

第十二届全国政协经济委员会驻会副主任石军：

顺应开放 融通潮流 推动京津冀经济融合发展



石军

2014年2月,习近平总书记提出实施京津冀协同发展战略以来,全党全军全国人民热烈拥护、积极响应,北京、天津、河北广大干部群众迅速贯彻、率先行动,尤其是廊坊市的构建现代产业体系行动走在了协同发展前列,为推进经济融合发展提供了宝贵经验。

一、深入探讨经济融合发展路径和机制。协同发展的核心是经济的融合,搞好经济融合的首要问题是探索融合的路径。走好经济融合发展之路,关键在于完善企业融合发展机制。怎样才能完善这种机制呢?中国社科院白益民同志所著《商社就是天网》这本书,对日本案例做过深刻地剖析。白益民指出:许多人认为日本的经济不行了,中国的GDP已远超日本,但是大家没有注意到日本的GDP只占其GNP40%的一种现实情况。我们比日本的GNP少了60%左右。日本GNP庞大的原因,在于企业的海外扩张能力强大,而其海外扩张的能力源于产商融结合的财团模

式。我们知道日本有个丰田汽车,不太知道在其背后有个丰田通商,这个综合商社曾在中国布局100多家企业,包括汽车制造、零部件生产、装备制造企业,如果没有丰田通商的强力支撑,这些企业就难以单兵打天下。

实际上,综合商社这种企业融合发展路径和机制不是日本的独创,而是来自中国的商业文明。电视剧《乔家大院》讲的就是晋商从做贸易开始,之后做钱庄,最后把钱庄、贸易与产业联结起来,探索形成了产商融结合模式。我们应该发扬光大晋商文明,学习借鉴日韩模式,闯出一条政产学研金合作发展新路子,建立完善企业融合发展机制。

二、建立健全科技成果转化平台。近年来,我国科技成果井喷式增长,各类经济园区也大幅扩张,但科技成果转化率和园区利用率却极为低下。据统计,我国科技成果转化率只有20%左右,美国达到90%以上。我们国家经济园区利用

率不到30%。根本原因在于没有充分发挥市场配置资源的决定性作用,没有建立健全科技成果转化平台。

京津冀既是全国科技创新的主阵地,也是各地抢人才抢成果的主战场。京津冀三地应该把留住人才、聚集人才、用好人才放在推进协同发展的首要位置,人才是宝贝,成果是宝贝,应该把搭建科技成果转化平台作为融合发展的重中之重。

三、扎实推进营商环境国际化和法治化。当今世界处于政治、经济、社会调整百年未有之大变局,当今中国处于经济体制和发展方式双重转型之大变局。在这样的大背景之下,最根本的任务是搞好经济双重转型,最有力的反制是全面扩大对外开放,最迫切的行动是推进营商环境国际化和法治化。

5月11日下午,重庆市原市长、中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆在中国营商环境研讨会上,讲过经济制度和规则开放的八

大要点,这就是:准入前国民待遇、负面清单管理、知识产权保护、生态环境保护、劳动者权益保障、竞争中性、取消外贴、全面开放应开放领域。在八大要点之中,我认为落实“竞争中性”原则最重要最紧迫。2018年,人行行长易纲在G30国际银行业研讨会上曾针对这一问题讲了明确意见。他指出:为解决中国经济中存在的结构性问题,我们将加快国内改革和对外开放,加强知识产权保护,并考虑以“竞争中性”原则对待国有企业。在此之后,国务院国资委的负责同志也多次讲到坚持所有制中性原则,诸多经济学家更是强烈呼吁落实“竞争中性”原则。现在看,明确提出认账“竞争中性”原则,全面落实国际公认标准,已经成为优化营商环境的重中之重,也已成为推动京津冀协同发展的紧迫任务。

(本文根据石军在第十六届中国企业发展论坛暨京津冀协同发展研讨会上的发言整理,未经本人审阅,有删节。)

中国企业联合会原执行副会长冯并：

产业融合助力京津冀一体化协同发展



冯并

大会就要结束了,总结一下有三好:

一是人好。研讨会上有政府的领导,特别是有园区工作经验的领导同志参加,他们的站位很高,也了解政策、善用资源;也有大中小型企业的企业家们,他们经常在第一线深耕细作,因此很有经验;有专家学者,特别是发改委的经济学家,还有一些技术专家,都做了很好的发言;还有媒体朋友,这是不可或缺的。虽然大多数人是第一次见面,但共同语言很多,因为这个会议的主题非常突出,这样使大家有许多共同关注的话题。

二是地方好。首先这里是人民大会堂,在这里召开会议不是一件很容易的事情。其次,举办会议的是廊坊高新技术产业园区,廊坊是个什么地方?我想将来名气会越来越大。自古以来,廊坊就是很有名的地区。将来,廊坊在区域经济、特别是在京津冀一体化当中的贡献会越来越突出。因为廊坊是北京、天津和即将崛起的雄安的一个结合部,如果从三角形的角度来看,廊坊是一个中心地区。如果从平行四边形的角度来讲,廊坊也是具有承上启下,东西南北聚焦的一个地区。因此,廊坊高新技术产业园区虽然目前

是个省级园区,但是它的作用恐怕不仅仅限于一个省,而是京津冀地区的一个共同的经济财富。

同时,廊坊的文化底蕴很深厚,不仅是一个经济走廊,还是一个文化走廊。比如著名的八卦掌创始人董海川,就是在这里活动。

三是会议开得好。会议很务实,也很有针对性,同时也很紧凑,围绕高新技术产业园区的发展来研讨,主题非常突出。很多企业被产业园区吸引过来,可见企业看重这里的基础设施、营商环境。像这样的会要多开,要不断总结各地的经验,这是一件很重要的事情。

京津冀一体化协同发展是我们国家重要的战略,产业的整合与发展也到了一个重要关口,所以一个地方经济的发展要从融合的大背景去出发,去考虑,我们不能局限于一个小地方的小打小闹,而是要从国家一体化的角度来考虑问题,要符合产业导向,符合发展规律,符合社会机制。最后,预祝廊坊高新技术产业园区开局顺利,祝廊坊市发展日新月异,更祝愿我们的祖国繁荣富强!

(本文根据冯并在第十六届中国企业发展论坛暨京津冀协同发展研讨会上的致辞整理,未经本人审阅,有删节。)

国家发展和改革委员会原副秘书长、著名经济学家范恒山：

京津冀协同发展 产业园区作用突出



范恒山

实现产业协同和优化提升,是京津冀协同发展的重要内容。实施京津冀协同发展战略,推动经济及产业发展迈向高层次,加快建立现代经济体系,提升国际竞争力,应当大力发挥各类产业园区的作用。

在产业发展方面,京津冀地区的确存在着不少的问题。一是产业发展基于行政板块各自为战,相似度高,互补性差,未能形成相互衔接的产业发展链条,京津沿海产业布局同构性明显;二是产业的层次差异较大,高、中、低端交织,京津现代产业发展较快,而河北传统产业,特别是重化工业比重很高;三是地区发展很不平衡,京津产业过度集中,河北产业过度分散;四是现代化的产

业集群发展不足,配套体系不够完善;五是产业整体的创新能力不强,支撑高新技术产业发展的关键技术短缺,国际性产业与商业品牌很少。

经过这些年的努力,京津冀产业的统筹性明显增强,一些突出问题得到了明显的缓解和改善。但是,我们不要估计过高,相关的任务依然艰巨,上述五个方面问题仍然在某种程度上存在,所以国家提出的要求是坚持市场主导、政府引导,按照资源互相、功能互补、融合互动的原则,同全国生产力的布局和京津冀的实际出发,来明确三省市的产业定位,厘清产业发展的链条,加快产业转型升级,推动产业转移对接,来打造具有全球竞争力的优势产业

的增长极,或者集聚区。

实现这一要求,我们认为要多管齐下,包括统筹制定产业发展的规划,优化产业的空间布局,推进产业链条的衔接,加快产业的转型升级等等。我们认为,各类产业园区在其中担负着不可替代的作用,在实施京津冀协同发展战略中间,应该充分发挥产业园区的作用。

第一,要发挥各类产业园区承接北京非首都功能的重要基地的作用。京津冀各产业园区,包括廊坊高新技术产业园区,应该结合自身的功能调整积极承接,使之成为有序疏解北京非首都功能的支撑。当然,这种承接不是简单地把自已作为一个“仓库”,把来自于北京的一些产业或者服务原模原样地接受,而是在承接当中整合,在整合中提

升,把承接过程变成优势互补和创新发展过程。

第二,发挥各类产业园区培育发展新经济、新动能的特殊载体的作用。各类产业园区体制机制灵活,配套环境完整,优化产业协同度较高,所以相对而言,对于推动传统产业提升和新兴产业的培育更具有特殊的功效。所以实施京津冀协同发展战略,推动区域整体产业结构的优化提升,应该充分发挥各类产业园区的有效载体作用,大力发展新经济、新动能,要把握规划纲要的要求,紧扣产业发展的方向,抓住发展先进制造业、现代服务业等重点,把住现代科技手段与产业紧密融合这么一个关键,来推进相关的工作。

(下转第五版)