

【营商环境大家谈】

经济学家邱晓华：

各地优化营商环境比过去更加急迫

改革开放以来,中国的营商环境应当说有了明显的改善。这其中最重大的特征就是以放权、让利,给了中国企业,给了中国企业家,给了投资者,给了消费者更多发展的自主权,从而创造了中国改革开放以来超越发展的新的奇迹。今天放权、让利的阶段是不是结束了?我想应当还没有结束。针对今天中国经济面临的新的环境,我们在营商环境方面存在的问题还是很突出,要适应新的形势,要实现中国经济高质量的发展,在营商环境方面的工作还有许多需要下大力气做。

改善营商环境的任务比过去任务更重

从中国目前发展阶段的改变来看,我们已经从短缺发展阶段,从低收入发展阶段进入到相对宽裕的发展阶段,相对中等收入的发展阶段。

这种发展阶段的改变意味着市场供求关系的改变,意味着微观层面面对各自权利,对政策环境理解上的改变。

因此,面对改变了的发展环境,面对发展阶段的调整,我们应当去思考营商环境怎么适应新的发展阶段,那就是适应市场供求关系由短缺到相对宽裕的变化,适应中国低收入向中等收入迈进的变化。

中国目前发展环境也发生很大改变,内部环境已经不再是过去主要靠要素投入求得发展的环境,因为今天的中国要素的瓶颈、要素边际效率都出现了问题,因此,我们更多要转到靠创新驱动来实现新



邱晓华

的发展。创新驱动的基础就在于要有个更好的营商环境,让微观主体能够更自由、更便捷、更平等地来投资消费,更自主地创业创新和创造。

此外,今天面临的主要矛盾也变了,我们已经从解决人们对物质文化的需求这层矛盾,转到了要解决满足人民对美好生活追求的矛盾,因此解决不平衡、不充分的矛盾也需要更好的营商环境。

因此,改善营商环境不是比过去任务更轻,而是比过去任务更重,不是比过去更加可以等待,而是要更加急迫。

中国今天的营商环境四大问题

目前,中国营商环境虽然有很大改善,但确实还远远不能适应微观层面的需要,远远不能适应内外环境改变的需要。

1、政府的诚信问题依然突出存在,一个不守信用的政府就是最不好的营商环境,如何

提升政府的诚信度,改变政策多变,改变对微观层面的主体利益保护不够的问题,是目前面临的突出问题。

2、目前市场准入门槛比较高,不公平竞争还很突出,打破垄断,降低门槛,给各个市场主体提供更加公平的竞争环境,也是今天我们需要解决的问题。

3、融资渠道单一,融资成本高昂的问题,也是今天营商环境中还不尽理想的突出问题。今天中国的融资环境和融资渠道普遍存在着融资难、融资贵的问题,就是一个真实的写照。因此如何解决这个问题也是我们当前需要面对的问题。

4、宏观环境怎么保持稳定,让政策的预期怎么得到保证也是今天需要面对的。宏观环境稳定与否,政策是否可预期也是微观主体是否有活力,能否有信心的关键环节。

针对上述存在的问题,我们确实需要在改善营商环境方面下更大力气。

改善营商环境要具备三个要素

我认为,在改善营商环境方面需要抓住三个要素:市场化、法治化、国际化,来构建新的营商环境。市场化,就是要进一步深化市场取向的改革,要尊重市场的规律,要构造公平竞争的市场环境,要打破市场壁垒。法治化,我们要切实提升执法的公平性,切实完善法治的整体性和完善性,要切实维护和保障投资者、消费者的基本权益。国际化,就是要遵循一般的通行规则,在从基本国情出发基础上,在营商环境上更多要兼顾国际的一般通行规则。而国际一般通行规则最大特点就是公平、透明、互惠。因此在公平、透明、互惠方面怎么与国际规则进一步接轨,是我们下一步改善营商环境需要努力的。

而在这“三化”基础上,还有两方面需要下力气改进:

一是可预期。政策的可预期是营商环境很重要的方面,不要让投资者、消费者猜政策走向,我们要让大家预测政策基本变化。如何增强政策透明度,如何提升政策可预期性,是我们下一步改进营商环境很重要的方面。

二是平衡性。我们要进一步改进目前各种歧视现象比较突出,各种差别、差异比较突出的现状,让各个主体无论是内资、外资、国有、非国有,让各个消费主体无论是农民还是城市市民,都能够有公平均衡的公共服务和公共产品的享有。

只有这样,我们的营商环境才能够得到更好的改进。

图说国务院常务会议

2019年6月26日

国务院总理李克强6月26日主持召开国务院常务会议，确定进一步降低小微企业融资实际利率的措施，决定开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点；部署支持扩大知识产权质押融资和制造业信贷投放，促进创新和实体经济发展；决定扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准并设立中等职业教育国家奖学金。

确定进一步降低小微企业融资实际利率的措施，决定开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点

会议指出，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，一段时间以来各方面多措并举，小微企业融资成本有所下降。下一步，要堅持实施稳健的货币政策，保持松紧适度，并根据国际国内形势变化适时预调微调，保持流动性合理充裕，确保小微企业贷款实际利率进一步降低。

1、深化利率市场化改革，完善商业银行贷款市场报价利率机制，更好发挥贷款市场报价利率在实际利率形成中的引导作用，推动银行降低贷款附加费用，确保小微企业融资成本下降。

2、支持小微企业通过债券、票据等融资。完善商业银行服务小微企业监管考核办法，提高银行对小微企业贷款能力。今年金融机构发行小微企业金融债券规模要大幅超过去年，力争达到1800亿元以上。

3、实施好小微企业融资担保降费奖补政策，发挥国家融资担保基金作用，降低再担保费率，引导担保收费标准进一步降低。

会议还决定，中央财政采取以奖代补方式，支持部分城市开展为期3年的深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，在扩大民营和小微企业融资规模、提高便利度、降低融资成本、完善风险补偿机制、金融创新等方面进行探索，引导更多金融资源支小助微。

部署支持扩大知识产权质押融资和制造业信贷投放，促进创新和实体经济发展

为支持创新发展、强化知识产权保护利用、促进扩大就业，会议要求，支持扩大知识产权质押融资，以拓宽企业特别是民营小微企业、“双创”企业获得贷款渠道，推动缓解融资难。引导银行对知识产权质押贷款单列信贷计划和专项考核激励，不良率高于各项贷款不良率3个百分点以内的，可不作为监管和考核和分因素；探索打包组合质押，拓宽质押物范围和处置途径。

会议同时要求，要调整优化贷款结构，引导加大制造业、服务业信贷投放。鼓励大型银行完善贷款考核机制、设置专项奖励，确保今年制造业全部贷款、中长期贷款和信用贷款的余额均明显高于上年。

决定扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准并设立中等职业教育国家奖学金

为促进人力资源素质提升、培养更多技能人才，会议决定，结合高职扩招，从今年开始，对高职院校国家奖学金奖励名额由5000人增至1.5万人；国家励志奖学金覆盖面提高至3.3%；国家助学金覆盖面扩大至23.7%，平均补助标准从每生每年3000元提高至3300元，并同步提高本科院校学生补助标准。同时，设立中职教育国家奖学金，按每生每年6000元标准，从今年起每年奖励2万人。上述政策对包括公办、民办在内的各类职业院校一视同仁。

经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言，关于财经你想知道的这都有！

扫描二维码关注
中国企业家微信公众账号
中国企业家 作图:王利博

【优秀案例】

天津武清：优质营商环境厚植企业发展沃土

从优化行政审批服务,推行行政审批下沉,到园区“封闭式”管理获较高好评;从助力“通武廊”小京津冀人才一体化,到打造生态宜居环境,吸引优秀人才和企业兴业安家……优质的营商环境不仅加快了天津市武清区的发展脚步,引领天津优化营商环境向纵深实践,更架起了京津冀协同发展的鲜明节点。

“服务他人就是发展自己,通过打造优质的营商环境来厚植企业和人才发展的沃土。”天津市武清区副区长刘东海表示,通过优质营商环境的打造,极大地推动了武清区高质量发展。2018年,地区生产总值

1226.51亿元;一般公共预算收入117.3亿元,固定资产投资245亿元,居民人均可支配收入增长6.6%,综合实力走在天津全市前列。今年,武清将进一步提升“软”“硬”件实力,打造宜居宜业的营商环境,提高企业的获得感和满意度。

据悉,为持续推进“放管服”改革,在“加、减、乘、除”上下功夫,成为近年来天津武清区引领区域发展的“金钥匙”。

其中,在“放”上做减法,武清区大力实施以减事项、减材料、减环节、减证照、减时限为重点的“五减”改革,取消各类无谓证明375项,实现了企业、群众办事“最多跑一次”。

其次,从“管”上做加法,建立了行政审批工作体系,明确责任分工,编制了标准化操作规程;深入推进“一制三化”改革,推行“多规合一”。

此外,从“服”上做乘法,将审批服务向基层延伸,武清区在各个园区建立了行政服务中心,辐射周边镇街。2018年,武清区行政许可服务中心共受理办结各类许可、服务事项40766件,按时办结率100%;新增市场主体2万户,累计总量突破10万户。

由于地处京津发展轴和中部核心功能区的重要节点,打造承接非首都功能平台,成为了武清区发展的重中之重。通过推进京津产业新城、国家大

学创新园区、京津冀医疗健康微中心和京津冀大数据综合试验区等高端平台的规划、建设,为承接非首都功能和高质量项目转移提供有力支撑。2018年引进北京项目1354个,总投资146亿元。

据介绍,优化营商环境中,武清不仅为企业落地、创业发展提供专业化的招商服务,更把生活配套服务和生态环境建设放在重要位置。刘东海介绍,武清区在海外和北上广深等经济较发达地区设立了外埠招商机构12个,关口前移,开展上门服务,精准对接,从初期商谈、签约、落户到后期建设、运营,提供全链条的保姆式服务。