



# 打造园区改革发展新高地

范捷

1984年,我国在沿海12座城市设立了首批14个国家级经济技术开发区,经过35年的发展,目前,全国国家级经开区已达到219家,其生产总值、财政收入均占全国10%左右,进出口贸易、利用外资占20%左右,主要指标增速超过全国平均水平。今年的政府工作报告明确提出,支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点,增强辐射带动作用,打造改革开放新高地。因此,国家级经开区还有很大新潜力有待释放。

## 安徽安庆经开区:做大园区格局,推动高质量发展

“尽管我们人不在安庆,但是项目进展非常迅速、非常顺利!”落户经开区的智能化数控机床零部件研发生产项目负责人张文祺说,“注册、印章、开户等等手续都是直接把材料寄到安庆,由管委会和市行政服务中心帮我们办妥。”经开区深入推进行政审批改革,部分行政审批事项并联办理,逐级转报的审批事项进一步减少,申报程序进一步优化,工业项目从立项到施工许可缩减至40个工作日以内。同时,对爱信(安庆)汽车零部件项目、汽车发动机缸盖项目、智能化数控机床关键零部件研发生产项目等16个重点招商项目提供“保姆式”代办、代办服务。

据了解,自2018年1月《安庆经济技术

开发区体制改革与机制创新总体方案》发布开始,经开区便掀起了机制体制改革浪潮。

管理体制上加大授权、形成闭环。在原有147项各类权力事项基础上,接收下放其它各类权力事项83项,刻制“2号”行政印章,成立行政审批局,集中办理行政审批、公共服务,做到“一口进出、限时办结、并联办理、闭环运行”。

组织体制上推进大部制改革,横向整合,纵向压缩,优先配置经济发展方面的组织资源,形成以经济发展为龙头,行政管理和社会管理为两翼,管理平台为支撑的组织体制。整合后,经开区内设工作部门设置数由原来的21个减少到改革后的16个,

净减少部门5个,约占24%。考评机制突出以9项关键指标为牵引,设立区、局、个人三个层级联动化考核指标体系,涵盖289项工作指标,分级分类、层层分解、到岗到人。分配机制实现薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变,充分调动广大干部职工的积极性和创造性。用人上推行打破身份界限的全员聘任(用)制,为打造一流开发区提供强有力的人才队伍支撑……

据悉,2018年经开区招商引资到位资金增长25%、固定资产投资增长33%、财政收入增长18.5%;2019年前5个月,经开区实际利用市外资金41.22亿元,同比增长124.02%。破解制约发展的障碍瓶颈,经开区发展活力倍增!

## 山东青岛经开区:借助更大改革自主权,为发展提速

作为首批14个国家级开发区之一,青岛经开区经过34年的开发建设,通过卓有成效的改革,发展成为全省开放型经济发展程度最高的现代化园区,综合发展水平评价连续13年居全国国家级开发区前列。

汲取上海自贸区的改革经验,经开区率先在全省推出新一轮外资准入便利化改革举措:通过资产并购引进外资;利用增资扩产的新渠道吸引外资,加强企业服务,深入挖掘入区企业潜能;打造外资总部集聚。

借助以上措施促使外资企业设立工作提速75%。目前,已有近60个国家和地区的客商来区投资,累计引进投资过千万美元项目520个,世界500强投资项目75个。

同时,为深化“放管服”改革举措,进一步做好惠企便民服务,自去年以来,青岛开发区多措并举促进营商环境建设,积极开展营商环境大走访专项行动,帮助企业排忧解难。一方面推进“单一窗口”设立。建立同步联动审批制度,实现审批业务整体提速达30%以上。另一方面开展为企业送政策活动。充分利用各级资源,主动为企业搜集最新的扶持政策、经贸信息、民生资讯等,通过企业微信群及时发布,进一步解决政企信息不对称问题。

今年,经开区进一步提升行政服务效能,持续深化“一次办好”改革。加强审批事项联评联审,实现商务、市场监管等部门间信息互联互通、数据共享、业务协同,切

实增强外商投资企业的便利度和获得感。认真落实“服务大使”制度,为外商投资企业提供全方位、全生命周期的贴心服务,全面提升外商投资企业三级联动服务水平,持续优化提升营商环境。

此外,在人才引进方面,经开区深入实施“双招双引”攻势战略,致力打造高层次招才引智平台,通过探索建立市场化引才机制,充分挖掘企业需求,通过主动沟通协商,设立“招才引智基地”,依托其资金、产业和资源优势,加快推动园区人才项目落地。

作为被赋予更大改革自主权的青岛经开区将在投资、行政审批、金融等方面获得更多的活力和发展速度。

## 江苏昆山经开区:深化行政审批改革,拓展发展空间

持续激发市场活力和社会创造力,探索“一口式”基层行政审批新模式;以“互联网+政务服务”创新行政审批手段,全面推动简政放权“3550”工程落地;以综合执法为切入点,强化事中事后监管。作为改革试点之一的昆山经开区,把行政审批制度改革作为“放管服”改革的突破口,自行政审批局揭牌成立那天,意味着经开区在简化审批流程,提升服务效能的“放管服”改革中迈出探索性的一步。

为进一步深化行政审批改革,经开区全面实现“3550”阳光高效审批。“3”指的是企业登记注册3天以内完成,“5”指的是5个工作日完成不动产登记,“50”指的项目从立项到施工许可50个工作日以内完成。

高效的企业登记注册,增强了昆山经开区对企业的吸引力。2018年经开区新增企业6000余家、市场主体近12000户。

同时,经开区还建立完善重大项目挂钩服务机制,推出非关键材料容缺受理、企业登记智能取号等系列服务举措,全力为企业提供咨询、指导、协调、代办、审批等全流程的精准化、人性化服务。

今年,昆山经开区还将全力开启营商环境改善新模式。首先,以“互联网+政务服务”为关键抓手,以政银合作、政企合作为有效手段,着力破解“时间长、材料多、环节多、盖章多、收费多”等“一长四多”问题,确保开办企业、办理施工许可等事项办理时间再大幅度压缩。其次,全面推开“证照

分离”商事制度改革。聚焦加快破解办证难的问题,通过取消审批、简化审批和备案登记等多种方式大幅减少行政审批,推动“照后减证”,着力解决“准入不准营”问题。再次,全程跟进企业建设。以全面投入使用投资建设“一网通办”平台为契机,加快“全事项、全过程、各环节”审批服务“标准化”“智能化”“便捷化”。

今年1—5月,昆山经开区完成工业产值2072亿元,其中规模以上工业产值1956亿元,同比分别增长3.0%和3.1%;全社会固定资产投资103亿元,其中工业投资32亿元;完成进出口总额257亿美元,其中出口175亿美元,增长2.4%;新增到账外资2.25亿美元,同比增长4.3%。

### 图说国务院常务会议

2019年7月31日

国务院总理李克强7月31日主持召开国务院常务会议,部署加大力度落实就业优先政策,持续保持比较充分的就业;确定适应群众需要促进商品消费和文化旅游的措施,更大释放最终需求潜力。



#### 部署加大力度落实就业优先政策,持续保持比较充分的就业

会议指出,按照党中央、国务院部署,实施就业优先政策,是今年宏观政策重要内容之一,是改善民生的重要基础。上半年就业形势持续平稳,城镇新增就业人数已完成全年目标任务的三分之二。当前仍存在较大就业压力。下一步,

1. 采取更有力的措施稳增长、助创业,破除束缚市场主体发展的桎梏,拓展就业岗位。严密关注劳动密集型企业和就业情况,建立规模裁员和失业风险预警机制,支持企业稳岗,引导支持产业向中西部等地区有序转移。
2. 推动就业安措措施抓紧落实到位。加大力度用好失业保险基金结余中拿出的1000亿元资金,加快推进职业技能提升行动,帮助困难企业开展转岗培训。切实做好高职院校扩招100万人工作。
3. 对高校毕业生、退役军人等重点群体推出更有针对性的就业服务和扶持政策,加强对就业困难人员的就业援助,努力做到结构调整中职工转岗不下岗,想方设法为农民工创造更多打工机会和条件。
4. 完善新业态支持政策,促进零工市场、灵活就业等健康发展,培育就业新增长点。

#### 确定适应群众需要促进商品消费和文化旅游的措施 更大释放最终需求潜力

为加快发展商品消费,深挖国内需求潜力,提升人民生活品质,会议确定,

1. 顺应商业变革和消费升级趋势,鼓励运用商业新模式发展。鼓励传统商场、老旧厂区等改造为新型消费载体,各地可结合实际改造提升商业步行街。
2. 深化“放管服”改革,支持地方对品牌连锁企业实行“一照多址”登记,对具备条件的企业从事书报刊发行业务实行“总部审批、单店备案”,开展简化乙类非处方药经营审批试点,将成品油零售经营资格审批下放至地市级政府。
3. 鼓励把社区医疗、养老、家政等生活设施纳入老旧小区改造范围,给予财政支持,打造便民消费圈。
4. 扩大电子商务进农村覆盖面,加快补齐农产品冷链物流短板。
5. 调整扩大跨境电商零售进口商品清单,落实允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工业务的政策,吸引国际知名品牌在华首发新品,带动扩大消费,促进国内产业升级。

会议确定了促进文化和旅游消费的措施:

- 01 推动消费惠民。鼓励各地实施景区门票减免等政策,以“互联网+”提高文化旅游消费便利度。
- 02 丰富产品供给。鼓励文化旅游消费新业态发展,发展文化旅游场所夜间餐饮、购物、演出等。
- 03 完善市场监管,确保文化和旅游场所、设施运行安全,保护消费者权益。



经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言,关于财经你想知道的这都有!