

中国企业联合会驻会副会长黄海嵩：

优化营商环境，激发企业活力



在这暖意融融的冬日，广大企业家从祖国的四面八方共聚首都北京，踊跃参加第十七届中国企业发展论坛暨第四次中国企业营商环境峰会，围绕“完善营商环境、激发企业活力、推动创新发展”的大会主题进行热烈研讨。这在当前经济下行压力加大，确保明年全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官之际，具有重要意义。首先我代表中国企业联合会、中国企业家协会对大会的召开表示热烈的祝贺，对各位嘉宾的莅临表示热烈的欢迎。下面我围绕大会主题，谈一点看法。

一、优化营商环境必须要面向企业和企业家。

习近平总书记强调指出：“我们全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力。市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。”学习习总书记的讲话精神，激发市场蕴藏的活力，当前重要的是要面向企业和企业家，优化营商环境，努力为企业家干事创业营造良好的法治环境、政策环境、市场环境和社会环境，调动广大企业家的积极性、主动性和创造力。把企业答应不答应，企业家满意不满意作为优化营商环境的重要标准。

市场经济的主体是企业和企业家。他们直接参与市场经济各项活动，对营商环境有着天生的敏感和最为直接的感受和认知，对营商环境存在着什么问题，如何改善和优化非常了解和熟悉。要把企业和企业家关心

的问题作为优化营商环境工作的出发点和落脚点。要把企业家作为诸多生产要素中最为宝贵的稀缺资源，在全社会营造企业家是社会财富创造者的良好形象，形成尊重企业家、理解企业家的舆论氛围；要真正确立企业家的企业法人地位，建立保护企业家合法权益的法治体系，探索建立企业和企业家容错机制，形成保护企业家的社会共识；要切实落实企业家的自主经营权、法人财产权和收益分配权；要切实减轻企业负担，进一步降税、减费、治乱；要提高对那些表现在企业、根源在体制的普遍性问题的深切认识，要在体制改革上下功夫，既要扬汤止沸，更要釜底抽薪，防止重复“割韭菜”；要畅通与企业家特别是民营企业家的沟通机制，主动听取企业家意见，问计求策于企业家；要主动化解企业发展中的困难，特别是要实事求是地合理解决因政策变化带来的历史遗留问题，不能因政策调整让企业“吞苦果”；要切实关心企业发展和企业家成长，加强企业家培训，培育优秀企业家，迅速培养壮大一批对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的国有企业家队伍和具有世界眼光、战略思维、创新精神、经营能力的职业经理人队伍。

二、优化营商环境必须要加强诚信体系建设。

人无信不立，业无信不荣。言必行、行必果，言行一致是中华民族的传统美德和优秀品质。信用是市场经济的基石，是

市场交换活动得以实现的核心机制。改善营商环境，需要大力加强诚信体系建设，完善诚信信息系统，构建守信联合激励和失信联合惩戒协同机制。加强诚信体系建设，需要各方面共同努力。

政府部门要率先垂范，政府诚信是社会信用体系建设的关键，是一个地区营商环境建设的重要支撑，地方政府的诚信度直接影响着政策的执行程度和实施成效，直接关系到营商环境的优化。世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示，中国营商环境较去年大幅提升32位，位列全球第46名，说明我国营商环境近几年得到了很大改善。但是同时我们也要看到，一是我国营商环境整体水平还不在世界前列，还有很大的增长空间。二是世界银行此次选择的是我国上海和北京两个城市，我国其他很多地方在营商环境方面与上海和北京相比，还有一段差距。在调研中，有一些企业和企业家反映当前一些地方政府在经济活动中的失信行为不是个别现象，仍然存在着政策缺乏稳定性及持续性、执行过程透明度不高、相关制度机制不健全和诚信缺失等现象，严重制约了营商环境改善，需持续推进政府诚信建设。

企业和企业家是市场诚信体系建设的主体，广大企业和企业家要自觉把诚信作为企业家精神的基石。建立企业诚信管理制度体系，把诚信原则贯穿落实到企业生产、管理、经营、市场以及供应链的所有方面，严守契约精神，依法合规，不断提高产品质量和服务水平，杜绝一切违反诚信和消费安全的经营原则。

企业家要不断提高自身素质，言行一致，一言九鼎，说到做到，做诚实守信的社会公民。

三、优化营商环境必须要加快完善社会主义市场经济体制建设。

党的十九届四中全会决定提出，要加快完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，这必将进一步推进社会主义市场经济改革向更深程度、更广领域迈进。优化营商环境要紧紧按照该决定的重要部署，主动把各方面工作融入进去。一要完善公平竞争制度。市场经济的核心是公平竞争，公平竞争是营商环境的基础。维护公平竞争，强化竞争政策基础地位，给市场各主体平等竞争地位。二要完善产权制度。产权制度是市场经济的基石，依法平等、有效保护各类产权是优化营商环境的根本，要健全以公平为原则的产权保护制度，加强知识产权和企业商业秘密保护。三要完善科技创新体制和机制，保护和促进科技创新是营商环境的重要内容。激发企业活力，推动创新发展根本要依靠科技创新。要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，改进科技评价体系，充分尊重和调动人才的创造精神。

希望大家利用好此次会议机会，深入交流，争取更多的收获，共同为创造更为优良的营商环境鼓与呼。

（本文根据黄海嵩在第十七届中国企业发展论坛暨第四次中国企业营商环境峰会上的发言整理，未经本人审阅，有删节。）

十二届全国政协副主席王钦敏：

共同营造服务企业家的浓厚氛围

（上接第一版）营造各种所有制主体同等受到法律保护的市场环境。完善建设高标准市场体系和公平竞争制度，健全以公平为原则的产权保护制度，实现要素价格市场决定。我们要认真学习，深刻领会这些重要论述和决定，进一步坚定市场投资信心，为全面建成小康社会和下一个百年目标而努力奋斗。

二是在全社会要进一步营造和形成尊重企业家、关爱企业家、服务企业家的浓厚氛围，为企业家干事创业创造良好条件。企业家是经济发展的发动机，是社会财富的创造者，是市场经济的活力之源。企业家宝

贵精神就是敢于创新、爱拼会赢和善于把握机遇。改革开放以来，我国经济发展取得的巨大成就，是与广大企业家的努力和奉献密不可分的。截至2018年年底，中国企业数量已经超过了3000万家，个体工商户数量超过7000万户。习近平总书记一直高度重视和关心企业家，2014年7月8日，习近平总书记给福建30名企业家回信，肯定并勉励他们继续发扬“敢为天下先，爱拼才会赢”的企业家精神。优化营商环境就是要为企业家干事创业创造良好条件。2017年9月国务院发布《关于营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精

神 更好发挥企业家作用的意见》。最高人民法院下发了《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》，创造了更加良好的尊重企业家、依法保护企业家合法权益的法治环境，促进企业家公平竞争、诚信经营的市场环境，尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。广大企业家也要继续发扬爱国、敬业、创新、诚信、守法、贡献的精神，不断提高自身素质，当好经济发展的带头人，并热心社会公益，保护生态环境，履行企业家社会责任，做中国特色社会主义事业的优秀建设者。

三是商（协）会和媒体要主动作为，助推改善营商环境。服务企业健康发展、企业家健康成长是商（协）会的天职。优化营商环境是改善产业发展生态的系统工程，同样需要发挥好商（协）会和媒体的作用。商（协）会作为行业和企业的重要参与者，在优化营商环境中，要进一步完善商（协）会职能，加强自身能力建设，创新服务方式，发挥商（协）会服务企业发展、反映企业诉求、维护企业权益、参与市场治理、推动诚信自律、倡导行规标准、保护知识产权、组织培训交流、宣传行业文化、弘扬企业家精神等功能。

媒体要发挥服务优化营商环境与经济创新发展的引导作用，营造良好舆论氛围。《中国企业报》高度重视营商环境的宣传和研讨，特别是2017年以来接连举办多场大型活动，引导和推动改善营商环境，起到了良好的效果。我们要发挥好媒体宣传和舆论监督作用，组织骨干力量进行重点采编报道，好的做法和典型事例要加大宣传、弘扬正能量，不好的也要实行舆论监督，促其改进。

（本文根据王钦敏在第十七届中国企业发展论坛暨第四次中国企业营商环境峰会上的发言整理，未经本人审阅，有删节。）