

中国园区体制改革创新 系列报道 24

敢闯敢试,再进一步

范捷

全国219家国家级经开区发展再传利好。数据显示,今年前三季度,实现进出口总额4.4万亿元,同比增长7.6%,占同期全国进出口总额的比重为19.2%,增长0.6个百分点,实际使用外资和外商投资企业再投资为372亿美元,同比增长3%……国家级经开区在取得这样可喜成绩的同时,也为其他园区的转型升级提供了大量改革创新的宝贵经验。

湖南岳阳经开区:“四步走”措施争创一流营商环境

岳阳经开区,曾经是一片工业贫瘠的土地,而今已成为投资的热土,吸引着一批又一批有识之士前来创业兴业。据统计,今年1—9月,全区GDP增长8.5%,规模以上工业增加值增长8.6%,固定资产投资增长13.2%,社会消费品零售总额增长10.3%,公共财政预算收入增长6.6%。各项指标均高于去年同期和半年度水平,呈现“跑步冲刺”的高速增长态势。这些成果的背后离不开经开区不断深化改革的实践与探索。

近年来,经开区通过实施“放管服”改革,积累下宝贵的创新发展经验:不断提高审批效率,以“对标台州、全省一流、群

众满意”为标准,构建产业项目服务“流程再造”“1+8”工作机制,特别是积极探索创新联合审批、联合验收机制,在全市率先完成东方雨虹威爱威基地项目联合验收“第一单”,项目竣工验收期限由3个月缩减到1个月,极大节省了企业成本,提升了服务效能,加快了项目建设进度;先后制定出台了招商引资优惠政策、汽车产业优惠政策、产业发展奖励政策、生物医药产业支持政策,构建“亲”“清”政商关系等措施,全方位扶持企业发展;以绩效考核为主抓手,推行看板管理,创新建立了产业项目建设服务首席代办专员制度,并将服

务成效与单位、个人绩效考核挂钩;坚持市、区两级领导一对一联点服务,有效解决了企业电力增容、人才公寓、创新奖励、融资担保等系列问题,推动一批低效企业整合重组,一批企业迅速壮大,一批企业成功上市。

下一步,经开区将实施“四步走”措施,争创一流营商环境。坚持以深化“跑改”为重点,打造高效的政务环境;坚持以减税降费为重点,打造优良的政策环境;坚持以便民利民为重点,打造宽松的市场环境;坚持以依法行政为重点,打造公平的法治环境。

湖北十堰经开区:敢闯敢试成为经济发展的强劲引擎

十堰经济技术开发区成立于1991年8月,是湖北省首批9个开发区之一。2012年12月,晋升为国家级经开区。在商务部国家经开区考核中,稳居中西部第一方阵,排名湖北前两位。从穷乡僻壤到国家级经济技术开发区,从不毛之地到千亿级产业园区,开放包容的十堰经开区在改革开放的道路上勇于担当、敢闯敢试,成为十堰经济发展的强劲引擎。

只进一扇门、最多跑一次,“放管服”改革亮点纷呈。该区在全市率先组建行政审批局、市场监管局和综合执法局,重点在创新行政审批服务、创新市场监管体制、探索建立综合执法体制三个方面实现突破,形成“一枚

印章管审批、一支队伍管执法、一个部门管市场”的“三个一”管理模式。通过进一步完善“一次性告知”“一窗受理”和“全程代办”等工作机制,采取“提前介入、点对点对接、现场反馈、跟踪盯办”工作模式,更好更优地服务项目建设。同时,把开展“互联网+放管服”改革情况纳入年度绩效考核体系,与第三方评估、社会评价结合起来,加大督查力度,创新督查方式,确保各项改革措施落到实处。自2015年底改革实施以来,经开区以优化政务服务环境为目标,不断深入推进“放管服”改革工作,多措并举在为民办事上减环节、优流程、压时限、提效能,进一步增强办事群众的获得感和幸福感。

下一步,经开区继续深化“放管服”改革,推动有关部门业务办理与全省“一张网”深度对接联通,打造“一窗受理、集成服务”的线上线下深度融合、功能互补的一体化政务服务模式;强化代办服务效果,确保招商引资项目、重大产业项目“零距离”服务;以服务企业为抓手,制订正面清单、负面清单,明确政商和商政关系,净化政治生态,优化经济发展环境;持续开展“千名干部进千企、服务产业发展”和百名干部进百企“服务+”活动,继续实行支持企业发展优化营商环境“民主测评”试行办法,进一步把干部的服务意识、服务理念激发出来,在全区营造重商、亲商、尊商、爱商、护商的投资环境……

福建东侨经开区:“放管服”打造优质服务软环境

自1997年在东湖塘华侨农场基础上成立闽东华侨经济开发区,到2012年升级为国家级经济技术开发区,东侨经开区经过20多年的发展,如今已经成长为宁德市本级产业发展的重要载体和中心城市建设的主要平台。在2018年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价中,东侨经开区综合排名第49位,比2017年的综合考评排名前移了128位。如今,经开区不断创新机制,优化营商环境,加大支持力度,全力帮助企业做大做强、打响品牌,走出了一条开发区发展的蝶变之路。

深化“放管服”改革,打造优质高效服务软环境。经开区出台《践行“马上就办”提升营商环境实施方案》,结合网格化服务企业

工作职责,干部深入企业、项目一线,强化政企沟通对接,主动了解企业的需求和建议,及时协调解决企业发展中存在的困难和问题;开展“网格化”服务企业活动,即在现有城市社区管辖范围划分的基础上,结合北部新区实际,划分为7个网格片区。每个网格由2—3名处级领导和7—8个职能部门组成工作服务队,深入企业开展走访活动,解决企业资金、技改、用工等问题;实施“多证合一”“证照分离”试点改革,实行重大项目一体化管理,促进行政提速增效,完成“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项123项,占办理事项的92.48%,网上办事大厅进驻133个行政审批服务事项,实现实体政务大厅和网上服务平台流程融合。

此外,经开区还从政策、金融、审批、人才、基础配套等方面给予企业全方位扶持。如完善以“1+5”人才新政为基础的政策体系,不断促进人才要素和创新资源集聚;大力支持企业建设高水平创新平台和新型研发机构,重点支持时代新能源牵头组建电化学储能技术国家工程研究中心;通过设立产业发展资金、申报中央、省、市各类资金、税收返还、奖励扶持等方式为产业提供各类补助、扶持资金,兑现2018年度人才奖励政策补助共计191万元,兑现扶持工业发展政策奖励共计987.69万元,兑现扶持建筑业发展政策奖励共计1406.87万元,兑现扶持商贸服务业发展政策奖励共计854.34万元。

图说国务院常务会议

2019年11月27日

国务院总理李克强11月27日主持召开国务院常务会议,部署以实施《优化营商环境条例》为契机,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市场主体投资兴业破难点、解难题。

部署以实施《优化营商环境条例》为契机,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市场主体投资兴业破难点、解难题



会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力,是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。明年1月1日实施的《优化营商环境条例》,总结了近年来深化“放管服”改革、优化营商环境的成效和经验,从法制层面明确了打造市场化法治化国际化营商环境的要求。各地各部门要深刻认识我国营商环境还需更大努力加以改善和优化,这方面不平衡问题仍然突出。要抓紧出台《条例》配套措施,加快清理、修改或废止不符合《条例》的规章和规范性文件,确保《条例》落地。

会议强调,要按照《条例》要求,聚焦市场主体关切,坚持问题导向、重点突破,持续推进简政放权、放管结合、优化服务。

1. 进一步精简审批。

明年编制公布国家层面行政许可事项清单,清单外一律为违规审批。大幅精简工业产品生产许可外的其他准入管理措施。进一步压减企业开办时间。明年底前将国家职业资格数量再压减一半以上,将技能人才水平评价类职业资格全部调出国家职业资格目录。



2. 进一步降低市场准入门槛。

大幅放宽对服务业市场主体的资质、从业人员、经营场所等要求,取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才招聘等方面不合理限制。推进“证照分离”改革,着力“照后减证”。



3. 进一步清理政府部门下属单位、商业银行、行业协会商会、中介机构等涉企收费。

整治物流领域不合理收费,明年底前进出口单个集装箱常规收费压减至400美元以内。



4. 进一步促进公平竞争。

清理纠正正在行业准入、资质标准等方面对不同所有制企业的歧视性或没有法律依据的差别性规定做法,一视同仁公正监管,强化政务失信责任追究,对因公共利益等需要改变政府承诺和合同约定使企业受损的要依法补偿。



5. 进一步提升政务服务水平。

明年底前力争全国所有有市不动产一般登记、抵押登记办理时间全部压至5个工作日内,实现增值税专用发票电子化和主要涉税事项网上办理。全面推广证明事项告知承诺制,群众办理实行告知承诺制的事项,只需作出符合规定的承诺,不需提交任何证明。



为发挥好营商环境评价的引导和督促作用,会议要求2018年以来全国部分城市开展的国内营商环境试评价基础上,以市场主体感受为依据,改进指标体系和评价方法,既查找共性问题,又不增加地方和企业负担。要对标国际先进,抓住纳税、获得信贷、跨境贸易等短板弱项,推出有针对性改革举措,定责限时落实,加快推广社会认可、行之有效的做法,推动营商环境持续改善。



经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言,关于财经你想知道的这都有!

扫描二维码关注中国企业家报微信公众号

中国企业家报 作图:王利博