



改革创新提升园区“颜值”和“活力”

范捷

随着各地园区的竞相发展,园区对于提升当地经济发展的作用越来越突出,因此,各地政府借助改革,创新体制机制,不断提升园区的“颜值”和“活力”,为地区经济发展注入源源不断的生机。

湖南永州经开区:以最快的速度,将国家经开区金字招牌“请”来

始创于1988年,经过30余年的发展历史,永州经开区谱写出一部永州改革开放史。

经开区自建立以来,经历4次体制调整:1990年,省人民政府批准成立冷水滩凤凰园经济开发区;1997年,开发区管理体制调整为“直属市管”,实行“小政府、大社会”管理模式;2003年,开发区体制调整为市委、市政府直接管理的事业单位,主要职能为创办以高新技术企业为主体的工业园区;2011年,开发区恢复独立建制;2013年,永州市凤凰园经济开发区更名为永州经济技术开发区。

从1988年的“经济发展的特区、现代工业的基地、对外开放的窗口、配套改革的榜样”建设目标,到2019年的“绿色发展样板

区、改革创新先导区、经济发展增长极、产城融合示范区”发展定位,永州经开区伴随着永州市改革开放的发展而不断成长壮大,即将晋级国家级经开区。

企业服务优质高效,“放管服”和审批制度改革进一步推向纵深。经开区推出“一件事一次办”改革,这是继“最多跑一次”改革后的又一利民便民举措。作为全市招商引资的“桥头堡”,区党委、管委高度重视“一件事一次办”改革工作。坚持问题导向,把企业和群众办事创业的“堵点”“痛点”,与自身职能转变、效能的提升结合起来,着力打造良好营商环境。目前市场准入涉照事项“一件事一次办”在经开区已全面落地,将逐步实现群众办

事从每个部门“最多跑一次”向一件事“最多跑一次”转变,助推永州经开区高质量发展。

招商引资质效提升,积极创新相关机制。经开区以承接产业转移为主线,先后制定了《产业资金管理办法》《创新创业人才团队申报审批管理办法》《促进互联网大数据产业发展的政策措施》《招商引资中介人奖励办法》等政策文件,设立了1只产业投资基金、1只产业扶持专项基金和2只助保贷基金;对接粤港澳大湾区,大力开展以商招商、股权招商、产业基地招商、产业联盟招商加速项目落地;紧盯行业领军企业、龙头企业 and 关键配套企业,集聚人力、物力、财力、精力,招大引强取得新成果。

浙江温州经开区:“智慧开发区”,由“纸质政务”向“智慧政务”转变

温州经济技术开发区作为温州市“证照分离”改革试点单位之一,自去年4月开设“证照分离综合窗口”以来,将“证照分离”改革与“最多跑一次”改革、相对集中行政许可权试点改革工作有机结合、协同推进,构建“事前主动介入服务、事中优化审批流程、事后审管无缝衔接”工作机制,办事时限从改革前的12个工作日压缩至改革后的2个工作日或即办。

作为“证照分离”改革试点单位,经开区的经验在全省进行推广。例如:在优化流程上注重“减法”运算,在提升服务上推行“加法”体验,在严格监管上放大“乘法”效应。同时,第一时间成立“证照分离”改革试点工

作领导小组,主要领导亲自挂帅,建立行政审批局、市场监管局为主的改革攻坚小组以及相关协调机制,强化市、区两级上下联动,对改革进行全面摸底梳理、审查研讨。加强区级部门左右协同,特别对涉及多部门的“一件事”,如“从事出版物零售业务审批”等9个告知承诺事项,通过协调梳理衔接流程、工作机制和注意事项,确保改革实施后办理流程顺畅。结合实际认真梳理事项权限,对98项改革事项实行分类实施,对区级28项改革事项先行先试,对国家、省、市权限改革事项参照执行及跟进落实。此外,坚持高频事项重点推进。

与此同时,经开区充分利用云计算、物

联网、人工智能、大数据等先进技术,以深化“互联网+政务服务”为目标,着重以政务服务为核心,打造了“智慧开发区”体系。“智慧开发区”项目重点聚焦公共信息大数据中心建设,建立了开发区基础数据库和业务数据库,打破信息孤岛,实现信息高度汇聚、数据深度融合。自2010年启动建设以来,通过多期的“智慧开发区”建设,该区不断在政务管理方面创造新理念、引进新技术、打造新流程,利用信息化、数字化、智慧化的手段更新政府服务管理方式,项目成效显著,为开发区提高公共服务供给能力,由“纸质政务”向“电子政务”“智慧政务”转变,实现高效、敏捷、便民的服务型政府转型奠定基础。

甘肃天水经开区:以改革创新力,提升龙头企业与中小企业协同发展

自1992年创建至今,天水经开区已经成为当地经济发展的重要增长点。仅2019年上半年,开发区已经实现地区生产总值41亿元,其中规模以上工业增加值29.8亿元;累计完成固定资产投资9.6亿元;完成大口径财政收入4.6亿元;一般公共预算收入2.4亿元。经开区在商务部组织的国家级经开区综合评价中位列219个国家级经开区第165名,列全省5个国家级经开区第一名。从产业发展规划,到基础设施和配套功能的完善,从曾经的一片平地到如今的一座现代化新城,经开区发生了翻天覆地的巨变。

为了优化投资环境,更好地服务于入驻企业,开发区严格落实行政审批制度改革

各项措施,积极为市场主体“减负”和“松绑”,降低市场准入门槛,实行“先照后证”,落实“双告知制度”,保障企业“多证合一、一照一码”、“两证整合”登记制度改革顺利实施。同时,建成开发区电子政务平台、新版门户网站和开发区微信公众号,所有流转文件全部实现网上办理,各类文件达到网上办理、查询和短信、微信提醒,进一步提高了机关办事效率,进一步优化投资“软环境”,有力推动了企业健康发展。

为了提高开发区招商引资竞争力和吸引力,他们参照东部地区先进开发区的经验 and 做法,出台了《天水经济技术开发区投资优惠办法》《天水经济技术开发区社棠企业孵化园、众创大厦、星海孵化器企业入驻

管理办法》《天水经济技术开发区扶持电子装备及智能终端制造产业优惠办法》,对所有符合开发区产业政策并达到投资额要求的项目,从土地、财税、规费等方面进行扶持。如今,经开区招商引资效果显著,天庆苹果小镇落地、引入甘肃陇鼎集团装配式建筑等十数个产业项目,装备制造类、房地产建设类、新材料类、电子信息类多个项目落地等。

据了解,经开区力争在2020年实现产业集聚度和资源聚集力“两个大幅提升”,持续发展力和产出效益“两个显著增强”,改革创新力和辐射带动力“两个成效鲜明”,形成专业化高水平的“双创”基地,提高区内龙头企业与中小企业协同发展的质量和效率。

产业园区运营服务升级的三大趋势

近几年,随着中国土地、劳动力、原材料等要素成本的高企,产业园区发展也从原来的“要素驱动、投资开发为主”进入到“创新驱动、运营为王”的新时期。

未来一段时期,中国产业园区运营服务的升级主要呈现以下三大趋势。

1、从资产管理到创新空间运营

目前中国绝大多数产业园区还停留在以资产类收益为主要特征的“瓦片”经济时代,园区服务主要基于资产出租和设备设施维护展开。

未来,以空间共享、复合功能为特点的新型创新空间将不断涌现,增加对企业的吸引力的同时极大地提升了资产的整体价值,如高和资本的 Hitalk 等,要求园区运营者在做好基础资产管理的同时不断培育创新空间打造和运营服务能力。

2、从园区开发到产城融合服务

以前的园区,大多分布在城市的周边区域,主要承载产业发展的职能,未来将更多融入城市生活的功能,实现产城融合,园区即社区/城区。

一是从城市发展角度看,随着中国城市群建设和城市化加速,整个城市的生活商业功能与产业功能逐步走向融合,正如上世纪80年代东京都市圈的形成,大波士顿地区中央商务区与中央智力区的融合等,中国目前的珠三角、长三角、京津冀等地区的很多园区正在走向这种产城融合。

二是从单个园区发展来看,园区运营也从开始的资产服务为主,到现在更加注重人的服务,园区在办公、研发、生产等功能的基础上,以人的需求为核心,构建场景化的商业服务功能,如中关村东升科技园,以一卡通平台为核心,搭建起健身、餐饮、休闲等多个生活场景空间和商业运营服务体系,极大地提升了园区对人才的黏性。

3、从企业级服务到产业级服务

从长远发展来看,企业和产业资源才是产业园区最核心的资产,企业服务和产业服务将是未来产业园区运营竞争成败的胜负手。

一是大多数产业园区目前需要尽快弥补以企业生命周期为主线的企业一站式服务。

二是在企业服务的基础上,逐步发育产业级的服务,一方面高度重视搭建产业公共服务平台,着力推动园区驱动型产业发展和园区创新型产业的培育,推动园区产业集群化发展,另一方面要逐步打破园区地理空间限制,整合产业相关创新、要素等资源集聚度和辐射力,以产业链为纽带进行产地协同化发展,这将成为未来一段时期内深圳、北京、上海三个全球性科创中心建设范围内的相关园区的重大任务和关键助手。

(来源:和君咨询)