

中国园区体制改革创新 系列报道⑥

园区争当改革“先行者”
和发展“排头兵”

范捷

贵州贵安新区、广东佛山高新区、陕西渭南高新区……一个个园区创新发展、成果丰硕,这得益于近几年来园区在体制机制改革中大胆探索、先行先试,在推动改革向纵深发展的道路上集思广益、达成共识。如今,它们已经成为改革的“先行者”和发展的“排头兵”。

贵州贵安新区:丰硕成果离不开改革支撑

签约项目31个,预计总投资金额716.41亿元,其中大数据项目25个。在2019中国国际大数据产业博览会上,贵安新区成果丰硕。

据了解,仅去年一年时间,新区实施了100项改革任务,形成96项改革成果,国家试点试验任务完成24项。同时,通过持续深化“放管服”改革,市场活力进一步释放,新增市场主体6843户、注册资本931.7亿元。

贵安新区取得的丰硕成果离不开体制机制改革支撑。自2014年以来,贵州省大胆探索,坚持用好用活新区先行先试政策优势的思路,采取搭建大部门扁平化的管理体制、创新审批监管和执法模式、创新机构编

制对公益服务的供给等方式,为贵安新区建设发展提供了坚强有力的体制机制保障。

如今,贵安新区通过改革探索,不断创新体制机制:通过行政审批制度改革,新区率先开展国家相对集中行政许可权试点工作,建设集审批、监管、服务和监督于一体的大数据云平台,构建行政审批“一章审批、一网审管、一单规范”和政务服务“一号申请、一窗受理、一网通办”服务模式;通过管理模式改革,新区两级扁平化管理体制和大部门体制改革纵深推进,成立行政审批局、市场监管局、综合执法局,实现“一颗印章管审批、一个部门管市场、一支队伍管执法”,创新综保区和大学城财税管理模式,明确税收分成比例、土地出让收支管理、招商引资优

惠政策补助等,推进事权与财权相统一、责权利相结合,实行政府购买服务与人事制度改革双管齐下,探索产业园区市场化运营,有效缓解人少事多矛盾;通过开放机制创新,贵安综保区在全国第一个实现当年获批、当年建设、当年验收,新区获批开展国家第一批服务贸易创新发展试点,成为全省改革开放“先行者”、创新发展“排头兵”。

据新区相关负责人介绍,下一步新区将绿色金融改革创新试验区建设作为核心任务,提出建设的一种新思路、新思维和一条新路径、新出路,通过借助国家绿色金融改革创新实验区这块金字招牌,进一步深化绿色金融改革试点试验,以绿色金融发展推动新区高质量发展。

广东佛山高新区:体制机制创新值得广泛借鉴

从刚成立时的10平方公里发展到现在实际统计管理的591.98平方公里,佛山高新区的面貌蒸蒸日上,正是由于体制创新有效提升了政府治理体系和治理能力的现代化水平,激发了佛山高新区创新发展活力,其多年行政服务改革创新的一系列举措值得广泛借鉴与关注。

2018年6月,佛山高新区作为广东省首批、全市唯一试点启动“证照分离”改革。实施仅一个月,佛高区共受理办件989件,比2017年同期办件数增长近五成,以“减证”带动了简政,提升了审批效率。

“太好了,每次办理不用来回跑。”环评公司工作人员叶城俊要办理排污许可证,在佛高区启动“证照分离”改革后,被告知办理这个证件不用到镇环保办办理

意见确认,可以直接在狮山镇行政服务中心“证照分离”专窗搞定。

叶城俊说,他们公司经常要为企业办理排污许可证,“证照分离”改革为他们每办一张证省下了近一个小时。

“排污许可证核发属于这次‘证照分离’改革中优化准营管理、加强事中事后监管的事项之一。”狮山镇行政服务中心相关负责人说,“我们通过简化优化服务方式,推广并联审批,提高了办证便捷度。”

“开展‘证照分离’,是破解‘准入不准营’的关键,使作为市场主体的企业、创业者们能够更加便利地取得参与市场经营的资格,催生大量创业创新主体的涌现,努力把佛山高新区打造成为全省办事效率最高的高新区之一。”高新区相关负责

陕西渭南高新区:为创新发展形成体制机制改革共识

数据显示,2018年,渭南在取消、下放、转移经济社会管理权限和行政审批事项1500余项、市级行政审批事项和审批时间实现“双减半”的基础上,进一步缩短办事时间、简化办事流程,着力优化服务。

如今,渭南高新区打造高效政务体验,扫一扫二维码,进入“高新政务”微信公众号,点一点“码”上办,就能进入“码”上办平台。工作居住证、健康证、城镇职工医疗保险、不动产登记等业务办理流程都能在这个平台上一次性告知……如今在渭南高新区,356项公共服务流程都可以“码”上公开。

这正是“急企业之所急,办企业之所需”的生动实践。近年来,渭南高新区各部门紧紧围绕全面深化改革主基调,将“最多

跑一次”改革作为重要抓手,积极践行“马上就办,办就办好”的服务理念,做好“五星级服务员”,转变工作作风,积极构建规范、透明的政务体系。同时,为了确保项目“招得来、留得住、能发展”,高新区针对企业需求,拿出“时间变短、流程变少、渠道变通、方式变优、成本变低”五项举措,行政服务中心办理业务实行“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”运行模式,有效提高办事效率,助力渭南加快追赶超越的步伐。

想改革、谋改革、敢改革、善改革,打造一流营商环境成为渭南高新区的共识。首先,深入推进供给侧结构性改革。持续推进“三去一降一补”,支持企业申报“直供电”、申请政策资金,不断降低企业成本。

人说。

此外,为了确保“证照分离”改革试点取得实效,佛山高新区还将实施一系列配套措施。包括推动“多证合一、一照一码”改革、推广应用“佛山市商事主体”一门式“受理审批平台”、简化商事主体注册登记服务程序、全面推广实施全程电子化商事登记与电子营业执照工作、扩大商事登记银证直通车服务等。

近年来,通过深化“放管服”改革、推进行政审批制度改革向深处发力,高新区实现市、区、镇“三级审批、一站办结”,大幅提升服务质量和效率,以此破解园区制度性交易成本高的难题,树立隐形低成本和软环境优势,激发佛山高新区创新发展活力,助力冲刺国家高新区20强。

实施优化提升营商环境系列专项行动,积极营造良好营商环境。坚持高效能运作,创新管理体制机制,打造一流管理团队,创新人事制度改革,建立并联审批机制等。

其次,持续深化“放管服”改革。全力推进相对集中行政许可权改革试点,完成机构组建、职能调整、人员划转。建立绿色通道,对重点项目实行全程代办、跟踪督办、特事特办等服务,确保重大项目跟踪服务率100%。梳理办事流程,建立标准化服务体系,制定标准化办事流程,对办理业务需要的材料、办理要求、办理时限等实行“一次性”告知制度。以权力清单为基础,全面梳理“最多跑一次”事项,确保80%审批服务事项实现“最多跑一次”。

图说国务院常务会议

2019年6月19日

国务院总理李克强6月19日主持召开国务院常务会议,部署推进城镇老旧小区改造,顺应群众期盼改善居住条件;确定提前完成农村电网改造升级任务的措施,助力乡村振兴;要求巩固提高农村饮水安全水平,支持脱贫攻坚、保障基本民生。

部署推进城镇老旧小区改造
顺应群众期盼改善居住条件

①



抓紧明确改造标准和对象范围,今年开展试点探索,为进一步全面推进积累经验。

加强政府引导,压实地方责任,加强统筹协调,发挥社区主体作用,尊重居民意愿,动员群众参与。重点改造建设小区水电气路及光纤等配套设施,有条件的可加装电梯,配建停车设施。促进住户户内改造并带动消费。



③



创新投融资机制。今年将对城镇老旧小区改造安排中央补助资金。鼓励金融机构和地方积极探索,以可持续方式加大金融对老旧小区改造的支持。运用市场化方式吸引社会力量参与。

在小区改造基础上,引导发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务。推动建立小区后续长效管理机制。



确定提前完成农村电网改造升级任务的措施,助力乡村振兴

①



各地和电网企业要加大工作力度,确保今年以省为单位,提前一年完成“十三五”规划明确的全部改造升级任务。进一步缩短企业获得电力时间,优化营商环境。

今年相关中央预算内投资全部用于贫困地区电网改造升级,并提高中央资本金比例。重点推进“三区三州”、抵边村寨等农网改造建设攻坚,确保明年上半年完成。



③



建立农网供电监测评价体系,将机井通电纳入电网企业日常服务范围,提高农村电力服务水平。

要求巩固提高农村饮水安全水平,支持脱贫攻坚、保障基本民生

①



加大工程建设力度,到明年全面解决6000万农村人口饮水存在的供水水量不达标、氟超标等问题。

建立合理的水价形成和水费收缴机制,以政府与社会资本合作等方式吸引社会力量参与供水设施建设运营。中央和地方财政对中西部贫困地区饮水安全工程维修养护给予补助。



③



加强集中式饮用水水源地保护,研究提升农村饮水安全水平的新标准,启动编制下一步农村供水规划。



扫描二维码关注
中国企业报微信公众号

经济进退、行业冷暖、
牛企动静、观察者发言,
关于财经你想知道的这都有!

中国企业报 作图:王利博