业全力稳产保供，中小微企业工业用水、用气价格按基准价下调10%，对重点企业及中小

微企业用能实行“欠费不停供”。在用地方面，鼓励推行“标准地”出让方式，推动项目“拿地即开工”；鼓励工业企业实施“零地技改”，新增建设用地指标主要用于保障重点项目建设。

二是着力打造企业发展的“沃土”。在落实党中央、国务院和省委省政府惠企政策措施的基础上，推出荆门“30条硬核措施”。一季度，全市落实减税降费政策22.6亿元。深化市、县、乡三级包联项目和企业活动，开展机关干部“进企业、解困难、促发展”活动，先后解决各类问题1145个。全市“四上”及房地产开发企业复工率99%，省、市、县重点项目复工率100%。

三是着力打造投资兴业的“宝地”。大力推行审批服务“网上办”、工程建设项目审批“承诺办”、资质许可“延期办”、特殊事项“创

新办”，市、县、乡、村四级“一网通办”事项可网办率99.9%，审批服务即来即办事项达71%，承诺时限较法定时限压缩超过75%。目前，正积极推进企业开办“210”标准，即2个环节、1天内办结、零费用。1—4月，新签约项目149个，投资总额565.64亿元，其中10亿元以上项目11个。

四是着力打造现代治理的“样板”。加强诚信政府建设，构建“亲清”政商关系。进一步规范涉企执法司法、严打涉企违法犯罪、优化涉企平安法治服务。一年来，全市两级法院共受理执行案件7306件、结案6310件，结案率78.49%，同比上升5.22%。

五是着力打造开放开发的“窗口”。积极稳链条，巩固传统优势产业，大力发展智能制造、医疗健康、数字经济等新兴产业，提高产

业竞争力。积极稳市场，制定《荆门市工业产品目录》，推广使用625个产品；组织企业参加网上行业展销会、订货会，举办各类网上展会、线上推介。积极稳消费，出台关于释放消费潜力促进消费回补的若干措施，有力促进消费回补。

孙兵指出，营商环境没有最好，只有更好。荆门市将认真贯彻落实国务院《优化营商环境条例》和湖北省委省政府《关于更大力度优化营商环境激发市场活力的若干措施》，以市场评价为第一评价、以企业感受为第一感受，全力打造“五个环境”升级版，着力建设审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的城市，以一流营商环境更好服务“六稳”“六保”大局，更好助力疫后重振和高质量发展。

全国政协委员、无锡市副市长高亚光：

审批事项要“应减尽减”，增加申请人的“获得感”



本报记者 鹿娟 范捷

为优化营商环境，深化“放管服”改革，近年来，国家引导地方政府深入推进各项改革措施，成

果显著。其中江苏省在优化营商环境方面勇于创新，取得了不俗的成绩。5月22日，《中国企业报》记者采访了全国政协委员、江苏省无锡市副市长高亚光，请她就深化改革、创建良好营商环境话题分享一些经验与做法。

近年来，无锡行政审批效能明显提高，营商环境得到了极大的优化。“然而改革脚步永不停歇，为了不断升级服务，建立优质高效政府，我们在实践中认真研究分析，发现了目前还存在不足。”高亚光表示，国务院累计推出的适用全国的106项实行“证照分离”改革事项中，有直接取消、审批改备案、实行告知承诺、优先准入服务四个选项，其中直接取消2项，审批改备案1项，实行告知承诺19项，优化准入服务84

项，实际上保留和需要审批占比达79.25%；自贸区证照分离全覆盖试点共涉及涉企行政事项523项，其中直接取消审批13项，审批改备案8项，实行告知承诺60项，优化准入服务442项，保留审批的事项比例为95.98%。因此，可以看到“直接取消”和“审批改备案”的事项过少，使申请人的“获得感”不强。

对此，高亚光建议，应对现存企业设立的前置与后置许可事项重新梳理。对梳理出来的清单，依据发挥市场在资源配置中起决定作用的要求，按市场、市场主体、社会（行业协会）、政府，分门别类地作出进一步的处置或处置建议，最大限度地走向“照后减证”。

一是该保留的坚决保留。对

于涉及国家政治安全的出版业的设立，涉及国家经济安全的特定金融行业、垄断行业的设立，涉及人民生命财产安全的危险化学品行业、易燃易爆性行业的设立和地铁等专业复杂性较高的事项，这些许可不但应当保留，还需要掌握在有能力和专业的专家或相应的层级手中，既不能随便地“简”与“减”，也不能无节制地“放”。

二是该削减的坚决削减。对于一些审批权从中央直接下放到县（市）、区甚至是乡镇（街道）一级的，不能为了保留而保留，为了审批而审批，应当一律取消。对于原来需要以月为计量时长的许可事项，如今即时可完成的，应当或取消，或改成备案。

三是该合并的坚决合并。本

轮机构改革后，由于部门的合并、重组，许多原来分散在不同部门发放的“定量”许可证归并到了一个部门，应当予以合并发放。比如市场监管部门颁发了包括但不限于餐饮类营业执照后，就不再发放食品经营许可证，实现“证照合一”。

高亚光特别强调要加强依法保障。根据现行法律法规的明确规定，由依法实施部门、国务院主管立法的部门，对涉及的相关行政许可事项作出“存、改、废”的建议；全国人大常委会、国务院针对涉及“改”与“废”的相关条文，尽快作出依法保障性质的决定；对现实操作中的一些已经作出改变的许可事项（含许可部门），应在合法性审查的基础上，或修法予以确认和保障，或纠偏回归本源。

全国政协委员、呼和浩特市副市长徐睿霞：

补齐四大短板，提升社区治理服务水平



本报记者 鹿娟 范捷

为了打赢疫情防控战，各级政府及基层部门做出了很大的贡

献。近日，《中国企业报》记者采访了全国政协委员、内蒙古自治区呼和浩特市副市长徐睿霞，请她结合社区在这次疫情防控战中所发挥的作用，谈谈城市基层管理的不足与建议。

徐睿霞认为，社区作为与人民群众最直接联系的基层组织机构，成为疫情防控的重要战场。但在实际工作中，社区治理也暴露出很多突出问题。

一是社区工作人员少、任务重、流动性大。大多数城市社区的正式干部平均只有1到2名，聘用的大学毕业生工作流动性大、不稳定，聘用的“4050”人员很多都面临退休，工作积极性不高。在应对新冠肺炎疫情时，社区作为城市基层治理和疫情防控最前沿阵地之一，

由于人员力量严重不足，一定程度上影响了疫情防控工作成效。

二是网格化管理流于形式。目前，大多数城市特别是经济相对落后的城市在具体落实过程中，虽然在社区都实行了网格化管理，但往往只是简单机械地把社区分成几个网格，分配相应网格员，并没有同步制定一系列的工作制度、人员保障制度和奖惩机制。

三是社区治理方式简单传统。通过深入基层调研发现，网格员的主要任务是入户登记居民信息，检查小区环境卫生。目前网格员通过两个渠道产生：一是社区工作人员或机关事业单位干部职工兼任，这些人大多身兼数职，没有时间深入居民，与居民交流，沟通民意；二是社区聘用人员，这些人

每月只有1000元左右工资，收入微薄，再加上没有配套的考核机制和奖惩机制，工作主动性和积极性不高。

四是社区工作重行政、轻服务。社区工作应突出服务功能，增强自治功能，但目前行政化凸显，协助类工作占比高，自治类工作占比低，逐渐变成政府下属机构，上级行政部门几乎都可以交任务、下指标，对社区提要求，造成社区所从事的工作大大超出权限。

为解决这些弊端，徐睿霞建议：

首先，要稳定和发展社区工作者队伍。国家编办、人社部按照社区服务人口核定社区工作人员编制，满足社区基本工作需要；民政部、人社部出台指导性意见，完善

社区工作者晋升机制等，吸纳更多优秀人才从事社区工作。

其次，要推进网格化管理。从国家层面进一步出台社区网格化管理的指导性意见，从经费保障、人员培训、信息化建设等方面给予支持，配套制定奖惩考评机制，推动各地区网格化管理落到实处。

再次，要增强社区自治功能。把社区基层民主建设纳入国家民主建设的重要议事日程，在加强国家民主主体制建设的同时，加强基层民主建设。

最后，还要加强社区经费保障。由民政部出台指导意见，建立财政预算投入、社会力量支持、社区自我补充相结合的社区经费多元投入机制，在加大社区建设的同时，同步提高社区工作者待遇。