

战疫战贫“双线”推进保就业

■ 本报记者 江金骐

疫情之下促“就业”，已成为当前经济工作的重要发力点，一方面它关乎复工复产的人力保障，另一方面又关乎脱贫攻坚战的节奏和步伐。为此，多部门联合施策，保就业，保重点企业用工，保重大项目开工，集中力量推进战役和战贫“双线”向好。

“为了更好地防止脱贫人口返贫和边缘人口致贫，我们建立了防止返贫监测和帮扶机制。”在4月24日的国务院联防联控机制举办的发布会上，国务院扶贫办政策法规司司长陈洪波介绍，建立防止返贫的监测和帮扶机制，就是为了提前发现、提前帮扶。比如，应对疫情的分析应对机制，早于2月28日就建立了。

强化扶贫专项专岗

据介绍，为了做好复工情况的监测，国务院扶贫办做到“每周一调度”。从4月10日最新的数据来看，截至目前，扶贫项目的开工是28.1万个，项目的开工率达到了74.1%，从调度情况看，各地脱贫攻坚工作有序推进。

“现在，我们从周调度改为月调度，到4月30日，将有新的数据

公布。”国务院扶贫办开发指导司一级巡视员吴华介绍，针对开工项目面临的困难，国务院扶贫办采取了一些针对性的措施，包括加快资金拨付，包括对有的地方工程项目实行绿色通道政策，鼓励地方根据疫情防控形势和任务的变化，实施动态调整扶贫项目，对促进就业、增加贫困农户收入的项目优先调整、优先安排。

为了动员组织贫困劳动力参与扶贫项目，有关部门在鼓励劳动力跨省就业的同时，还鼓励就近就地就业。就地就业的渠道主要包括：一是当地扶贫车间、扶贫龙头企业复工复产，可以吸纳一些贫困劳动力参与其中务工。还有创业致富带头人，他可以带动贫困劳动力就业创业。目前有36万创业致富带头人，以一个创业致富带头人带动3个劳动力计算，就能解决100万人的就业脱贫问题。

“还有就是开发扶贫专岗，我们三个‘一百万’。”吴华介绍，这三个“一百万”包括，生态保护林员一百万人的岗位，光伏扶贫收益开发扶贫专岗，可以安排一百万人就业。再就是护路员、保洁员，还可以安排一百万人就业，这是专岗。另外，各类涉农项目，也安排当地一些老百姓参

与其中，包括贫困劳动力，这也能吸纳一批人就业。这些措施，都在鼓励、引导、支持贫困劳动力就地就近就业。

创新扶贫信贷

扶贫小额信贷是我国的一个政策创新，也是脱贫攻坚战中的政策亮点。

据介绍，扶贫小额信贷的政策要点主要包括：有五万元的额度，有三年的期限，享受免抵押免担保，还有财政贴息、建有风险补偿金、按基准利率放贷等。

“我们扶贫部门和银保监部门，还有央行、财政部门，一起来推进这项工作，进展很顺利。”吴华介绍，政策基本要求是应贷尽贷，而且政策是敞口的，关键是落实。

为了把这项好政策落地落实，有关部门主要加强以下机制建设。

第一，落实责任机制，银保监部门出台了分片包干责任制，以县或以乡镇为单位，这个区域有个主办银行，主办不排他，保证有人来服务。

第二，瞄准机制。这个产品是专属产品，是为贫困农户量身定制的，对于没有得到过贷款的，已经使用过贷款的，还有易

地搬迁人口等，国务院扶贫办区分情况，瞄准重点人群，重点予以保障。

第三，设置县乡村“三级服务机制”，既要让相关人员贷得到，还要让农户贷得方便。

第四，建立部门联动协作监测机制。这项工作跨部门工作，多兵种联合作战，形成合力。而且通过信息系统，一个月一监测，一个月一分析，一个月一调度，一个月一通报，对各省份精准指导。

在疫情防控期间，国务院扶贫办还采取了特殊办法，最初的时候，以简化流程，线上办理、电话办理，甚至还可以先借贷后补办手续，想方设法不断贷。现在，又把这项政策拓展到边缘人口，对边缘人口，容易致贫的这部分人口，给部分政策、给贴息，有针对性地给予帮扶。

企业抱团助力

近期，有31家民营企业和社会组织联合发出倡议，动员社会力量，结对帮扶挂牌督战贫困村。

对31家民营企业和社会组织联合倡议一事，陈洪波表示“倡议发出之后，大纷纷响应”。

到目前为止，1113个挂牌督

战村已经覆盖了90%以上，参与都很积极。参与挂牌督战的这些民营企业和社会组织，相关的扶贫捐赠，都可享受所得税税前扣除等优惠政策。

据介绍，这些民营企业和社会组织助力挂牌督战是完全自愿的，参与的企业和社会组织有意愿、有能力、有信誉。他们主要是依托自身的优势，能帮什么就帮什么，贫困村需要什么就帮什么，要实实在在地帮扶，重点是围绕“两不愁三保障”，就业扶贫、消费扶贫的这些短板弱项，主要是做拾遗补漏的帮扶工作。

当然，疫情之下，企业也遇到许多新困难。只有企业稳，就业才能稳。因此，在支持中小微企业稳定就业方面，《中国企业报》记者从会上获悉，多项稳岗举措，正在加速推出。

据悉，有关部门将加大失业保险稳岗返还力度，适当放宽标准。统筹使用工业企业结构调整专项奖补资金，用于支持符合条件的受疫情影响企业稳定岗位、保障基本生活等支出。对受疫情影响的小微企业，优先给予创业担保贷款支持。加大创业载体奖补力度，支持创业孵化园区、示范基地降低或减免创业者场地租金等费用。

普通人鲍崇盛的慈善故事：从维修居民楼到爱心助学



慈善是一项高尚的美德，慈善事业崇高神圣，德者追求奉献千古流芳。阿德勒曾说过，奉献乃生活的真正意义。鲍崇盛既是一名普通人，又是一名不平凡的普通人，他在自己曾经任职的职位上，在自己人生的不同阶段都将慈善和爱心传递到生活中的点滴。大到盖大楼，小到为抗洪官兵送饭菜，他用做慈善的美德感染了周围的人。

1994年，安国街57—59号楼之间冷山的28户居民生活在由哈尔滨市城镇房屋开发公司（简称四开发，现已注销）动迁安置的房屋中，由于夏季渗水长毛，冬季墙

面滴水结冰，老人孩子常常因室内温度低而感冒患病，住户为此烦恼不已。

当时，哈尔滨市政府房产住宅局哈尔滨房产经营（集团）有限公司安康分公司由于资金紧张，无法解决居民的要求。时任哈尔滨市道里区人大代表、青联委员的鲍崇盛本着为地方排忧解难，为百姓造福的家国情怀，在自己企业——鑫都餐饮有限公司资金运转紧张的情况下，多次出资修建楼体并封闭做保温，从此让28户居民告别了困扰多年的夏季渗水长毛、冬季滴水结冰的日子，过

上了安心舒适的生活，为社会稳定尽了力量，并获得道里区委、区政府颁发的爱心慈善大使证书和奖杯。这种合作多赢的解决方案，政府百姓和出资企业皆大欢喜，在20多年前的历史条件下是最佳解决方案，并在后来的住宅平改坡中得以广泛的推广。

据了解，哈尔滨市道里区该建筑原是居民楼两侧冷山，为居民做保温而封闭，由哈尔滨鑫都餐饮有限公司投资兴建，此建筑是鑫都花园酒店投资公益事业建筑之一，自1996年封闭至今已长达24年之久，在此期间，鲍崇盛个人累计投入后期修缮维护美化等资金已达3000余万元。

鲍崇盛经营的鑫都花园酒店自1995年成立至2011停业，遵循诚实为人、实实在在的敬业经营理念，深受顾客喜爱，经营达16年之久，累计为国家缴纳税金500多万元，成为当地的利税大户。安置下岗再就业职工达220多人，占企业总人数的60%以上，为100多个家庭解决了生活困难。

1998年，松花江发生重大洪水灾害，鲍崇盛每天为在抗洪一线的解放军战士送餐，风雨无阻，得到了道里公安分局和抗洪官兵的一致好评。

2002年，鲍崇盛被推选为哈尔滨市道里区第十三届人民代表大会代表，任职人大代表期间，他赞助六名失学儿童，代表全区人大代表为失学儿童捐赠书包。同

时，为响应政府号召，改善百姓居住环境，还自费为辖区修建花园式居民大院，从北京购进了彩色步道板，修建了彩色喷泉，栽种了多达27种园林树木，使得居民小区旧貌变新颜，并获得哈尔滨市居民庭院绿化先进单位。此外，鲍崇盛还积极响应哈尔滨市政府号召，出钱出力协助政府封闭治安大院，并抽调专人24小时为辖区居民巡守大院，保一方平安，多年来抓获多名犯罪分子并扭送到公安机关，为保一方百姓安危做出了积极的贡献，因此荣获政府颁发的地区治安先进单位称号。

2002年，鲍崇盛获得哈尔滨市共青团道里区委、道里区青年联合会颁发的慈善募捐爱心奖。2003年被中共哈尔滨市道里区委、哈尔滨市道里区人民

政府评为慈善大使。

鲍崇盛是一名普通人，他做慈善、献爱心都是细雨润无声，不求回报；他又是一名不平凡的普通人，因为他一做就是这么多年，已经将奉献作为了生活的意义。

