

【营商环境大家谈】

# 出实招求实效,进一步优化营商环境

优化营商环境不仅能解放生产力、提升竞争力,还是为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题的重要抓手,更是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。

目前,我国正以更大力度、更加精准、更为务实的举措,持续优化营商环境。专家表示,明年1月1日实施的《优化营商环境条例》,从法制层面明确了打造市场化、法治化、国际化营商环境的要求,有助于提振市场信心。未来,要以市场主体感受为依据,破解“堵点”“痛点”,持续努力深化改革,以更好营商环境推动高质量发展。

## 完善营商环境评价体系

市场化、法治化、国际化的一流营商环境,对于增强微观主体活力、提升政府治理能力、促进更高水平对外开放,都具有重要意义。

近年来,我国聚焦市场主体关切和短板弱项,瞄准国际一流水平,推出了一系列务实有效的改革举措。

上海社会科学院法学研究所副所长、特聘研究员李建伟表示,近年来随着我国营商环境的持续改善,作为市场主体的广大企业切实感受到了营商环境改善所带来的便利和好处。

目前,各地都将营商环境改善作为工作的重中之重。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院教授马亮也表示,近年来,在“放管服”改革的推动下,各地把改善营商环境作为工作重点,并取得了显著成果。

2018年,国家发展改革委同有关部门和地区,在22个城市分两批进行了营商环境试评价。

此前国务院常务会议要求,在2018年以来全国部分城市开展的国内营商环境试评价基础上,以市场主体感受为依据,改进指标体系和评价方法,既要查找解决共性问题,又不增加地方和企业负担。

中国政法大学国际环境法研究中心研究员王琦认为,构建中国特色营商环境评价体系,要以世界银行等国际通行的营商环境评价指标为重要参考对象,紧紧围绕国家深化改革的战略需要和各地在发展过程中遇到的问题,以市场主体、社会公众的满意度和实际感受为依据,通过完善指标体系和评价方法,充分发挥营商环境评价对打造市场化、法治化、国际化营商环境的引导和督促作用。

## 聚焦市场主体关切

“良好的营商环境是一个强大的吸引力,是滋养企业发展、激励创新创业的丰厚土壤。”王琦表示,持续改善营商环境,能够加速人才、技术、资金等要素资源的流动,吸引项目落地,凝聚跨国企业、高新技术企业和高成长型企业进入市场。因此,优化营商环境、充分提高企业的获得感和满意度,已成为全球主要国家和地区在发展中的重要关注点和着力点。

李建伟认为,从营商环境持续改善的角度看,还有一些方面需要进一步完善。比如,在推进改善营商环境的过程中,不同地区、不同部门、不同层级存在落实不到位的情况。同时,还要进一步优化税收、金融等关系企业发展的政策。此外,需要进一步落实各类企业的权利平等、机会平等、规则平等。

“从世界银行发布的营商环境报告来看,我国在企业开办、施

工许可、电力接入、法律执行等方面的进步非常快,并且在全球处于领先地位。但是,如何让企业可以低成本地融资,怎样让企业的各类政策遵从成本得到显著降低,是接下来优化营商环境需要特别关注的问题。”马亮认为,在当前经济下行和国际贸易环境压力加大的情况下,如何持续大幅降低企业的运行成本是最重要的问题,也是优化营商环境的重中之重。

此前,针对优化营商环境,党中央、国务院部署了多项改革举措,提出了明确具体的目标,并设定了时限。比如,明年编制公布国家层面行政许可事项清单,清单外一律为违规审批;明年底前将国家职业资格数量再压减一半以上,将技能人员水平评价类职业资格全部调出国家职业资格目录;整治物流领域不合理收费,明年底前进出口单个集装箱常规收费压减至400美元以内;明年年底前力争全国所有市县不动产一般登记、抵押登记办理时间全部压至5个工作日内……

李建伟认为,我国政府针对营商环境改善工作推进中的重点领域和关键环节,聚焦进一步精简审批、降低市场准入门槛、清理涉企收费、促进公平竞争、提升政务服务水平五个方面,提出了下一步优化营商环境的一系列改革举措。这必将较好地解决制约企业经营发展的突出问题,服务企业更好发展,进一步有力提升我国营商环境建设水平。

## 以更大努力优化营商环境

明年1月1日,《优化营商环境条例》将正式施行。李建伟认为,该条例的制定实施,是我国营商环境改善工作的一个重要里程碑,标志着我国营商环境改

善工作上升到了法治化推进的新阶段,标志着营商环境改善工作成为全国各地各部门法定的新职责,标志着广大企业追求改善营商环境有了新依据,必将对我国营商环境改善工作再上一个新台阶起到重大的推动和保障作用。

马亮表示,营商环境优化已经进入深刻转型的关键时期。该条例把“放管服”改革及优化营商环境过程中发现、总结、积累的许多优良经验和做法通过制度加以固化,有利于稳定市场预期和树立企业信心,使营商环境能够更好地服务于企业的公平市场竞争。

清华大学经济管理学院院长白重恩教授指出,高质量的发展需要更好的营商环境。因为高质量的发展需要市场在资源配置中起到更大作用,而良好的营商环境是市场在资源配置中起决定性作用的前提条件,但高质量的发展也为营商环境带来了更大的挑战。

“高质量发展对各地政府和各个企业都会提出更高的要求,这些要求能不能得到满足,是我们面临的重要挑战。”白重恩表示,改善营商环境是个非常复杂的任务,牵涉到方方面面,可以先选一些领域重点突破再逐步扩展到其他行业。例如,政府要在治理上提供一站式服务,降低企业的遵从成本。行业协会要倾听和反映市场主体的主观感受,起到协调纽带的作用。

对于如何进一步推进营商环境改善,李建伟建议,应坚持市场主体导向,以提高市场主体感受度、满意度、实效度为目标,制定完善的政策与法律法规。同时,要坚持更好发挥政府作用,出实招求实效,以营商环境的改善,促进企业的改革创新和高质量发展。

【政策速递】

## 《温州市优化营商环境办法》2020年起施行

近日,《温州市优化营商环境办法》已正式印发,将于明年1月1日起施行。该办法共35条,其中29条充分吸收了浙江温州市创建“两个健康”80条新政、146项清单和“推新政破堵点12条”的相关内容。其中,有关政策实施一致性、推行柔性执法和信用修复、土地供给制度创新的内容可谓三大亮点。这些内容明确回应了企业的强烈诉求,将给企业带来实实在在的益处,帮助企业在温州健康发展。

在市场主体保护和平等准入方面,明确依法保护市场主体及其经营者的财产权、人身权等合法权益,实行重大涉企案件风险报告,建立企业家等经营者紧急事态应对机制。

在生产经营要素获取方面,明确各地政府应当按照年度供地计划保障用地需求,建立存量工业用地盘活和城镇低效用地再开发机制;并结合温州实际,提出在符合条件下,一般工业项目自有用地内非生产性用房可建筑面积比例可以放宽至25%。

在优化政务服务环境方面,要求一般企业投资项目审批、市场主体开办登记、用电用水用气报装、不动产登记等在承诺办理期限内办结。

## 广西:“五大考核”压实营商环境政策落地

广西财政厅日前印发《广西优化营商环境攻坚突破年政府采购指标实施方案》,明确了考核的责任单位和配合单位,并制定出任务分解表,明确了责任人、实施主体和完成时限等具体措施,出台“五大考核”措施,确保政府采购优化营商环境政策落实到位。

“五大考核”措施中,一是考核电子采购平台建设。广西各级政府有关部门要加快实施“互联网+政府采购”行动,提升供应商参与政府采购活动的便利程度。二是考核优化采购办事程序。各采购单位要按照有关法律法规及相关政策,遵守并优化采购流程。三是考核强化采购活动执行。各采购单位要按法律法规规定的时间确认采购结果和签订采购合同。四是考核采购合同管理。各采购单位应当加强采购合同管理,通过合同正确表达意愿,妥善履行义务,督促中标(成交)供应商严格履行合同。五是考核资金支付和验收货物。各采购单位要按照采购文件约定的时间支付合同款,并对采购物品进行履约验收,对采购合同付款时间、履约验收作出了具体规定。

此外,广西财政厅还要求配合单位要按月、季度、年度向牵头单位广西财政厅报送工作进展情况,以确保政府采购优化营商环境工作的持续推进。

【优秀案例】

# 优化营商环境精准“出招”,深圳民企“出海”活力足

今年10月底,位于深圳坪山区的民营企业——连展科技(深圳)有限公司通过了期盼已久的海关AEO高级认证,成为坪山区海关认证的首家高级信用企业,公司由此可以享受海关较低查验率、优先办理通关手续、税收担保优惠等多项便利。

作为一家民营的婴幼儿辅食代理商,深圳市宇飞供应链服务有限公司一直关注的通关时效问题也得到极大改善,深圳海关隶属福田海关采取“即约即办”模式,当天申报当天出证,10月份以来该公司产品整体通关时效缩短50%以上,运输、仓储成本节省20万元以上。

去年以来,国际贸易形势多变,深圳部分企业订单下降、经营困难,其中民营企业首当其冲。深圳海关落实国家一系列扶持民营经济发展以及减税降费的政策,改善营商环境,持续降低企业成本,激发民营企业活力,推进进出口动力增强并向高质量方向发展。

深圳海关统计数据显示,深圳市民营企业表现依然亮眼,今年前10个月进出口值达1.37万亿元,占深圳市进出口总值一半以上;近8个月连续实现正增长,出口增速超过10%。

近日,深圳海关印发《深圳海关高级认证企业通关便利化措施清单》,高信用企业可以享受7大

类20条的便利政策,覆盖面进一步扩大,政策红利大幅提升。据了解,深圳市的高级认证企业不仅能享受海关的便利措施,还能享受深圳市社保、市场监管等部门提供的“政策对接支持”“对口专管员”等联合激励措施,简化环节,缩减业务办理时间。

深圳海关结合关区民营企业种类和产业特点,精心筛选龙头企业、高新技术企业等130家优质企业,采取“一对一”“精准帮扶”等方式,有的放矢重点培育。今年10月,深圳海关AEO高级认证实训基地正式落成投入使用,通过基地实训可为申请认证企业缩短培育时间约半年。

11月14日,欧盟召开WTO/TBT第80次会议,同意采纳中方关于物理身份识别编码标准及噪音测量悬停高度的建议,惠及我国约14亿元在欧销售无人机产品。这是深圳海关充分应用WTO规则开展合规应对的又一重大成效。

此外,深圳海关积极落实国家有关减税降费部署,让看得见的红利惠及更多民营企业,今年以来减税达上千亿元。深圳市中兴康讯电子有限公司经理高洪彬表示,去年该公司进口货物缴纳增值税27.04亿元,降税之后今年将直接减少税款支出5.5亿元,极大增强企业开拓国际市场的信心。