

【营商环境大家谈】

深圳政研室主任吴思康：

深圳营商环境评估方法论

关于营商环境的评估现在很热,但其实几十年前就开始研究了,20世纪80年代叫“投资环境”,其内涵同今天的“营商环境”差不多。世界银行《营商环境报告》、粤港澳大湾区研究院《世界城市营商环境评价报告》、经济学人智库《营商环境排行榜》等各类营商环境的评估,可以说是“横看成岭侧成峰,远近高低各不同”。不同的评估报告,指标体系差异较大,即使是同一个机构的评估指标也在不断变化,不同指标体系的评估,结果差异自然也很大。因此,我们对评价结果的认识不要过于绝对化。然而,值得一提的是在多数机构的评估中,深圳的营商环境一般处于前列。

评价深圳营商环境的五个维度

投资的热度是营商环境的最集中反映。2018年底,深圳商事主体数达311.9万户,是全国唯一超过300万户商事主体的城市。按2018年常住人口,深圳每千人商事主体239.4户,每平方公里商事主体1561.9户,创业密度连续多年全国第一,这样高的投资热度说明投资者对深圳营商环境比较认可。

法治的力度是稳定、透明、公平、可预期营商环境的根本体现。深圳市政府特别重视法治建设,打造法治政府,其中特别注重开展最严格的知识产权保护。过去一年来,制定并实施了地方知识产权保护条例,成立了深圳知识产权法庭,并建立了更加规范的涉企执法制度。2018年中国政法大学发布的《法治政府白皮书》中,深圳高居全国榜首。

【优秀案例】

呼和浩特:通关便利化让营商环境更优

今年以来,呼和浩特海关以压减通关手续、简化办事流程、提升通关效能为切入点,着力为企业打造省时、省钱、省事的口岸营商环境,促进自治区跨境贸易便利化发展。

前8个月,呼和浩特海关进口整体通关时间30小时,比同期全国平均水平快13.98小时;出口整体通关时间1.1小时,比同期全国平均水平快3.36小时。

近日,中蒙珠恩嘎达布其口岸,进境原油运输车辆不断抵达通道卡口,系统开始自动识别和读取车牌号及货物重量,待海关核对数据信息无误后,直接放行。据呼和浩特海关统计,今年上半年,启用智能卡口并采用提前审结模式的珠恩嘎达布其、策克、甘其毛都和满都拉口岸进口



吴思康

人才的满意度是营商环境的核心指标。一方面,去年深圳做了一项很大的改革就是人才住房制度改革,将在2035年前新增建设筹集170万套住房,并且供应结构将发生改变,政府保障性住房和人才住房将占到供应总量的60%,将改变所有人必须全部从市场买房的单一局面。另一方面,深圳针对海外人才对教育、医疗、社会保险等需求也做了很多工作,如配置国际化学校、名医中心或门诊部,支持市场主体建立第三方国际医疗保险结算平台等。

创新活跃度是良好营商环境可持续发展的重要体现。2018年深圳全社会研发投入强度4.2%,跟以色列、韩国基本接近,其中深圳94%的研发投入来自企业。深圳PCT国际专利申请量占全国比重,最高曾达到51%,2018年占到34.8%,连续15年居全国首位,华为公司PCT国

际专利申请量全球企业排名第一。发明专利数每万人拥有量方面,深圳正在追赶北京,居全国第二。深圳国家级高新技术企业1.44万家,培育出了华为、腾讯、比亚迪、中兴、大疆等一批世界级科技企业。这几年研发机构也是在不断增长,深圳现在拥有重点实验室、研究中心等创新载体数量2190家。2018年,深圳高新技术产业增加值达到8296.63亿,产值23871.7亿。

“国际+”的高度是深圳营商环境的重要特色。一方面,深圳的产品、标准、管理被国际市场广泛认可,连续26年出口位居全国第一;另一方面,深圳对营商环境改革的要求在很多领域是高于国际一般水平的,在今年广东省委深改委通过的《深圳市建设国际一流营商环境改革创新实验区行动方案》中,很多改革事项与目标要求实际上已经超过了世行指标体系,还将很多世行没有的考核指标也纳入进来了。

深圳优化营商环境的三大优势

一是快速、准确地落实中央政策精神。从“说到”至“做到”,确保政策真正落地,这是深圳成功的关键。仔细品读深圳2018年发布的“营商环境改革20条”,会发现深圳不是简单“复读”中央文件的原则性内容,而是结合

本市实际情况,把文件细化成一条条可执行、可检验的政策要求和工作方案。

二是始终坚持市场化改革方向,形成多赢局面。深圳在制定这些可执行的细则时,除了结合本地实际情况进行分析外,还始终坚持市场化的改革方向,这一点至关重要。深圳在践行市场化原则方面有很多例子。比如,2018年深圳部分企业出现了股权质押过高的问题,政府不管不顾不行,但以何种方式支持企业,则体现了政府的决策思维和水平。深圳市委市政府通过国有控股企业筹集了150亿资金,再联合社会资本250亿,共同以债权、股权等方式给企业注资,化解了企业困难。整个过程均是商业化运作,不仅企业得到平稳发展,这些资金也均已安全回笼,同时还有一定的收益。

三是全体系的金融支持,更好助力中小企业。当前中小企业融资难、融资贵问题也一直是企业发展的“痛点”所在,深圳在这方面也有不少值得推广的经验做法。客观来看,全球范围内中小企业的融资往往都比较困难。但在深圳,金融支持体系发展得相对比较完善。政府通过设立天使投资引导基金(以下简称“天使母基金”),支持初创企业,补齐创业投资短板,助力处在种子期、初创期的企业发展。天使母基金首期规模为人民币50亿元,基金的运作充分利用了市场化手段,通过和社会投资管理机构共同发起设立各类细分产业子基金,委托专业投资机构进行项目遴选和管理。项目如果投资成功了,母基金将会从收益中拿出一部分奖励这些专业机构,因此能充分激发专业机构的管理效率。

【政策速递】

西宁市出台110条措施优化营商环境

为解决企业和群众面临的难点、堵点、痛点,努力打造西宁市更加便捷的营商环境,西宁市监督局联合市发改委、市司法局等10家单位制定印发了《西宁市进一步优化营商环境若干措施》(以下简称《措施》)。

《措施》立足全市营商环境实际,重点从提升企业开办便利度、提升办理建筑许可便利度等18个方面提出了110条具体措施。

《措施》对照国家要求,结合工作实际,量化营商环境各项指标的优化提升目标,明确审批服务事项的环节个数、办理天数,提升各项指标便利度的务实、有效举措。

企业开办方面,环节压减为企业登记、印章刻制、申领发票3个,时间压缩至5个工作日内,取消企业银行账户许可环节;办理建筑许可方面,精简审批事项、减少审批环节,推行联合验收和区域评估,审批时间压缩至120个工作日以内。不动产登记方面,个人办理各类登记工作时限压缩至3个工作日;单位(企业)办理各类登记工作时限压缩至5个工作日,不动产信息查询、查封登记、注销登记为即时办结。同时,要求三县同步跟进提速。市场监管方面,全面推行部门联合“双随机、一公开”监管等。

云南出台18条措施优化营商环境

为深入贯彻落实党中央、国务院和云南省委、省政府关于优化营商环境的重要决策部署,近日,云南省财政厅印发实施意见,就进一步优化全省政府采购领域营商环境,构建统一、开放、竞争、有序的政府采购市场体系提出5个方面18条措施。

云南省财政厅有关负责人表示,按照竞争中性的原则,消除在政府采购过程中对不同市场主体设置的各类不合理限制和壁垒,依法保障政府采购供应商公平竞争。禁止通过备案、登记、审核等方式,或者以设置本地分支机构名义,依法保障采购代理机构公平竞争。出台有关政府采购政策措施须严格执行公平竞争审查制度,经审查不具有排除、限制竞争效果的方可出台。在全省范围内全面清理妨碍公平竞争的规定和做法,及时修订或废止有关文件,梳理取消公共资源交易中没有法律法规依据的投标报名、采购文件审查、原件核对等事项。

有关负责人表示,降低参与政府采购活动的交易成本,减轻企业负担。全面排查清理本地区政府采购收费事项,对实施电子化采购的政府采购项目免收电子采购文件费。减少投标(响应)证明材料和纸质材料要求。鼓励采购人、采购代理机构根据项目特点、供应商信用等情况,免收投标保证金或者降低缴纳比例,政府采购电子卖场采购活动不再向供应商收取投标保证金等。

货物整体通关时间均低于4.5小时,最短的仅为0.05小时。

“通过提前审结、卡口验放模式,进出境车辆有序通过智能卡口通道,大幅提升了口岸车辆验放速度,大大提升了我们公司原油转运效率,节约了成本,也等于为外贸企业创造了效益。”中国外运二连有限公司驻东乌旗办事处主任段升龙说。

据呼和浩特海关口岸监管处副处长辛文锋介绍,目前呼和浩特海关正在加紧推进关区客运车通道智能卡口建设及相关系统上线运行,通过“智慧监管”提升辖区口岸智能化、科技化监管水平。

8月20日,在中蒙甘其毛都口岸从事煤炭进口贸易的内蒙古广晟商贸有限公司向乌拉特海关

提交了一份中国人保财险公司出具的汇总征税“关税保证保险单”,担保额度364万元,这也是该海关完成的首单关税保证保险汇总征税业务。凭借这份保险单办理汇总征税,这家公司申报的117.8吨、货值55719元的进口未制成型炼焦煤享受到了“先放行,后缴税”的通关便利。

无论是2018年关税保证保险改革试点,还是今年的关税保证保险通关业务试点范围扩大至汇总征税,标志着海关在“银行保函”和“现金保证金”之外,又增加了保证保险形式的汇总征税新模式,企业快速通关又多了一件“利器”。

目前,呼和浩特海关已为3家企业办理19份关税保证保险备案。3家财务公司获关税司批

准为其企业集团成员单位在呼和浩特关区的进出口业务提供海关税收担保。关区新一代电子支付税单58033份,电子支付率达到96.89%。

今年以来,呼和浩特海关加强国际贸易“单一窗口”建设。目前,呼和浩特海关“单一窗口”货物申报、公路舱单备案、运输工具(公路、空运)备案使用率等均为100%,全部12项审批事项均由“一个窗口”受理,争取让数据多跑路、企业少跑腿。

中国外运内蒙古分公司经理杜江表示,用单一窗口申报的时候,快速便利,缴税功能也很清晰快速,加上系统优化,使得电子申报、出税、电子支付税款、自动放行、提货6个流程由从前的最快两日,缩短到现在的半天时间。