

【中国营商环境大调研】

# 用担当做时代考卷,以实干诠释忠诚

## ——天津全面推进“一制三化”改革,红桥区零成本注册企业打造一流营商环境

苏莉鹏

**编者按:**2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,也是推动高质量发展的关键一年。新年伊始,习近平总书记视察天津作出了一系列重要指示。学习贯彻习近平总书记视察天津重要指示要求,是天津当前和今后一个时期发展的重要指南和根本遵循。切实把各项部署转化为生动实践、实际成效,天津市、市政府认为,关键在于强化担当作为,围绕落实聚力、紧盯落实用力、对准落实发力。真正做京津冀协同发展、高质量发展的推动者、落实者、实干家。

为了进一步转变政府职能,营造良好的营商环境,建设人民满意的服务型政府,天津市委市政府结合本市实际,全力推进行政审批“一制三化”改革,即“承诺制”、“标准化”、“智能化”、“便利化”的审批制度改革,着力打造一流营商环境,并取得了明显成效。

今年以来,天津市红桥区坚持新发展理念,把推动高质量发展作为根本要求,充分挖掘和利用交通、科研、文化、运河、空间等资源优势,重点聚焦新一代信息技术、现代生物医药、文化创意、高端商务商贸等产业,积极承接北京非首都核心功能疏解,主动对接服务雄安新区建设,加快建设现代化经济体系,全力打好棚户区改造、招商引税、创文创卫、安全稳定四场硬仗,打响红桥服务、创新、人文、生态四个品牌,努力打造绿色城区,建设美丽红桥,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

### 优化营商环境,营造企业投资兴业热土



优化营商环境,红桥区企业零成本注册。

在红桥区行政许可服务中心大厅,准备设立公司的市民周先生顺利完成企业注册,拿到了新鲜出炉的营业执照和企业公章,他对红桥区优化营商环境的有力举措和贴心服务赞不绝口:“没想到现在注册企业这么方便,不到三天就办齐了所有手续,而且一分钱不用花,连公章都刻好了!”为持续改善区域营商环境,全力推动“津八条”“红十条”落地见效,红桥区在行政许可服务中心推行企业设立“一窗登记、一号受



高端商务商业载体——陆家嘴金融中心

理、一网通办”制度,优化企业设立联合审批流程,将企业设立办理时间压缩至3天以内,并引进银行机的营业执照和企业公章,他对红桥区优化营商环境的有力举措和贴心服务赞不绝口:“没想到现在注册企业这么方便,不到三天就办齐了所有手续,而且一分钱不用花,连公章都刻好了!”为持续改善区域营商环境,全力推动“津八条”“红十条”落地见效,红桥区在行政许可服务中心推行企业设立“一窗登记、一号受

理、一网通办”制度,优化企业设立联合审批流程,将企业设立办理时间压缩至3天以内,并引进银行机的营业执照和企业公章,他对红桥区优化营商环境的有力举措和贴心服务赞不绝口:“没想到现在注册企业这么方便,不到三天就办齐了所有手续,而且一分钱不用花,连公章都刻好了!”为持续改善区域营商环境,全力推动“津八条”“红十条”落地见效,红桥区在行政许可服务中心推行企业设立“一窗登记、一号受

雨傘、薄荷糖等,为前来办事的企业和群众提供便利化服务。将巨大的资源禀赋转化成为高质量发展的优势,良好的营商环境是关键。从为企业免费刻制公章,到零成本注册企业;从办理首个电子营业执照,到企业办事“全程外勤和无外出”;从智能化公共服务,到便利化行政审批……系统化、全方位的产业政策和举措,体现着红桥区当好“店小二”,为企业助力、为区域经济发展营造良好环境的决心和力度。2018年,红桥区营商环境评价指数位居全市前列。

为进一步优化营商环境,红桥区持续推进“一制三化”改革,不断为企业降本、为企业减负,积极推进市场准入领域“承诺制”,让更多企业可以更早地把握商机,不被审批流程束缚手脚。聚焦世界标准,编制行政许可、公共服务统一运行流程图,让“标准化”流程使更多企业受益。以综合性政务服务大厅进驻产业园为契机,进一步落实“柜员式”服务机制,减少企业群众办事等候时间。通过“政务一网通”将区、街社区联结在一起,让办事企业群众走进“无人审批超市”,让数据多“跑路”,企业少“跑腿”。深化“五减”“四办”改革,切实解决企业和群众

办事“最后一公里”问题,让办事更加便利快捷。

此外,为落实“产业第一,企业家老大”的理念,红桥区贯彻落实“天津八条”“民营十九条”“红桥双十条”,深入开展“双万双服促发展活动”,组织党员干部深入企业和一线走访服务,为企业破解发展、项目难题700余个,深化“放管服”改革,为企业发展添柴助力。同时,为实现企业、项目引得进、留得住、发展好,红桥区不断推进政府职能转变,在全市率先实行行政许可服务中心7个工作日制度,推动实体大厅端、PC客户端、自助服务端等多点式、立体化办事服务,做到“集中进大厅,全程网上办”。

营商环境不断向好向善,擦亮了红桥区招商引资的“金字招牌”,众多“金凤凰”纷至沓来。去年以来,红桥区组建北京、上海、广州、西安4个招商分局和10个专业招商团队,聘请53名招商顾问,积极开展以商招商、产业链招商,在外埠和本区举办了30多场大型宣传推介活动,城区知名度、影响力持续提升,全区累计新增注册企业4027户,其中注册资金1000万元以上企业超过300户,招商引资规模和层次实现了新提升。

### 依托五大优势,美丽红桥聚集新商机

近两年,国家电网、中国铁建等一批优质企业和大项目、好项目相继落户红桥;陆家嘴商业中心开业运营,消费选择更加多元化、多样化;“红十条”、“子牙人才”计划和产业扶持政策落地落实,民营经济活力竞相迸发……红桥区牢牢抓住发展第一要务,以经济建设为中心,以供给侧结构性改革为主线,聚焦高质量发展,坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,发展质量效益稳步提升,区域综合实力显著增强。2018年,红桥区主要经济指标增速位居全市前列,全年地区生产总值同比增长6.2%,一般公共预算收入同比增长5%,全社会固定资产投资同比增长10.3%,外贸出口增幅全市领先。

发达的交通体系,突出了红桥区的枢纽功能。红桥区内的西站枢纽交通体系发达,实现了铁路、公交、地铁、出租、长途客运等出行方式“零换乘”。西站拥有广阔的经济腹地,30分钟经济圈覆盖全国4%的人口,创造了全国7%的GDP;1小时经济圈覆盖7%的人口,创造了10%的GDP;3小时经济圈覆盖11%的人口,创造了14%的GDP。

依托良好的创新基因,红桥区集聚高端创新资源。红桥区高校科研院所密集,有中船重工七〇七研究所、中海油化工研究院、中铁隧道设计院、天津城建设计院、河北工业大学、天津商业大学等10余所高校和科研院所。启动实施科技型企业提升计划,加快启区创新中心建设,高水平推进自创区红桥



红桥区是天津市中心城区之一,是天津城市、商业、民族工业和近代教育的发祥地。

分园建设,加速集聚智能科技要素,打造双创基地升级版。

依托深厚的文化底蕴,红桥区搭建交流展示平台。红桥区是老城区,文化底蕴深厚,是天津城市、商业、华北工业和近代教育的发祥地,历史上是南粮北运和水上运输的集散地,享有“先有三岔口,后有天津卫”的美誉。其中,有8个全国

之最”,13个天津之“最”。中国第一所现代大学——北洋大学即诞生于此。

依托优美的生态环境,红桥区打造宜居宜居城区。红桥区位于京杭大运河沿线,拥有北方城市中心城区中珍贵的“水”资源,北运河、子牙河、南运河贯穿全境,于三岔河口交汇流入海河,形成了“三

河五岸”独特的生态环境。其中,城区绿化覆盖率43.69%,水面覆盖率近10%。天津运河桃花文化商贸旅游节已成功举办29届,成为全市每年春天第一场极具影响力的大型文旅特色活动,影响力不断增强,今年共接待中外游客近110万人次,极大地拉动了餐饮、购物等消费。

### 服务国家战略,“雄安驿站”发挥全方位优势

为打造“服务雄安新区、对接京冀”的桥头堡,加快承接非首都功能疏解,红桥区制定出台十条措施,通过整合空间资源,加速总部经济落地,高标准规划楼宇、地块,提供给央企、国企、民企总部或地区总部办公。同时,利用区位优势,发挥轨道交通配套服务优势,设立“雄安驿站”,为来津企业提供住宿、餐饮、医疗、生活等多方面服务,积极打造服务高地、产业高地、人才高地、环境

高地。区域经济社会发展离不开强有力的人才支撑。为帮助企业引进高端人才,助力企业发展壮大,红桥区深入实施“海河英才”和“子牙人才”计划,积极推进人力资源服务产业园建设,完善人才“绿卡”服务功能,在子女入学、就医、落户、安居等方面给予保障,让更多“金凤凰”在红桥不仅能找到“梧桐树”,还能让其家人也找到“安乐窝”,使人才愿意



天津西站综合枢纽交通体系

### 民生最重,用实事提升群众幸福感

经济发展的最终目的是为了提升老百姓的生活水平和质量。2019年,红桥区坚持以人民为中心的发展思想,精心组织落实20件民生实事,着力解决好人民群众关心的就业、教育、医疗、育幼、养老等突出问题,不断提高基本公共服务水平和质量。

在补齐民生短板方面,红桥区坚持举全区之力推进棚户区改造“三年清零”行动计划,以收尾老项目为重点,全面推进棚改进程,确保今年年底前完成21个项目、69.63万平方米、3.15万户的征迁任务。同时,全力完成老旧小区及远年住房三年改造任务,全年完成80个小区、261万平方米改造任务,加大“救急难”救助力度。

在提升居民生活便利化方面,红桥区紧紧抓住创建国家卫生区和天津市文明城区的有利契机,2018年仅用71天平稳顺利完成洪湖里、佳园里等10个占路市场清撤工作,撤销西关大街等7个自发市场,共涉及近万个摊位,成为全市申报创

建国家卫生区9个区中首个“无占路市场区”。同时,坚持先疏后撤、疏撤并重,提升改造了红卫桥等9个老菜市场,新建了大胡同等6个菜市场,新开社区菜店和生鲜便民超市71个。为进一步满足群众买菜需求,今年还将重点加快一号路、碧春园、佳园里菜市场建设,提升一批社区便民菜店,实现新建菜市场农药残留物检测全覆盖。此外,还将加大对道路基础设施和社区公共设施的投入,推动海源道改扩建、民畅道等5条道路项目完工,解决一批供热管网、燃气和自来水管网、缺失路灯补装维修、二次供水等群众呼吁的热点问题。

在优化公共资源配置和供给方面,红桥区将重点加大基础教育投资力度,加快三条石小学、红咸里小学建设步伐,新建建和园、北岸中心幼儿园,引进一批优质民办幼儿园,大力缓解“入园难”“入园贵”问题。同时,开展新一轮改善医疗服务行动,完善辖区院前急救急救体系,建设完善2个图书馆街道分馆和20个图书馆社区服务点,做好社区健身园建设,丰富群众文化娱乐活动。