



持续改革创新,面貌日新月异

范捷

时光荏苒,改革开放的脚步已经跨过了40多个春秋。许多园区自建区开始,便搭乘改革的东风,勇于担当,敢闯敢试,从城郊乡野农田到投资兴业的沃土,从穷乡僻壤到规模化的经济技术开发区,发生了翻天覆地的变化。如今,它们已经成为当地经济发展的强劲引擎。

山东莱西经开区:加快自身转型,营造最优环境

成立于1992年6月,历经20多年发展的莱西经济开发区,由传统工业园区向产城融合城市新区转换,积极谋划发展新路径,如今开启了新时代产城融合智慧新区建设的新征程。

行政审批权改革营造优质营商环境。经开区通过建设“一口受理式”的审批大厅,全面梳理审批事项和业务流程,简化审批环节,完善全过程监管,进一步推行行政审批权下放工作,不仅给企业办事带来了便利,而且明显提高了审批效率;开展重点项目建设攻坚行动,建立项目推进工作小组,落实帮包责任,组织机关干部对120多家重点企业实行一对一包联,去年以来,先后走访企业270多家次,帮助解决问题30多个,问题解决后,继续回访辖区企业,确

保任何企业的诉求没有遗漏,做到“件件有回音”;加强企业走访服务,出台《干部走访服务企业意见》,完善走访台账和专题调度制度,建立微信公众号,发布政策信息,畅通信息交流渠道,为企业提供个性化服务,确保企业顺利发展。

创新方式推动精准招商。面对新的发展形势,经开区与时俱进,不断把握招商引资新动向,坚持以新思维架构发展新格局,坚持“走出去”与“请进来”相结合,探索实施以商招商、亲情招商、平台招商、产业链招商相结合的招商方式,增强开发区招商引资实效。智慧新区按照“集约化发展、园区化招商”的定位,招商引资方向由政府无序招引向引产业、引资本、引人才转变,并通过政府购买服务等方式,引进国内外

专业招商团队参与园区招商,重点对世界500强及行业领军企业(机构)、产业链龙头企业或高端项目实施精准招商、定向招商。如今,在经开区智慧新区,像中德智慧新区、韩国万思特科技公司、赛迪产业园、北京OE新能源汽车产业园等具有带动力的20多个产业项目已签约落户产业集聚区。

此外,经开区不断完善园区配套,提高园区承载力。例如:完善硬环境,不断提高基础设施建设,先后投资5600万元对常州路、温州路、济南路、长江路、黄河路、泰山路、嫩江路、衡山路等道路进行了翻修改造,总长度6620米,配套雨污管网3850米,铺设沥青路面74000平方米,全面提升全区道路运输承载力。

江苏南通经开区:深化“放管服”,考评“扛红旗”

“他们把所有政策都摆到我们面前,还详细给我们解读每一项政策,评估企业如果落户,目前已达到的条件和资质,以及未来我们可以达到的条件和资质。”江苏科瑞恩自动化有限公司董事长助理、行政人事负责人尹琴回忆说,“这样就有利于我们在引进这些优质人才的过程中,增加一些筹码和吸引力。当时非常感动,没想到对方考虑得这么细致,服务这么周到。”尹琴享受的服务,在南通经开区已经是一种常态,每家落户的企业,事前事中事后,都能一如既往地享受各种利于企业发展的服务。

1984年12月19日,南通市经济技术开发区应运而生,成为中国首批14个国家级

经济技术开发区之一。30多年来,经开区人励精图治、勠力同心,沐浴着改革开放的春风诞生、成长、壮大。

长期以来,经开区深化“放管服”,不断提升服务水平和效率。全力以赴抓项目推进,例如:开展重大项目领导挂钩、团队一对一跟踪服务,全程实行帮办代办,制度化推行“日晨会、周例会、旬督办、月点评”工作机制,第一时间会商会办;大力推进“企业投资项目信用承诺制、不再审批并严格监管试点”工作,对一些规模大、信誉好的投资项目,变“先批后建”为“先建后验”,变事前审批为事中事后服务监管,变部门审批把关为企业信用约束。在这样的服务下,项目从启动到开工建设,总时间从原先的9到12个

月,缩短至4到6个月,平均提速50%。

除了聚焦全服务、提升审批效率以外,经开区紧扣全市开发园区绩效考核办法新要求,研究制定全区绩效考核办法,与全市产业项目考评办法全面衔接,加大对超10亿元重特大项目、特色产业项目、人才科技类项目的考核力度,注重正向激励,强化压力传递,完善了绩效考核机制并形成常态化机制。

今年前三季度,全区协议利用外资、实际利用外资总量全市第一,润泽数据中心、苏大维格、罗化显示芯片等7个超10亿元项目成功落户,转化达产单项指标连续7个季度保持全市第一,在全市产业项目建设考评中连续8个季度实现“扛红旗”。

投资有限公司为载体,成功融资3亿元,并协调金融机构支持重点项目建设,协调省国开行、市农行等贷款4亿元,助力富士康一特殊材料园、气化岛、班德路等项目建设。

此外,为完善招商机制,壮大招商力量,经开区政策制定向招商引资倾斜,力量摆布向招商引资集中,成立了新能源新材料、高端装备制造、电子化学品等13个产业招商组,突出大员招商、坚持精准招商、重在以商招商,压实招商责任,严格兑现奖惩,齐心协力抓招商。同时,建立起招商引资项目准入评估制度,严把项目入区关。近年来,一连串的招商活动让经开区招商签约合同金额突破1000亿元。

三大高科技园区的创新政策

北京中关村、武汉东湖、上海张江等三大高科技园区的区域创新政策改革试验各具代表性。中关村创新政策在整体上是引领性的,东湖、张江的政策创新基本上是主体跟随、局部引领。

中关村新版“1+4”政策体系

“1”综合性政策:《关于精准支持中关村国家自主创新示范区重大前沿项目与创新平台建设的若干措施》。

“4”专项政策:《中关村国家自主创新示范区提升创新能力 优化创新环境支持资金管理办法》、《中关村国家自主创新示范区优化创业服务 促进人才发展支持资金管理办法》、《中关村国家自主创新示范区一区多园协同发展支持资金管理办法》、《中关村国家自主创新示范区促进科技金融深度融合创新发展支持资金管理办法》。

“10”个支持方向:重大项目支持、创业孵化服务、人才集聚培养、金融科技发展、金融支撑体系、科技信贷创新、创新环境营造、新兴产业培育、国际交流合作、一区多园协同。

武汉东湖高新区“1+6”政策体系

“1”条例:东湖国家自主创新示范区条例。

“6”大类政策:创新创业、产业发展、科技金融、人才支持、知识产权、开放合作。

·创新创业类政策:《加大科技投入提升创新能力的政策清单》、《支持创新创业发展新经济的政策清单》、《关于加快推进众创空间建设发展的支持意见》、《关于促进科技企业孵化器建设与发展的实施办法》、《关于加快产业技术创新联盟建设与发展的实施意见》、《瞪羚企业认定及培育办法》。

·产业发展类政策:《关于印发促进人工智能产业发展的若干政策及实施细则》、《关于促进“互联网+”发展的若干政策(试行)》、《关于支持生物产业经济发展的实施意见》、《关于推进文化科技产业融合发展的实施意见(试行)》、《关于推进“光谷制造2025”的若干政策(试行)》。

·科技金融类政策:《关于促进企业上市的若干政策》、《关于推动科技金融创新发展的若干政策(试行)》。

·人才支持类政策:《“3551 光谷人才计划”暂行办法》。

·知识产业类政策:《关于进一步加强知识产权工作的若干意见》、《关于进一步加强质量工作促进质量提升实施意见》。

·开放合作类政策:《关于推动国际化发展的实施意见(试行)》、《招商引资中介奖励办法(试行)》、《关于促进外资企业投资发展的若干政策(试行)》、《关于东湖综合保税区推进自由贸易的投资促进办法》。

上海张江“1+1+N”政策体系

“1”综合性政策:推进张江国家自主创新示范区建设的意见。

“1”专项资金:上海张江国家自主创新示范区专项发展资金(张江核心园、临港园除外),专项资金由市政府和各分园所在区政府共同设立,5年内市财政50亿元,各分园所在区财政35亿元。

“N”个独立体系:各园区拥有独立的政策体系,操作性强。小张江发布《上海市张江科学城专项发展资金支持创新创业环境实施细则》。

河南濮阳经开区:在改革开放中创造未来

1992年9月,濮阳经济技术开发区应运而生,2013年1月晋升为国家级经济技术开发区。今日的濮阳经济技术开发区,以新发展理念为引领,以提高发展质量为中心,成为濮阳改革开放、创新创业的主战场,产业发展、经济转型的主阵地。

以优化营商环境为目标,以商事制度改革为主线,经开区深入推进“放管服”改革,不断激发市场主体活力。“放”,积极落实“证照分离”改革举措,降低市场准入门槛,积极推进企业登记全程电子化,全区企业登记全程电子化办理率达100%,落实“马上办、网上办、就近办、一次办”要求,将企业开办时间压缩至3个工作日内,营业执

照当日发放率在90%以上;“管”,着力构建以信用监管为核心,以“双随机、一公开”抽查检查为手段,联合惩戒、协同监管、行业自律、社会监督“四位一体”的事中、事后综合监管体系,围绕企业登记备案信息、日常监管信息、行政处罚信息、抽查检查信息,推进企业信用信息全量归集公示;“服”,严格执行首问负责制、一次性告知制、限时办结制等制度,实行提前介入、指导培训、上门服务等措施,助力企业用足、用活国家产业政策和监管政策,为市场主体发展壮大提供支撑。

与此同时,经开区还推进财税金融改革,创新平台融资方式,以开发区城市建设