

2019年12月03日
星期二
第287期
本期共一版

媒体热线:010-68735742

网址:www.zqcn.com.cn

E-mail:qiyeobaoxinwenbu@163.com

新闻链接

中国国新董事长解读《实施意见》——

“新央企”要有新担当

■ 本报记者 石岩

2010年,为配合国资委优化中央企业布局结构,一家新央企顺应时代成立,它就是——中国国新控股有限责任公司。这是一家在深化国资国企改革进程中应运而生的“新央企”,2016年初被国务院国企改革领导小组确定为国有资本运营公司试点企业之一。

“中国国新的运营公司改革试点工作,始终与以管资本为主转变国资监管职能相互衔接、同频共振。”中国国新党委书记、董事长周渝波表示。而对于国资委印发实施的《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》,他也有自己的认识 and 体会。

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

祝愿《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色
王秉志
2019年五月

国资监管新动向：从管企业向“管资本”转变

■ 本报记者 石岩

近年来,国资国企改革工作如火如荼。前不久,党的十九届四中全会明确提出,要形成以管资本为主的国有资产监管体制。“这为当前和今后一个时期国资监管体制改革制定了任务和目标。”在近日国资委举行的政策吹风会上,国资委副主任翁杰明表示。

据了解,为落实深化国资国企改革的相关要求,国资委深入研究从管企业向管资本转变的内涵、路径和措施,制定印发了《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》(下称《实施意见》),从总体要求、重点措施、主要路径、支撑保障四个维度,构建以“管资本”为主加快国有资产监管职能转变的工作体系,并明确了管资本要管什么、怎么管,为加快推进国资委监管职能转变绘制了时间表、路线图。

围绕“管资本”主线制定路线图

翁杰明在吹风会上表示,进一步深化国资国企改革,国资委稳步推进职能转变,总体看监管效能持续提升,但仍然存在监管体制僵硬、国资投资运营公司活力和功能待释放等一系列问题。“以形成管资本为主的国有资产监管体制为起点和目标,国资委出台的《实施

意见》提出了一系列加快实现向‘管资本’转变的着力点和关键举措”。

据翁杰明介绍,构建职能转变的监管体系,主要内容有“实现四个转向、突出五项职能、优化四个路径、强化四个保障”。

从管企业转向管资本,要实现四个转变:一是转变监管理念,从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管;二是调整监管重点,从关注企业个体发展转向更加注重国有资本整体功能;三是改进监管方式,从习惯于行政化管理转向更多运用市场化法治化手段;四是优化监管导向,从关注规模速度转向更加注重提升质量效益。

五项职能,要重点管住管好。细化监管资本的实质内涵,要“5个聚焦、5个管好”——聚焦优化国有资本配置,管好资本布局;聚焦增强国有企业活力,管好资本运作;聚焦提高国有资本回报,管好资本收益;聚焦防止国有资产流失,管好资本安全;聚焦加强党的

领导,管好国有企业党的建设。

四个路径,确保转变系统有效。《实施意见》授权与监管结合,同步调整优化监管方式,具体路径包括:以国资委权力责任清单为基础,厘清职责边界;以法人治理结构为载体,规范行权履职;以分类授权放权为手段,激发企业活力;以加强事中事后监管为重点,提高监管效能。

《实施意见》同时提出,要从凝聚系统共识构建国资监管大格局、加强组织领导确保改革要求落地、推动管资本要求体现到法律法规修订中、改作风提升队伍素质四个方面着手,为形成以管资本为主的国有资产监管体制提供坚实保障。

结合《实施意见》持续推进监管职能转变

据翁杰明介绍,结合《实施意见》的印发,国资委将在加快推进国资监管职能转变方面持续“加码”。

“十九届四中全会对国资国企作出集中部署,全面涵盖了国有经济、国有资本、国有企业、国有资产4个方面的工作,有许多新要求。这就需要我们以《实施意见》为基础,进一步推动国资监管职能转变,加强国有资产监管,防止国有资产流失,守护好全体人民共同财富;同时更好发挥国有资本投资、运营公司功能作用,加大对企业授权放权力度,赋予企业更多自主权,进一步强化国有企业市场主体地位。”翁杰明表示。

下一步,结合《实施意见》的印发,在推进国资监管职能转变方面国资委正加快修订完善国资委权力和责任清单,进一步厘清国资监管职责边界;着眼全国国资国企发展改革监管和党的建设,加快构建国资监管大格局。

“国资委将以此次职能转变为新起点,按照《实施意见》明确的方向和路径,全面落实各项措施,着力完善以管资本为主的国有资产监管体制,不断提高监管的系统性针对性有效性。”翁杰明说。



准确把握运营公司的平台定位

《实施意见》提出,要着力优化资本配置,坚持出资人主导与市场化原则相结合,大力推进国有资本的战略性重组、专业化重组和前瞻性布局。

对此,周渝波认为,“国有资本运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台,上接国有资产出资人代表机构,下接资本运作和企业经营,是落实管资本为主要求,将国资监管要求转化为股东意志、进而落实到市场行为的重要载体和枢纽。开展国有资本运营,既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,坚持独立

专业决策,也要更好落实出资人代表机构的导向意志,服务国家重大战略、区域发展战略和产业政策规划。”

理解资本运营的功能作用

《实施意见》要求,优化国有资本运营,通过股权运作、基金投资、培育孵化、价值管理、有序进退等方式,实现国有资本合理流动和保值增值;同时强调,要通过考核突出质量第一效益优先、服务国家战略、创新驱动发展、供给侧结构性改革等重点。

“我们体会到,对于运营公司而言,虽然没有主业限制,但发展不能失焦,资本运营必须高度契

合国家战略,要牢牢聚焦进入实体产业的国有资本,以虚活实、以融促产;既要以提高资本回报为主要目标,又不能只盯着财务回报,要通过投资引领、培育孵化等方式,在落实国家战略上发挥应有作用,大力促进中央企业科技创新‘走出去’和深化重点领域改革。”周渝波说。

适应监管方式的重大转变

《实施意见》提出,国务院国资委将实行清单管理,注重通过法人治理结构履职,并根据不同企业特点,有针对性地开展授权放权。今年6月,国资委制定印发了授权放权清单(2019年版),明确了35项

授权放权事项,中国国新作为运营公司承接了其中30项;近期,国资委还修订印发了权力和责任清单,这对企业加快转换经营机制、深化内部改革都具有重要意义。

周渝波认为,转变监管方式既是国资委坚持市场化改革方向、激发企业微观主体活力的重要举措,也对运营公司适应管资本为主、完善管控模式提出了明确要求。对运营公司而言,既要健全治理结构、完善组织体系,确保授权“接得住”;也要优化管控模式、提升管理能力,确保自身“管得好”,即对核心业务板块要加强战略和财务管控,确保资本运营高效规范,对参股企业要以财务管控为主,依法履行治理程序,关注资本流动和回报情况。