

【营商环境大家谈】

沈阳市市长姜有为：

持续优化营商环境 助力东北全面振兴

经济发展软环境多年来一直是沈阳的短板，“投资不过山海关”说法虽言过其实、夸大其词，但也折射出我们在营商环境建设方面的差距。近年来，市委提出了打造国际化营商环境，这是破解老工业基地体制机制障碍的突破口。我们要一张蓝图绘到底，持之以恒，久久为功，下大力气优化政务、市场、开放、要素、社会、设施、法治七大环境，2020年让全市营商环境达到世界银行对190个经济体营商环境评估排名前50位左右水平，让营商环境成为推动沈阳振兴发展的新优势。

打造国际化营商环境不能泛泛地抓、一般化地抓，更不能部署靠讲话、落实靠开会，必须精准施策、聚焦发力；必须坚持问题导向、需求导向、效果导向、目标导向。

问题意识、问题导向是我们工作的基本方法。优化营商环境就是要聚焦群众办事的难点、企业发展的痛点、社会各界反映的重点，精准发力，逐个攻克。比



姜有为

如，政府失信、窗口单位服务差、扶持政策不落实、中介服务不规范、法院判决执行难等，对这些问题，决不能停留在表面，要进行深入分析，从机制、技术、制度设计等多方面，系统分析，发力解决，不能“头痛医头、脚痛医脚”。

要坚持需求导向。当前有一种现象，一些政策措施与群众的需求“对不上光”，比如简政放权好几轮，但很多削减、下放的审批事项并非是企业急需的。曾经有家大企业找到我，反映办

理施工许可证中遇到困难。那些找不到市领导、区领导的怎么办？说到底，发展环境还是存在差距。我们要把群众和企业需求作为第一信号，从企业和群众视角出发，紧盯企业和群众的政策需求、服务需求，抓住关键受众群体的需求进行商事登记注册、行政审批等方面的改革。

要坚持效果导向，追求群众、企业的真满意，而不是“被满意”，决不搞“自欺欺人”式的数据大跃进。对受众是否满意，要

进行第三方科学的调查和评估。要防止上报数据和实际情况异化、领导感觉和群众感受错位。有的部门上报数据很靓，一暗访，群众根本不买账；有的部门天天“零报告”，一督查，问题一大堆。这都是必须警惕和纠正的。

解决中梗阻，才能打通“最后一公里”。要出重拳、下猛药，对破坏营商环境者零容忍、不姑息，定期通报典型案例，揭短亮丑，不留情面，对顶风作案的，发现一起、查处一起、通报一起。

打造国际化营商环境，是攻坚战、持久战。这不是一般性的工作，转干部思想观念、动部门利益藩篱、破既得利益圈层，都是硬仗。各级领导干部必须敢啃硬骨头，敢拔硬钉子，敢炸阻碍经济发展软环境的碉堡、暗堡，敢攻占制约营商环境的高地、山头，以对历史负责、对人民负责、对事业负责的使命担当，攻坚克难，摧城拔寨，把营商环境这个沈阳曾经的劣势扭转、短板补齐，使之成为振兴发展的新优势。

【优秀案例】

环境优渥 企业“茁壮”

——贵安新区积极优化营商环境助力企业发展

优化营商环境是促进一个地区高质量发展的重要基础。企业的壮大，经济的发展，群众的幸福感，一刻也离不开良好的营商环境。

为优化营商环境，贵州省贵安新区通过深化简政放权改革、开展营商环境整治行动、抓园区配套设施建设等举措，在新区上下进一步营造了良好的营商环境氛围，让落户贵安新区的企业更加健康快速地成长。

金之键高科技材料有限公司(以下简称“金之键”)位于贵安新区花溪大学城双创园，是一家高科技企业。在贵安新区打造的良好营商环境下，金之键得以快速成长。

“目前，我们的产品主要面向国内一些大型的医药企业，产品走的是高端路线，销售区域主

要集中在国内沿海地区和中部地区，客户对我们的产品已经产生较大的依赖性。省内我们目前正在开展的一个项目，是和瓮福集团联合进行工业级磷酸PPA除砷的项目，同时也在推进其他项目。面向西部地区的市场还在进一步开发中。”金之键高科运营总监钱默涵称。

金之键于2016年10月正式开始运营，是一家以高科技材料研发、生产、销售为一体的国际化公司。

“吸引我们入驻贵安新区的原因，除了完善的基础设施，还有就是这里良好的营商环境。”钱默涵说，当初公司选址的时候，也考察过其他地方，但最终选择落户贵安新区，这里营商环境优越，还有着人才资源优势，有利于公司快速发展。

自落户贵安新区以来，金之键在发展过程中得到了贵安新区的大力支持。贵安新区根据《贵安新区关于推进大众创业万众创新若干政策措施(试行)》，给予金之键海归创业双创资金；根据《贵州贵安新区扶持微型企业发展实施方案》，给予金之键“小微企业”财政补助。此外，该公司还享受到了社保和会议补贴。

“近年来，客户对我们的产品需求每年都在呈200%到300%的比例上升，因此，我们需要提高我们的产能产量。”钱默涵说，下一步，公司将扩大规模，提高产量。

据了解，针对融资问题，花溪大学城着重引进国内一流的投资基金入驻双创园，鼓励风投、创投、天使基金等投资机构对入驻园区的科技型种子企业、

创新型中小微企业进行权益类投资。

同时，花溪大学城还积极支持各类金融机构和金融中介机构为入园企业提供股权投资、项目贷款、担保、供应链融资、融资租赁等综合金融服务，成立商业保理产品，助推入园企业转型升级。

“多渠道解决融资问题，企业就能获得快速上升的动力。”钱默涵说，“下一步，我们的工作重心就是一方面继续扩大公司产品的辐射力度，另一方面针对重点行业进行突破，并联合相关企业制定行业标准，针对公司产品适用的相关行业制定发展战略，以促进金之键健康快速成长，不辜负贵州省、贵安新区各级部门及领导对金之键的关心和期许。”

【侧记】

优化营商环境 贵安孜孜不倦

贵州省贵安新区有着优良的生态环境、便利的交通条件以及优美的风景。知道贵安新区的人，无不赞叹这个年轻城市的快速发展。特别是贵安新区优化营商环境的举措更是让外人频频点赞。

2018年9月中旬，在贵安新区党工委管委会的领导下，贵安新区综合行政执法局作为牵头单位，联

合贵安新区公安局、贵安新区市场监督管理局等16家相关职能部门开展了“美丽贵安·营商环境提升”富贵安康小镇整治专项行动。

作为贵安新区加快构建新型政商关系，推动亲商安商的重要举措，贵安新区各部门积极响应，充分发挥职能，倾力协作，形成强大的凝聚力和战斗力，仅用10天，就将271户流动摊贩和违规违建

181户固定商户全部清除搬离，彻底消除了贵安富贵安康小镇长期以来存在的道路交通、消防、食品、供电等方面的安全隐患，营造了贵安新区良好的环境氛围，得到入驻企业、当地群众的高度认可。

在优化营商环境的道路上，贵安新区始终孜孜不倦。

近年来，贵安新区围绕营商环境建设，突出重点区域环境整

治，对贵安富贵安康小镇、花溪大学城校园周边、云漫湖国际休闲旅游度假区周边等地的卫生环境及各类违法违规现象进行集中整治，在贵安新区上下进一步营造亲商、安商和利商的浓厚氛围。

相信随着贵安新区不断打造优良的营商环境，必定会有更多的优良企业聚集新区，新区的未来也会更加美好。

【政策速递】

江西省发布优化营商环境政策

据江西省政府办公厅消息，近日，江西省将印发优化提升营商环境十大行动方案，涉及企业的注销、办理不动产登记和施工许可证、用水、用电、用气报装，以及通关提速等，从十个方面深化“放管服”改革，转变政府职能，全面优化全省营商环境，为企业发展提供更加便捷高效服务。

为方便企业获得生产要素，《江西省方便企业获得用水报装行动方案》《江西省方便企业办理用电报装行动方案》《江西省方便企业获得用气报装行动方案》要求，各地要从减环节、优流程、压时限、提效率四方面入手，有针对性地优化企业用水、用电、用气办理流程，实行业务限时办理，对重点企业或特殊情况的申请开辟绿色通道。

为简化企业办事程序，《江西省推进企业注销便利化行动方案》《江西省简化施工许可证办理程序行动方案》《江西省方便企业办理不动产登记行动方案》要求，各地聚焦企业注销、办理施工许可证和不动产登记中的“难点”“痛点”“堵点”，依托江西省一体化政务服务平台，加强信息共享和业务协同，简化企业登记程序和材料，压缩审批时限。

上海19条金融措施服务民企发展 优化营商环境

为扶持上海民营企业发展，着眼发挥货币信贷工具导向支撑作用、建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制、发挥多层次资本市场优势、优化金融营商环境、加强部门协同五方面，上海提出了19条工作措施。这是上海市加强金融服务民营企业若干意见的实施方案的主要内容。

方案提出了许多具体、明确的量化目标，例如：将不少于100亿元的再贷款额度聚焦用于重点领域民营小微企业；每年办理民营企业科技型小微企业再贴现超过150亿元等。

方案着力推动商业银行建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制，要求落实民营企业公平信贷原则，合理设置流动资金贷款期限，加大市场监管、社保等公共信用信息对商业银行开放力度等措施。

方案注重推动金融市场、银行、证券、保险、基金等各行业形成合力，加大对民营企业的金融支持，发挥自由贸易账户功能，提升民营企业跨境金融服务水平等措施。

近期，上海市各部门、各单位着眼民营企业融资需求，着力为民营企业营造优良的融资环境，如在沪主要商业银行出台了支持民营企业融资的专项指导意见和服务方案，民营企业通过信用风险缓释工具发债融资顺利启动，市中小微企业政策性融资担保基金扩大基金规模并将担保对象扩展到大中型民营企业，成立了首期50亿元规模的国盛海通基金作为上市公司纾困基金，顺利完成首期100亿元“千家百亿信用融资计划”等。