

【营商环境大家谈】

万博新经济研究院副院长刘哲:

四方面着力,深化营商环境改革

优化营商环境是经济从高速增长转向高质量发展的必然选择。当前无论是城市竞争力的提升,还是产业发展的转型,都不再是简单拼政策优惠、拼资源储备、拼成本低廉的阶段,之后更多要靠营商环境的吸引力。营商环境是一项长期的、系统性的工程,是经济和产业转型的新要求,需要将营商环境推向纵深,切实激发微观主体的活力。

营商环境的优化需要有长期思维

营商环境的优化需要有长期思维。营商环境的好坏关系到经济发展质量、城市竞争力,以及产业转型的进度,是一个长期积累的过程。无论是经济的发展,还是城市和企业的转型,都并不是一蹴而就的。营商环境需要政府有更大的决心、更务实的改革措施和更长远的战略思维。认识到营商环境的长期性和战略意义,中长期优化营商环境的举措可能需要一段时间的沉淀,才会有一个从量变到质变的过程。

用改革的办法推动营商环境建设

这几年来,各地方政府、部门持续深化“放管服”改革,从中央到地方都高度重视营商环境的改善。但是,企业家的切身感受却并不明显,要么营商环境优化的问题与企业切身利益相关性不高,要么企业关心的问题,对应的营商环境改善力度不足。部分政府在简政放权的过程中,存在放而不松的情况,表面上是放开了准入门槛,但实际上设置各种隐形的约束,把民营企业排除在外,原来显性的规定变成了隐性的约束,反而让企业



王利博制图

感觉更糟糕。

以改革推动营商环境建设,需要政府转换思维、打破原有的权力框架,在这个过程中可能会出现避重就轻、选择性优化的问题。过度关注短期见效快的、更好操作、更少阻力的领域,而针对企业更关切的、中长期的、关键领域的问题却进展缓慢。因此,营商环境的优化需要突破“中梗阻”,提升营商环境改革的执行力,不落实就等于落空,防止政策走样、走偏,让营商环境优化的含金量充分释放出来,让企业有实实在在的获得感。

将营商环境改革推向纵深的四大着力点

优化营商环境就是解放生产力。营商环境建设优化不能照搬其他国家、其他地区的指标,搞突击式或加码式的指标对标,表面上在营商环境建设方面取得了成绩,但实际上这些指标与企业日常经营中遇到的实际困难还有一定差距,企业的获得感并不强。营商环境的优化不只靠数据,更需要靠口碑,关键看通过营商环境的优化,企业的投资积极性是不是更高了,企业的创新活力是不是增强了,企业的满意度是不是提升了。

第一,营商环境优化要做好一把手工程。营商环境涉及企

业设立、运营、发展、退出等方面,涉及基础设施建设、政府的政务审批、工信部门的产业政策、金融部门的资金支持、政府执法等等各个领域。如果没有统一的顶层协调机制,单靠一个部门的力量,很容易出现推而不动、部分职能部门出现不作为的问题。优化营商环境需要有大局观,每一个政府部门,每一位政府官员,都是营商环境的建设者、缔造者和影响者。

第二,优化营商环境要把“企业感受”放在第一位。营商环境是市场主体从事经营活动的综合环境和条件,营商环境改善的好坏,企业的感受是最重要的评价标准。有的地方政府通过搞突击式或加码式的指标对标,表面上在营商环境建设方面取得了成绩,但实际上这些指标与企业日常经营中遇到的实际困难还有一定差距,企业的获得感并不强。营商环境的优化不只靠数据,更需要靠口碑,关键看通过营商环境的优化,企业的投资积极性是不是更高了,企业的创新活力是不是增强了,企业的满意度是不是提升了。

第三,优化营商环境要转变政府思维,从“官本位”到“店小二”。优化营商环境需要处理好政府与市场的关系,政府应从审批管理的视角,转为服务企业的定位。一方面,刀刃向内改自己,减少政务环节,减免不必要的成本,提高办事效率。另一方面,政府需要站在企业视角,有求必应,无事不扰。关注企业最关心的痛点,企业新增投资的顾虑,企业转型所需的环境,为企业做好服务。

第四,政策的制定和实施要避免虎头蛇尾,防止重出台、轻落实。很多政策的制订和出台都很及时、全面、有针对性,但是有的仅限于“墙上文件”,没有落实到位。名义上,企业享有了政策的福利,但实际上却得不到真正的实惠。部分地方政府还存在着轻易承诺、选择性落实的情况,企业在进驻园区之前,政府承诺的相关条款和优惠政策很有吸引力,但企业进驻之后,在兑现优惠政策的时候,补贴落实的程序过于烦琐,“马拉松式”的手续和流程,甚至使得部分企业放弃了补贴。

【政策速递】

重庆出台营商环境优化提升工作方案

重庆市发改委消息,《重庆市营商环境优化提升工作方案》已正式出台。《方案》提出,力争通过3年左右的努力,全市营商环境短板弱项显著改善,进入全国先进行列。

据悉,《方案》聚焦市场主体和群众办事创业的痛点、难点、堵点,确定了开办企业、办理建筑许可、获得电力等20个方面的重点工作,并以列表形式细化为91项目标任务、206项具体举措。

其中,《方案》明确,在精简企业开办流程上,除涉及前置审批事项或企业名称核准与企业设立登记不在同一机关外,企业名称不再实行预先核准,2019年9月底前实现全市企业名称自主申报;在压减企业开办时间上,2019年底前实现办理营业执照、公章刻制、申领发票、员工参保登记3个工作日以内办结;在降低开办企业费用上,新开办企业办理营业执照、申领发票、员工参保登记均实行免费办理。

企业战略 实施创新服务

服务范围

1、为任何规模实体公司成本领先战略服务。合理降低运营成本,查不出问题零收费。

2、为经济指标处于行业或系统平均线上下浮动的实体公司提供年增长率达到8%以上目标的战略实施方法论培训。

3、为渴望改变个人职场定位、重塑自我需求者服务。

4、寻求与经纪人合作共赢。

太原市《成功策》工作室梁毅
电话:13223516590 微信

公告

根据国家新闻出版署要求,现对《中国企业报》员工汪晓东、郭志明、楚贵峰进行申领记者证公示。
2019年8月27日

【优秀案例】

福建省周宁县:全力维护良好的重点项目建设环境

近日,周宁县不锈钢深加工产业园正式开工。与此同时,在周宁县行政服务中心三楼市场监督管理局行政审批窗口,工作人员正热情地为39家企业办理营业执照。

这39家企业均来自温州,即将入驻周宁县不锈钢深加工产业园。为了给这些企业提供良好的服务,推进项目早日落地,周宁县市场监督管理局与企业主动对接,详细了解企业需求,选派业务水平和协调能力强的工作人员专门负责园区企业登记,协助企业准备材料,解决企业登记过程中遇到的各类问题,确保企业登记规范、高效,在最

短时间内完成。

“拿着身份证就能完成企业登记,周宁速度、周宁服务很给力!”福建省云力新材料科技有限公司法人代表邱忠平称赞道:“之前一直与该窗口工作人员网络对接,他们帮助整理各类材料,才避免我们异地来回奔波。”

周宁市场监管部门“一站式”服务充分展示了周宁对接主导产业的积极性和迫切性。据了解,该产业园项目是周宁县贯彻落实市委提出的全面实施“一二三”发展战略,对接四大千亿产业集群招商引进的不锈钢深加工产业项目,也是该县实现跨越赶超、实现打造首个百亿产业

集群梦想和财税收入翻番的重大产业支撑项目。该项目总投资30亿元,规划面积约3300亩,产能70万吨。其中一期拟引进不锈钢深加工关联企业40家,实现产能40万吨,产值100亿元以上,提供就业岗位近6000个。

自年初项目启动以来,县各套班子领导齐心协力,广大干部群众靠前服务,全县近50多个单位近300名精干力量全程参与招商谈判、征地拆迁、立项报批等各个环节,仅用半年时间就实现了交地动工。

此外,周宁通过不断完善“政府投资小规模建设工程阳光平台”,推行商事制度、证照分离

和投资项目并联审批制度改革,简化审批程序,缩短审批时限,全面推进“互联网+政务服务”,减少企业负担,全力维护良好的重点项目建设环境。

同时,采取“一个项目、一位领导、一套方案、一抓到底”的工作机制,在用地、厂房、融资等手续办理方面,“一对一”负责、“面对面”协调、“项对项”落实,切实为企业发展出实策、解难题、办实事;多次组织审批人员进行培训,不断规范省政务服务网更新制度,实时调整完善省政务服务网事项。目前,省政务服务网“四星级”“五星级”服务事项1325项,开通率93.4%。