

以煤矸石冒充煤炭 3000万疑似骗贷谁来负责？

■ 本报记者 江金祺

位于宁夏石嘴山市大武口区长胜工业园的康鼎兴工贸公司，曾经以公司8万吨原煤做质押，从石嘴山市平罗农村商业银行（以下简称“平罗农商行”）获得3000万元贷款。如今，贷款已逾期，而作为贷款质押物的原煤，被人举报为煤矸石。《中国企业报》记者日前来到康鼎兴工贸公司，在被看管起来的质押物上实地取样，化验结果似乎证实了举报人的说法。

掩盖不住的石头

在这份由华正煤质检测公司出具的《煤质检测报表》上，有水分、灰分、挥发、固定碳、发热量等指标的完整记录。

“根据这些指标分析，这个送检物没有实际价值。”分析人员结合数据说，凡是回收率在40%以下的属于渣煤，10%以下为煤矸石，而送检样品的回收率只有4%，这就意味着送检物是纯粹的“煤矸石”。

对煤炭稍有常识的人都知道，煤矸石和煤炭完全不同。煤矸石是在掘进、开采和洗煤过程中排出的固体废物。

从事煤炭业务的康鼎兴工贸公司于2009年6月18日，在石嘴

山市工商行政管理局注册成立，注册资本为1000万元。公开信息显示，该公司主要经营煤炭加工、洗选、销售，以及碳素制品的销售等涉煤业务。公司的法定代表人为张欢亮。

众所周知，煤炭经营业务具有大宗性和专营性，前者对资金的需求量非常大，后者对供销链的依赖非常大。康鼎兴工贸公司作为一家“半途杀进”的新公司，于2012年开始找银行贷款。

发放贷款的是当地一家商业银行，名叫石嘴山市平罗农村商业银行。记者在这家银行了解情况时，银行方面目前仍将这批质押物称为“存煤”。

“这批所谓的‘存煤’，当时就是作为贷款抵押物，从我们这里获得3000万元的信贷。”5月14日，石嘴山市平罗农村商业银行股份有限公司董事长苏义学告诉《中国企业报》记者，这笔贷款早已到期，至今应付本息约在6500万元左右。

贷款成“悬案”

“康鼎兴工贸公司与我行的第一次贷款，发生在2012年，双方首次合作算是善始善终。”平罗农商行一名不愿具名的部门负责人告诉记者，与第一次贷款不同，第二次贷款的担保人增加并调整为



用以质押的“煤”

三家。除了担保，银行方面还要求对方需要提供质押物。于是，公司紧急调“煤”入场。宽敞的大院里，一下子堆起了高高的煤山，远远望去，煞是壮观。

这个被称为“原煤”的大煤堆，后经石嘴山市凯西测绘公司测绘，测定其存量达到8万吨。

有了这8万吨原煤做“托底”，2013年11月4日，银行对康鼎兴工贸公司完成了第二次、单笔3000万元的贷款发放。

据介绍，平罗农商行已于2015年12月23日，将康鼎兴工贸公司诉讼至石嘴山中院。

石嘴山市中院于2016年3月

10日公开开庭审理，但开庭当日，康鼎兴工贸公司的法定代表人张欢亮本人拒不到庭参加诉讼，而为本次贷款提供担保的惠鑫公司、纳福公司以及张夕玉等被告，也未派代表应诉；2017年被石嘴山市大武口区人民法院公告为“失信被执行人”。

另据银行方面出具的材料显示，该批质押煤当时的评估单价为400元/吨，评估价值3206万元，设定抵押额度为3200万元。但到2017年6月22日，银行向石嘴山中级人民法院申请评估拍卖这批煤炭时，经法院委托评估机构对质押煤重新进行评估时，该

质押煤流拍价值仅为335万元，且经过“三拍两降”程序仍未被处置。

“目前该案处于‘终本’状态，可以随时恢复执行。”平罗农商行上述部门负责人说，由于张欢亮本人拒不露面，此案由此一直悬而未决。

银行应吸取教训

在记者拨通张欢亮电话后，他对法院的判决不予置评，对“以石充煤，骗取贷款”的说法予以否定。为此，记者想请他回到公司的煤堆现场当面澄清，但两次通话后，对方绕开话题。他还要求记者“不要听信坏人的谣言，要公开、公平、公正报道此事”。

张欢亮不愿当面陈情，银行方面也出言谨慎。当年经历贷款的相关人员，对当时用于质押的8万吨“原煤”，只说这批“存煤”现由专人保管和监控，到底是煤还是石头，“应以煤检报告为准”，除此之外也不愿多谈。

“当时，对这批质押物的品质及价值鉴定，现在看来存在疏忽。”苏义学表示，自己是2015年被任命为平罗农商行董事长，对发生于此前的这笔信贷业务，其中的细节很难还原，但作为银行，必须从中吸取教训，采取一切办法减少损失。

安全重在管理，管理重在落实，落实重在现场

■ 李小强

今年以来，国内外连续发生多起安全事故。安全是确保公司持续健康发展、是做好一切工作的前提和基础。在国家电网有限公司二季度工作会上，国家电网有限公司董事长寇伟用“两个前所未有”概括了安全形势，要求压紧紧压实责任，采取有效措施，坚决做到“三杜绝三防范”。基层班组和施工现场是安全生产工作的重点，也是安全生产管理工作的最终落脚点。分公司以落实“安全生产月”和“安全生产万里行”等活动等要求为抓手，在安全管理机制上要不断完善，在责任落实上要层层压紧压实，在现场安全管控上要做严做细，才能确保企业健康安全发展。

一是建立健全安全管理机制。深入学习规章制度，细化操作规程。建立健全安全规章制度是安全生产的重要保障，分公司要深入落实公司推进安全生产领域改革发展的实施方案，持续推进健全安全生产责任制，完善管控模式，优化业务流程，要用制度管人、用流程管事，做到安全监管有章可循。组织开展深入学习安全规章制度，由各科室第一责任人根据公

司现行安全生产管理规章制度，细化各专业安全管控措施落实情况，把安全规章制度和操作规程融入到企业活动组织的各个环节，落实到生产、经营各项活动中。

要加强安全文化建设，提升安全意识。加大宣传培训力度，结合各类安全主题活动，深入开展警示教育，牢固树立“培训不到位、宣传不到位是重大安全隐患”的意识，在关键节点、重要时段开展有针对性的安全技能培训，将历年来的安全经验作为培训的一项基本内容，注重典型经验、事故案例和实用安全常识的应用，针对常见习惯性违章，增强反事故的正确习惯，培养良好的安全作风，形成良好的安全生产氛围，做到人人懂安全，人人讲安全，人人抓安全。只有不断强化对安全第一的认识，在实际工作中才能摆正安全生产工作的位置，才能抓好安全生产工作。

二是责任落实层层压紧压实。严格执行全员安全责任清单，落实各级安全生产责任制。严格落实“管生产经营必须管安全”“管业务必须管安全”“管项目必须管安全”的要求，切实把安全放在首位，真正做到安全第一。加强全员履责监督，落实各级领

导班子安全述职、管理人员安全履职评价、基层人员安全等级评定制度，履责激励、失责追责，压紧压实各级安全责任。

责任落实，从明确安全职责抓起。加强对安全生产责任制建设的高度重视，并积极落实责任制，明确各级各类人员安全生产责任。比如：将线路、设备划分区域，以线路及配变台区为单位，把安全责任层层分解落实到人，实行各级承包。督促每个人都认真履行好自己的职责，严格照章办事，规定明确，对号入座。

责任落实，从班组长抓起。班组是落实安全生产最基层的生产组织机构，班组安全管理的核心是班组长。班组长不仅要严于律己，还要能正确理解并严格执行上级管理部门的各项管理制度和措施。按照安全生产责任要求，把班组的安全生产目标真正地落实到每个班员身上，组织制定符合本班实际、具有可行性的考核奖惩制度，以制度与考核为安全责任落实护好航。此外，班组长还要学会发现班组成员和设备存在的具体问题，找出薄弱环节，不断调整班组安全生产工作的重点方向，及时消除不安全因素，实行动态化管理。这样，才

能将责任落实到位，实现安全管理以人为本。

三是现场安全管控上要做严做细。施工现场是安全生产工作的重点，也是安全生产管理工作的最终落脚点，强化各类生产作业管控，高度重视分散小型作业安全管理，严格执行现场标准化作业，严格落实《安规》和“两票三制”要求，只有把现场安全管控做严做细，才能坚决做到“三杜绝三防范”。

现场环境因素，做到安全管控。对安全承载力不足、风险不可控的项目一律不得开工，坚决防范人身事故。加强组塔架线、重要跨越、深基坑开挖等现场施工组织，落实劳动保护各项规定，特别要落实好防暑降温、露天、高空作业各项措施，在极端高温、恶劣天气情况下，该停止的作业必须停止。

规范作业程序，标准化作业。严格执行“两票三制”、施工方案审核、防止误操作等措施，确保不发生人身事故和人为责任事故。推进调度范围全覆盖工作，严格执行停电检修计划和生产系统汇报流程，严肃重复停电和临时停电审批。规范现场作业程序，落实现场安全措施，确保现场生产流程的可控、在控。加强现

场安全措施标准化管理。保证现场安全技术措施的落实，提高人员失误的防范和控制水平。

履行到岗到位，做到指挥到位。安全生产第一责任人做到亲自研究制定本单位安全工作计划，亲自抓安全生产责任制落实，亲自抓本单位隐患整改，亲自到施工现场检查指导，掌握安全生产责任制的落实情况，安全生产规章制度、操作规程和工艺规律的执行情况，掌握安全检查中发现的问题和隐患整改情况，掌握违章行为查处情况。才能及时分析把握本单位的安全生产形势，及时落实安全生产防范措施。

安全稽查队，要做好安全监察。分公司成立以各部室副主任以上人员为主体的安全稽查队，严抓安全监察，严格处理各种违章。根据分公司检修施工计划，及时梳理出关注重点和高危作业，依据施工现场作业特点，抽调不同专业队员，开展监督稽查工作，并且做到“三有三到位”。“三有”即有周期、有记录、有限改通知书；“三到位”即安全稽查思想到位、安全稽查人员到位、安监稽查处罚到位。

（作者系国网张家口市万全区供电公司经理）