



园区改革撬动大发展

范捷

改革犹如鲜明的路标,时刻指引园区发展的方向;改革犹如新鲜的血液,时刻带给园区充足的活力。近年来,激发园区动能,为园区企业发展保驾护航,体制机制改革的作用不容小觑。纵观园区发展,改革始终为之带来欣喜。

湖南株洲高新区:“微改革”助力园区发展

1992年,随着株洲新技术产业开发试验区更名为株洲高新区,并升级为国家高新区,经过第一个十年“初创探索”、第二个十年“二次创业”,高新区基本形成了“一区四园”产业发展格局。如今的第三个十年,高新区通过创新招商引资机制、构建人才政策体系、优化政府营商环境等一系列“微改革”举措,有力推动了轨道交通、通用航空、新能源汽车三大特色产业快速发展,“中国动力谷”正在崭露头角。

提升营商环境成为“第一选项”。作为全省唯一的“证照分离”试点国家级园区,高新区对行政审批制度进行了前所未有的、大刀阔斧的改革。高新区率先制定出

台了《推进“一门一网一次办”改革工作实施方案》,即“进一扇门办所有事、到一个窗办所有事”,“一次登入、一网通办”,将25个涉企部门、354项涉企事项全部进驻企业发展服务中心,为创新创业提供“一站式”服务,实现“大厅之外无审批”。

“链式招商”。高新区建立了“链长”工作机制,由区主要领导担任“总链长”、“副总链长”及三大主链“第一链长”,指派相关区级领导担任主链长、分链长及执行副链长。调整完善了综合服务协调办公室,梳理了2个产业组、8个优势产业链,形成了“一室两组八链”的工作格局,为各产业链从顶层布局、产业规划到项目策划、招商与

落地,提供一条龙服务。数据显示,2018年引进项目202个,引资526亿元,同比分别增长100%、9.6%;2019年上半年引进项目80个,合同引资额206.845亿元。中车ART、长城海洋信息、奇点汽车、株洲信息港等项目陆续签约。

“订单”培养人才。高新区聚焦高端人才引进,实施对接高校(科研院所)等“十大行动”,与清华大学、中南大学、湖南大学、国防科技大学等15所高校形成共建模式,采取厂校研合作办学、“订单”培养等方式,着力构建一支多层次、高素质的智能制造人才队伍。目前,全区各类人才突破13万。

山东枣庄高新区:以更大力度将改革推向深入

1988年12月,枣庄高新技术产业开发区为顺应改革开放的时代潮流而生;1990年11月,经省政府批准为省级高新技术产业开发区;2015年2月,经国务院批准晋升为国家高新技术产业开发区。如今,枣庄高新区作为全市改革开放的先行区,围绕双招双引与项目建设、企业服务和营商环境、基层基础性工作,进一步调整优化机构设置,理顺工作职能,以更大决心、更大力度、更实举措,将改革开放推向深入。

“近年来,高新区加大对企业健康快速发展方面的引导,出台政策鼓励支持企业进行科学管理、促进企业可持续发展。”枣庄高新区相关负责人介绍,“如果企业在发展过程中遇到资金、场地等问题,会全力支持,帮助化解。通过多年的培养,一批瞪羚

企业、隐形冠军企业等走上快速发展轨道。”高新区制定了《招商引资优惠政策实施办法》,对入驻的新企业和老企业新建项目均给予补贴、免除多项财政收费、前1—3年返税、4—5年返半税等政策,扶持企业走好第一步。同时,倍加珍惜已经成长起来的企业。

高新区通过采取一系列有效措施,积极推进园区改革:探索“管委会+公司”运营模式,优化机构编制设置,积极筹建高新区投资发展集团,推进锂电中心等市场化运作;改革完善干部人事制度,大力推行雇员制,探索实行全员岗位聘任制、目标考核制、绩效工资制,推进干部人事管理由“身份管理”向“岗位管理”转变,收入分配由“铁工资”向“活薪酬”转变,构建“人员能进能出、

干部能上能下、待遇能高能低”的选人用人机制;优化行政管理体制,调整优化内设机构,组建综合行政执法局、行政审批局,实现机构设置专业化和行政高效率;持续推进“放管服”改革,以“一次办好”为目标,以“证照分离”改革为试点,进一步优化项目报建审批流程,大力推广“互联网+政务服务”,实行一窗受理、一章审批、多证合一,做到企业和群众的“痛点”在哪里,政策和服务的“点子”就跟进到哪里,让政务服务更精准、更温馨、更贴近需求,真正实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”,全力打造营商环境软实力。如今,营商环境明显优化,仅今年上半年登记市场主体1368家,其中企业879家,同比增长127%,注册资本金42.8亿元。

江苏无锡高新区:园区改革之路争渡不停息

无锡高新区是无锡的产业高地、人才高地、创新高地、开放高地。坚定聚焦“四个走在前列”,坚定实施“三年行动计划”,一直以来,高新区在对标一流中精准发力,在解放思想中谋篇布局,在改革创新中锐意进取。

“对比下来,无锡高新区的服务最好、效率最高,各项审批都办出‘加速度’。”上海华虹宏力半导体副总裁李琦向无锡高新区行政审批局送来锦旗时说道。企业点赞审批效能,背后是政府自我加压、勇于创新。为加快项目招投标速度,无锡高新区在全市首开“EPC工程总承包+评定分离”招标先

河,这一项就为企业省下两个月时间。

近年来,高新区持续深化“放管服”改革,推出重大项目审批服务“直通车”,打造具有高新区特色的“放管服”品牌,扩大“外资高地”优势。在高新区,开设企业、办理不动产登记和取得工业生产项目建设许可证,目前平均用时分别为1.5个工作日、1.5个工作日和25个工作日,领先江苏行政审批“3550”改革目标。

在深入推进经济体制改革,特别是招商体制机制改革上面,高新区围绕以新一代信息技术产业为先导、高端装备制造业为主体、现代服务为支撑的“6+1”现代产业体

系,加大项目招引力度,制定实施《招商工作组织架构优化实施方案》、《重大项目考核办法》、《产业招商绩效考核办法》等一系列政策。建立一体化、专业化的机关、事业、企业合作分工的多层次招商组织体系,推动重大产业项目早落地、早投产、早见效。

此外,高新区通过科技创新体制改革催生动力变革,先后出台科技创新型企业、孵化器认定及管理、高新技术企业培育、以物联网为龙头的新一代信息技术产业等政策意见,构建从人才引育、研发扶持、科技创业到科技企业培育、产业化发展的完善科技创新政策体系。

园区案例



苏州工业园区 19项改革经验全国推广

据了解,从2015年9月获批开展开放创新综合试验以来,苏州工业园区系统性、整体性、协同性推进各项改革。园区跻身科技部建设世界一流高科技园区行列。

据介绍,园区通过招商管理体制、改革、确立以“亩产论英雄”的择商选资导向等方式,进一步提升外资使用水平。同时,鼓励跨国公司在园区设立区域总部、研发中心、营销中心、共享服务中心,推动本土企业和跨国公司构建战略联盟,扩大跨国公司技术溢出效应。目前,共引进各类外资研发机构161家,经认定的省级总部机构36家,占全省20%。

现代服务业同样成为园区推动产业升级的着力点。通过开展中新跨境人民币创新业务、跨国公司资金集中运营等多项试点,推进中新金融机构互设,区域持牌金融机构总数达151家,外资银行集聚度居全省前列。主动服务国家重大发展战略,设立全国首个境外投资服务示范平台,在全国开发区中率先实行以备案为主、核准为辅的境外投资管理新模式,在“一带一路”沿线22个国家和地区投资布局,协议出资额达27.5亿美元。

聚焦原创技术,园区加快构建以创新为主要引领和支撑的发展新模式。围绕一个特色产业,制定一个产业规划,建设一个功能园区,组建一家国资公司,设立一支发展基金,成立一个专业服务机构的“六个一”模式,构建专业化服务机制,生物医药、纳米技术应用、人工智能等三大产业保持年均30%左右增速,生物医药产业竞争力居全国高新区第一。坚持在全球范围汇聚和配置创新资源,设立中外合作创新中心21家,多所国际顶尖高校在园区设立海外人才离岸创新创业基地,引进中科院纳米所等大院大所20家,集聚苹果、微软、华为、百度等知名企业新型研发机构近500家。

为吸引高端人才前来创新创业,园区出台了一系列人才政策。截至目前,已集聚“千人计划”人才149人,其中创业类占全国7%;院士领衔的创新创业团队45个,海外归国人才6000余人,外籍人才7000余人。

坚持向改革要活力,着力破除与新时代要求、高质量发展不相适应的体制机制。这两年,园区主动对标国际投资贸易规则,叠加复制自贸试验区政策功能;结合“放管服”改革,优化税收营商环境,开展税收审慎监管试点,推行互联网+政务服务,每年新增各类市场主体约1.5万个。