

【营商环境大家谈】

如何优化营商环境？ 专家建言：破瓶颈、找差距、补短板

在世界银行发布的全球营商环境排名中,中国的排名已跃居全球第31位,连续两年进入全球营商环境改善幅度最大经济体的行列。这充分印证了我国近两年推出的一系列优化营商环境改革措施的成效。同时也可以看到,我国与排名领先的经济体之间仍有差距。未来,如何继续破瓶颈、补短板?

在近日由财政部、北京市政府联合世界银行举办的优化营商环境高级别国际研讨会上,国内外专家在肯定中国改革成绩的同时,提出了一系列进一步优化营商环境的真知灼见。

中国营商环境改善 激发了市场活力

近年来,我国在优化营商环境上采取了大量改革举措,包括完善产权保护制度、增强民营企业信心、大幅压缩审批事项、优化政务公共服务等多方面。这些举措取得了阶段性成效,得到了国内外业界的充分肯定。“营商环境的改善得到了企业的广泛认同,不少企业反映办事方便了,管理松绑了。”国务院发展研究中心副主任王一鸣指出。

例如世行排名的样本城市北京,两年来审批环节精简比例达32%,审批时间压缩比例达64%,全面实施减税降费政策降低企业税费成本2000余亿元。第三方调查显示,企业对北京营商环境现状总体满意度不断提升,正向评价合计占到7成左右。

亚洲基础设施投资银行副行长兼秘书长艾德明盛赞中国在优化营商环境方面的改革成效,他认为,中国在监管和简政放权方面的改革具有很大影响力,在监

管的透明度和一致性上做了很好的工作,正在不断向领先国家看齐。

在中国发展研究基金会副理事长刘世锦看来,评价一个地方的营商环境,中小企业的活跃与发展是最明显的,具有可观察性和可衡量性的直观指标。通过分析比较,他指出,中国的营商环境改善在创业环境、供电、合同执行等三方面表现得比较突出。

“营商环境的改善激发了市场活力,增强了内生动力,释放了内需潜力。”国务院发展研究中心党组书记马建堂指出,简政放权改革催生大量新增市场主体,对稳增长、保就业发挥了关键的支撑作用。据国家市场监管总局的统计,2018年我国平均每天新设企业约1.8万户,与2013年相比,目前中国的市场主体数量增加了1倍,达到了1.1亿多户。同时,简政放权改革也加快了新旧动能的接续转换和经济结构的优化升级,对新兴产业、新兴业态、新模式实行包容审慎的监管,为其成长留下了充分的空间。

在硬指标、软环境上 仍存在可提升空间

从世行发布的报告来看,我国在一些指标上与排名领先的国家仍有差距。找差距、补短板,成为今后进一步优化营商环境的关键。

对此,刘世锦分析了世行报告中得分较低的指标:“首先是获得信贷,为小微企业服务的机构、金融产品还很缺乏;第二是降低‘五险一金’将切实降低企业负担,建议把国有资本以更大的力度、更大的份额转入社保基金;第三是办理破产,我国当前正处于

经济增速换挡的时期,要发挥优胜劣汰机制,就要完善企业退出程序。”

中国人民大学公共管理学院院长杨开峰认为,除了在这些指标上的差距外,更突出的问题在于营商环境优化的不平衡、不充分。如在不同区域、不同城市之间发展不平衡,不同类型的企业之间营商环境的要素差异明显;不充分则主要体现在普遍性、长期性不足,如中小企业的融资问题、知识产权保护、人才环境、公平竞争与监管等,一些地方政府对提升营商环境的重要性、紧迫性认识还不够,很多措施没有瞄准企业的痛点。

“除了硬指标、硬环境提升外,更重要的是要抓软环境,调动地方政府和经济管理部门的积极性,真正为市场经济服务。”金砖国家新开发银行首席经济学家李稻葵认为。

王一鸣也指出了优化营商环境仍存在的改善空间,包括市场准入限制还比较多,民间资本进入金融、医疗、教育等领域时仍有附加条件;市场监管有待改善,一些地方在实施新的监管标准时没有缓冲期,存在“一刀切”现象;政府服务效率和能力有待提升;信用体系有待健全,难以形成跨部门、跨地区的信用记录,信用服务市场发展还比较缓慢。

推广改革经验 进一步优化营商环境

近日出台的《优化营商环境条例》,为营商环境的进一步优化提供了法治化保障。在落实《优化营商环境条例》方面,专家针对痛点难点,提出了进一步完善产权保护制度,强化竞争政策基础

地位,进一步放宽市场准入,完善信用体系和法规体系等多方面建议。

“北京和上海所取得的领先经验可以拓展到其他省市,如北京和上海在电子政务方面世界领先,而这方面比较落后的地方会迎来很大的进步空间。”世界银行中国、蒙古和韩国局国别业务主任、首席经济学家艾卡思表示,“中国应进一步改善实践,迎接新的改变和发展,如面对新的技术涌现,需要在优化营商环境方面应对变化。”

杨开峰也同样指出,着力解决发展不平衡、不充分的问题,加大力度改善中西部和东北地区的营商环境,满足不同地区和企业类型的需要;重视新技术在“放管服”和营商环境中的作用,加快探索运用云计算、大数据、人工智能等技术。

杨开峰还提出,应从治理现代化的大格局中提升营商环境。“营商环境在一定程度上是政府治理体系和能力的体现。”他说,从我国建设营商环境的经验来看,营商环境的建设同国家治理体系和治理能力的现代化紧密结合,要紧紧围绕现代化的治理理念和新发展理念,联动“放管服”改革,系统使用不同治理工具、政策工具,来进一步优化营商环境。

北京大学光华管理学院院长刘俏则从深化要素配置市场化改革方面指出了进一步优化营商环境的方向。他表示,中国的产业结构正在快速变迁,消费结构快速变化,这些变化要求土地、劳动、资金、技术、数据等要素资源重新配置,他建议进一步深化要素配置的市场化改革,改变营商环境,推动经济的高质量发展。

【政策速递】

成都出台 优化营商环境“14条”

以统一社会信用代码为关联码,建立企业多维画像和全息档案,实施信用分级分类监管,积极推进降费减负减轻企业负担……

据成都市市场监管局消息,《关于优化营商环境完善市场监管机制的14条措施》(以下简称《14条》)正式出台。作为该局出台的关于优化营商环境的3个配套文件之一,《14条》旨在助推成都市加快构建以信用为核心的市场监管体系,不断提升市场监管效能。

据了解,在加强信用信息归集运用方面,成都市将持续推进信用信息跨部门归集共享,实现“公示即监管”;强化信用信息运用提升监管能力,以统一社会信用代码为关联码,建立企业多维画像和全息档案,推动建立市场监管领域多部门信息共享、协同联动、结果互认的高效运转机制。

在提升“互联网+监管”能力方面,将依托成都市市场主体智慧监管平台,推进监管资源整合,优化市场监管流程,横向为市场监管领域16个部门,纵向为22个区(市)县,分层分类建立117个精细化监管“特色对象库”,覆盖具有行业监管特征的86万市场主体和13192项非市场主体。

此外,在严守法律、安全底线的前提下,《14条》对“经营异常名录管理”进行了创新,规定“企业即时信息公示有误的,或者实际经营场所与登记住所(经营场所)不一致但能够联系的,暂不列入经营异常名录,以行政指导方式督促企业正确履行公示义务或变更登记”。

昆明高新区出台 优化营商环境24条

近日,昆明高新区制定出台了《昆明高新区优化营商环境24条》(下称《24条》),进一步精减企业办事环节,降低企业税费和运营成本,优化外向型经济企业服务,优化公共服务供给,优化人才服务举措。《24条》将于2020年1月1日正式施行。

《24条》中进一步简化了企业的准入手续。通过“开办企业一窗通”实现线下只跑一次,全流程2个工作日内完成,具备条件的立等立办。政银合作,在孵化器及银行设立电子营业执照登记窗口。设立公章刻制窗口,实现营业执照、公章一同发放,多点联动。实现“证照分离”全覆盖,进一步精简涉企证照。

在优化服务方面,昆明高新区也有实招,不仅将降低企业税费和运营成本,还将从招商引资、融资、搭建创新服务和产业平台等多方面加大政策支持力度。《24条》中明确,将在高新区企业服务中心和云南省高创园服务大厅分别或同时设立“金融超市”和重点银行服务专区。

【优秀案例】

湖南常德：瞄准服务提质做“加法”

近年来,湖南省常德市把优化营商环境作为转变政府职能、助力开放强市产业立市的重要抓手,推行一系列改革举措,出台一系列政策文件,全市营商环境不断优化。

今年1月—10月,常德市新引进、新开工、新投产亿元以上产业项目分别达到280个、197个、139个,有31个世界500强、中国500强和上市公司投资的工业项目落户常德;产业投资增速达到22.2%,其中高新技术产业投资增长44.5%,工业技改投资增长26.5%,工业投资增长25.7%。

这是常德市优化营商环境的真实写照。近年来,常德市把优化营商环境作为转变政府职能、助力开放强市产业立市的重要抓

手,从“放”上着眼、“管”上着手、“服”上着力,推行一系列改革举措,出台一系列政策文件,全市营商环境不断优化。

位于常德经济技术开发区的金康光电有限公司是一家主营摄像头模组研发、生产及销售的信息技术产业,2018年全年产值达2.05亿元人民币,产生利税656万元人民币,今年年产值已达到6亿元。

2017年4月,常德市政府通过真诚招商,把在深圳根深10年的金康光电有限公司引进常德经济技术开发区。

“在深圳我们是干一个工厂,在常德我们是干一份事业,‘开放强市,产业立市’,我们可以说是常德经开区第一批受益者。”金康

光电有限公司副总经理詹海明表示,常德政府“服务特别给力”,各项招商条件都基本逐一落实,让他感觉企业像是园区的主人。

为什么那么多企业抱着感恩的心态要在常德这块土地上深耕?“政府部门的办事效率让我们放心。服务让我们安心。”近年来,常德各区县(市)都把心思放在产业发展上,对大项目、好项目坚持一盯到底、一抓到底,为企业发展提供全面的“一站式”全流程服务。

——实施“红色+绿色”。坚持党建引领,制定出台了新的政策,组织开展了“三联三共”联建活动,实现红色党建与企业绿色发展、绿色维权的深度融合。

——实施“监管+招商”。积

极开展各类重点领域专项整治,市场环境和消费环境不断优化;并成立了招商引资和生物医药产业发展领导小组,不断做大市场规模。今年前三季度,全市生物医药企业完成产值90.1亿元、税收3.4亿元;新增投资3.1亿元,分别完成年度目标90.1%、75.6%、99.4%。

——实施“规范+便捷”。启用了2019年新版《企业登记申请文书规范》和《企业登记提交材料规范》,设立了企业登记自助服务区,实行窗口服务前移。通过互联网“企业登记全程电子化系统”和手机APP“工商E登记”,实现企业登记全流程网上办理,银行网点免费为企业提供全程电子化填报指导,方便申请人就近办理。