

编者按:

国资国企改革是事关山西转型综改全局、事关山西国企长远健康发展的重大战略问题。山西省委省政府认真贯彻党中央决策部署,始终把国资国企改革摆在全局工作突出位置,建立完善制度体系,推出相关改革举措,组建成立了一批承载转型使命的新兴领域企业,全省国资国企改革迈出新步伐。目前,山西省国资国企改革已经进入深水区,面临最后窗口期,必须敢于涉险滩、敢于啃硬骨头,按照“根上改、制上破、治上立”的基本要求,全方位深化国资国企改革。根上改,就是要树立鲜明的问题导向,瞄准制约深层次矛盾和关键环节实施重塑性改革。制上破,就是要通过深化股改、混改,革除“一股独大”的体制性弊端,充分激发企业的活力动力。治上立,就是要以完善公司法人治理结构为核心,加快建立健全现代企业制度。

国资国企改革： 从管企业转向管资本的山西路径

本报记者 张潇潇

4月17日,山西省召开国资国企改革工作会议,对全省国资国企改革进行再部署、再动员。此次会议,山西省鲜明提出了深化国资监管体制改革,是全省新一轮国资国企改革的顶层改革、重中之重。山西用好中央赋予的先行先试尚方宝剑,率先深度改革国资监管体制,实现从管企业向管资本的战略转变。目前,改革紧锣密鼓地向前推进。

监管新体制：“分级授权、厘清职责、品字架构”

根据“分级授权、厘清职责、品字架构”的改革总体要求,山西省国资运营公司定位为特殊机构,专司资本运营。“这是山西特色、山西模式的国资监管新体制,是省委省政府推出的重大制度创新,通过试点为全国提供可借鉴、可复制、可推广的山西经验。”山西省国资运营公司副总经理负剑表示,山西省国资运营公司“特”就特在以下四个方面:

使命特殊。国资运营公司将发挥体制优势,放大市场主体灵活的机制优势,跨界搭建政府与企业沟通衔接的桥梁,推动省属企业改革转型加速。

模式特殊。国资委和国资运营公司是平行关系,双方联合发力,共同落实省委、省政府战略意图,推动国有资本布局优化和高质量发展。

机构特殊。新体制下,国资运营公司承接全部出资人管资本职能,持有全部省属企

业股权,向上直接对省委、省政府负责,向下对省属企业享有完整的出资人权利。公司层面不投资、不负债、不担保。

手段特殊。国资运营公司行权履职,靠的不是行政手段,而是以市场化、法治化为取向,以产权为基础,以资本为纽带。

本轮国资国企改革的重头戏有两个,除“市场之手”推动国有资本运营之外,另一个便是以“有形之手”来强化国资监管。山西省国资委将进一步强化国资监管职能,确保国资保值增值,促进省属国企高质量发展。

山西省国资委副主任王创民表示,山西省国资委要发挥“有形之手”,明确自身定位和目标,突出监管的重点领域,创新国资监管的主要方式,强化监管成果的高效运用,目的是创造价值,以批判手段实现建设目标,以优质服务营造良好环境。

定制“腾笼换鸟”新目标,打造“六定”改革新亮点

“腾笼换鸟”是山西省国有资本“进退流转保”中“退”的主要任务,目的就是解决“一煤独大”的结构性矛盾、“一股独大”的体制

性矛盾和创新性不足的素质性矛盾,主要是服从和服务于全省高质量发展大局,以山西省产业结构调整、国有资本布局优化以



太钢集团在科技创新上再接再厉,努力推动传统制造业转型升级,5月15日,企业职工正在车间忙碌。 王旭宏/摄



4月8日,华远国际陆港集团有限公司揭牌仪式在太原举行,山西省委书记楼阳生为公司揭牌。 李联军/摄

及山西省属企业专业化重组为基础和前提来展开。

今年,“腾笼换鸟”工作的目标是净回笼资金完成100亿元,目前已纳入所属企业经营业绩考核目标任务。山西省国资运营公司将于5月召开“腾笼换鸟”工作推进会,发布新一轮“腾笼换鸟”项目。

“六定”作为此次山西省属国资国企改革的新亮点,属于山西首创,可以说是国有企业“三项制度改革”的升级版、市场版。“六定”指的是定机构、定职数、定员额、定机制、定薪酬、定任期。

此次改革要按照“去行政化、去机关化”

工作思路,对总部业务相近、职能交叉的部门进行有效整合,打破原有模式,重新分工、重新归类、重建流程,重新制定岗位标准,合理控制人员编制和职数,推行现代化企业管理模式,坚持收入与价值贡献正向匹配原则,在人员选聘机制、考核激励机制、薪酬分配机制等方面与市场全面接轨。巩固“根上改”的成果,抓住“制上破”的关键,建立“治上立”的基础,全面推动山西省属企业基础管理、治理体系、管控模式实现根本性变革,为提升山西省属企业治理现代化水平、实现高质量发展提供强大内生动力,为全局性改革提供可复制、可推广的经验。

国有资本布局向优势领域、优势产业、优势企业集中

激发企业活力、提高企业竞争力,是国资国企改革的“初心”。为发挥新的国资体制改革优势,国资运营公司将通过三个层面重点发力:

在资本运作层面,通过“进退流转保”,推动国有资本布局不断向优势领域、优势产业、优势企业集中,提高产业集中度,提升企业竞争力,把企业打造成为省内旗舰、国内劲旅。

在行权履职层面,国资运营公司专司国有资本运营,不干预企业日常生产经营活动,充分放手让企业自主决策、自主经营。坚持所有权与经营权分开,不断加大授权放权力度。在改革事项审批中,只要法律法规没有明确禁止,只要在“权力清单”之外,就允许企业大胆干、大胆闯。

在经营业绩考核层面,发挥考核指挥棒作用,进一步完善激励约束机制。在省属企业“一企一策”考核上,改变过去行政命令、讨价还价的做法,今年,改变了考核办法,由企业根据自身实际,自报目标,自

加压力,变“要企业干”为“企业要干”。建立完善企业经营管理人员激励约束长效机制、科技型企业股权和分红激励机制,扩大员工持股试点,把企业的利益与管理者、员工的利益紧密连接起来,让企业管理者与员工共享改革发展成果。

相比发达省份,山西省市县国企改革相对落后。针对此情况,山西省国资国企改革特别将对市县国企改革作为国资监管的重要任务之一。

王创民表示,目前,山西省国资委开展了市县国企的摸底调研,完成了对全省11市企业的调研工作,并形成了调研报告。

同时,山西省国资委将加大对市县重点任务的持续督导,联合有关部门对重点工作进行现场办公、实地服务。并按照“一企一策”和尽量少破产多重组的原则,指导市县推动国企从一般竞争性领域退出,对于亏损严重的、救不活的、名存实亡的企业,加快市场化出清。