



改革引领园区实现更大进步

范捷

我国改革开放已四十余年,作为改革开放的一个缩影,产业园区在推动区域经济发展、促进对外开放、加快体制机制改革等方面发挥着不可替代的作用。

深圳蛇口工业区:实干兴邦,多项改革经验在全国推广

“空谈误国,实干兴邦”,这八个大字如今依然伫立在蛇口工业区。1992年3月这个标语牌在蛇口竖起,和“时间就是金钱,效率就是生命”配成一对,喊出了时代的口号,也唤醒了蛇口的命运。

深圳是从蛇口开始的,全国的改革开放也是从蛇口开始的。作为改革开放的“试验田”,蛇口工业区是招商局集团全资开发的中国第一个外向型经济开发区,开创了多项制度革新与观念革新。冲破旧有的价值观念、时间观念、效率观念、人才观念等各种禁锢和束缚,蛇口工业区在劳动用工制度、干部聘用制度、薪酬分配制度、工程招投标制度及实行企业股份制等方面进行了多项改革和创新,这些敢为人先的改革试验后来在全国推广,被誉为“蛇口模式”。

如今的蛇口工业区在投资便利化、贸易便利化、金融创新、事中事后监管、法治创新、体制机制创新六大领域的先进措施为我国探索形成更多可复制推广的改革创新经验。例如:商事制度改革领域,企业开办整体时间已压缩至两个工作日内,政府投资项目审批时间也基本控制在80个工作日内;投资便利化领域,包括联通企业财务软件和申报平台实现“一键申报”、推出VR办税厅优化税收服务、构建办税业务依申请事项全部前台完成“大服务”模式、率先打造融入信用评价建设的多方数据治税、构建“智能化咨询、全能导航、一口办工程”服务体系、推出办税服务厅智能叫号系统、深入推进商事登记“三十证合一”、创新“开办企业一窗通”模式、打造外商投资“一

口受理”升级版、开展深港工商跨境文书流转信息化改革;事中事后监管领域,包括“守信激励”创新产品与服务 and 建立“暴力虚开”纳税人风险分析处置新模式;贸易便利化领域,包括创新香港籍船舶证书代签制度、实施“内外贸集装箱同船运输”政策、推出“保税+邮轮物料供应”监管模式、推进“离港空运服务中心”建设、推进“保税+社区新零售”模式等。

经过40年蛇口工业区的建设运营,“蛇口模式”衍生出的“前港-中区-后城”的综合发展模式,是在蛇口的开发与升级的过程中,自然形成的特色商业模式,是一种独特的港口、园区、城市三位一体综合发展模式,并在走向全国的过程中一次次被证明了其独特性。

广东清远高新区:锻造发展,激发企业创新创业活力

自2015年升级为国家高新区以来,清远高新区以产业发展、科技创新、体制机制改革为主要抓手,优化创新创业孵化链条建设,构建中小企业宜居、宜创、宜业的创新创业生态环境。经过多年发展建设,目前已成为粤港澳大湾区辐射带动“传承地”、高端人才“落地地”、科技成果“转化地”,在全省乃至全国推进科技创新驱动发展方面发挥着越来越重要的作用。

做好招商大文章。一个个产业项目的签约落地、一个个产业项目的施工开工、一个个产业项目的火热投产,激活了清远高新区的产业新动能。高新区主动发挥区位优势,积极对接融入粤港澳大湾区,借力协会、商会和第三方机构资源,锁

定高新技术企业、高校成果转化项目、科技企业孵化器毕业项目、人才团队项目等项目,组织举办粤港澳大湾区厂房需求精准对接会、广州音响企业清远行、广州化妆品协会企业清远考察活动,进行多渠道、多形式招商。随着清远高新区优势的进一步凸显,基础设施的不断完善和知名度的快速提升,越来越多企业在园区落户。

深化“放管服”改革。近年来,清远高新区积极探索推进“放管服”改革,精简申报材料、下放办事权限、压缩办事程序,行政审批服务取得了显著成效。“目前,清远高新区行政审批局已完成21个部门364个事项的标准化梳理及流程优化工作。”

清远高新区相关负责人表示,相对集中行政许可权实现了一个窗口接待,一条龙服务,一枚印章“管到底”。同时,清远高新区建设集科技成果转化、知识产权服务、投融资服务、信息服务等服务于一体的一站式科技综合服务平台,在园区设立广东省科技金融服务中心清远分中心,为企业提供全方位增值服务。

此外,高新区深入贯彻中央、省、市深化人才发展体制机制改革意见,紧锁“国家高新区百强”目标,深入实施创新发展战略,立足实际,打好人才引进、培养、服务“组合拳”,在构建人才创新体系、加强专业化人才队伍建设等各方面都取得了较大进展和突破。

湖南衡阳高新区:梦想新城,改革创新带来崭新面貌

1992年,位于湖南衡阳市城西的一片土地开始苏醒。当时的希望:这张白纸上勾画出一座集政治、经济、文化、科技于一体的现代化产业新城。经过27年,由省级高新区升级到国家级高新区,从16平方公里到137.35平方公里的宏伟布局……宜居宜创的衡阳高新区在国家级高新区排名中持续攀升,正成为湘南地区创新的新引擎、产业的新高地、创业的新乐土,谱写新时代高质量发展新篇章。

第一张电子营业执照、第一张集群注册企业执照……高新区在商事制度改革、市场监管、服务企业等方面创造了多个“衡阳第一”。今年以来,衡阳高新区全面推进涉企证照整合事项改革,不断精简

审批环节,市场主体只需填写“一张表格”、提交“一套材料”、履行“双告知、一承诺”职责就可以办理营业执照。高新区还大力推广企业电子营业执照应用,企业登记实现全程电子化,通过“互联网+政务服务”,变群众“跑腿”为信息“跑路”,注册登记真正做到“一次都不跑”。

同时,高新区积极营造良好创新创业氛围。例如:开展创新创业知识宣传,举办创业沙龙和培训近百余场,广泛普及科学创新知识,分享创业经验,突出培育创客文化;创意基金、新粤云享基金等多家基金落户园区,开启了高新区“产业+园区+基金”的创新发展新模式;多次承办国家、省、市重大科技创新活动,成功举办“衡阳高新

杯”第五届湖南省创新创业大赛衡阳分赛,成为全省唯一一个获评优秀组织奖的高新区;瞩目科技、风顺车桥、宏南节能、康瑞达、火元素等众多企业积极参加“创客中国”、湖南省创新创业等重大比赛,科技创新氛围持续增强等,这些成为聚集各类创新资源重要抓手。

另外,高新区改进招商引资模式,通过市场化方式委托专业机构,进行配套式、供应式、升级式招商,借助外部智力、智库、智囊之智,实施多平台、多举措、多渠道招商。突出要素保障,做好与农发行、国开行等政策性银行的对接工作,做大做强天使基金、产业引导基金等园区特色融资服务。

图说国务院常务会议

2019年10月16日

国务院总理李克强10月16日主持召开国务院常务会议,听取今年减税降费政策实施汇报,要求确保为企业减负、为发展增动能;部署以更优营商环境进一步做好利用外资工作。

听取今年减税降费政策实施汇报,要求确保为企业减负、为发展增动能



会议指出,按照党中央、国务院部署,今年以来各地、各有关部门狠抓减税降费政策落实,前8个月全国减税降费1.5万多亿元,促进了企业减负、居民增收和就业增加,有效激发了市场活力,对对冲经济下行压力、做好“六稳”、保持经济运行在合理区间发挥了重要支撑作用。据测算,全年减税降费总额将超过2万亿元。下一步:

1. 落实落细减税降费政策,及时研究解决企业反映的突出问题,确保制造业等主要行业税负明显降低、建筑业和交通运输业等行业税负有所降低,其他行业税负只减不增。进一步治理违规涉企收费。
2. 指导各地加强财政预算管理,政府要坚持过“紧日子”,严控一般性支出。落实省级政府主体责任,支持基层财政困难地区保工资、保运转、保基本民生。落实增值税留抵退税分担机制,减轻部分地区财政压力。
3. 研究进一步推改革、促发展、增就业措施,聚焦鼓励创新创业,研究对制造业重点领域加大研发费用加计扣除比例,增强发展内生动力和后劲。

部署以更优营商环境进一步做好利用外资工作



会议指出,对外开放是我国基本国策,外资在我国经济发展中发挥了独特而重要的作用,推动高质量发展、推进现代化必须始终高度重视利用外资。

1. 扩大对外开放领域。清理取消未纳入全国和自贸试验区外商投资准入负面清单的限制措施。全面取消在华外资银行、证券公司、基金管理公司业务范围限制,落实好新修改的外资银行和外资保险公司管理条例,优化汽车外资政策,保障内外资汽车制造企业生产的新能源汽车享受同等市场准入待遇。修订乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法,允许外资在华投资的整车企业间转让积分。
2. 促进投资便利化。扩大资本项目收入支付便利化改革试点范围。支持外资企业自主选择借用外债模式,鼓励其资本金依法用于境内股权投资。对外资项目,合并规划选址和用地预审,合并建设用地规划许可和用地批准。
3. 平等保护外商投资合法权益。不得强制或变相强制外国投资者和外资企业转让技术,依法保护商业秘密,完善电商平台专利侵权判定通知、移除规则。政府采购不得限定供应商所有制形式、投资者国籍、产品或服务品牌等。
4. 支持地方加大招商引资力度。对招商部门、团队内非公务员岗位实行更加灵活的激励措施,对出境招商活动、团组申请等予以支持。在中西部地区优先增设一批综合保税区。



经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言,关于财经你想知道的这都有!

扫描二维码关注中国企业家报微信公众号 中国企业家报 作图:王利博