

【市长谈营商环境】

大力推动民营企业发展壮大



阳卫国

习近平总书记在民营企业座谈会上发表的重要讲话,高度评价民营经济在我国经济社会发展中的重要地位和作用,作出支持民营经济发展壮大的重要部署,为新时代民营经济健康发展指明了前进方向。今年的全国两会,明确指出下力气优化民营经济发展环境,这为我们强实体、增后劲、促发展,提出了具体要求。株洲作为国家老工业基地,认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,大力开展“温暖企业”行动,全面落实各项惠企政策,推动株洲民营经济展现新作为,实现新发展。

壮大民营企业市场主体是发展之基。近年来,株洲民营经济取得了长足发展,但仍存在着规模不大、结构不优、效益不高等问题,必须构建既“顶天立地”又“铺天盖地”的市场主体发展格局。立足于“培”。加强对现有民营企业的培育,重点加强对“专业性强、成长性好、市场前景广阔”小微企业支持力度,帮助其做专做精、做大做强。着力于“引”。发挥株洲区位优势,围绕轨道交通、通用航空、新能源汽车、电子信息等优势产业链,依托长三角经贸洽谈周等平台,把更多更强的市场主体引进来。致力于“创”。激发各阶层的创新创业创造潜能,鼓励机关事业单位人员在一定条件下创新创业,引导成功企

业家扩大生产经营进行“二次创业”,鼓励以高校毕业生为重点的青年创新创业等。

推动民营企业转型升级是必由之路。当前,株洲正全力推动高质量发展,要引导广大民营企业紧跟步伐,加快转型升级。强化产品创新。以加快建设制造强市为契机,着力增品种、提品质、创品牌。引导企业强化质量意识,拓展个性化定制、柔性化生产、智能化制造,提高供给能力和水平。强化管理创新。搭建交流学习平台,帮助民营企业突破发展战略、市场营销、科技研发、人力资源等瓶颈,加快企业管理由“粗放型”向“精细型”转变,通过科学管理节约成本、提升效益。强化文化创新。引导企业把创新刻入灵魂,培育自尊自立的进取精神,用先进的企业文化鼓舞人、凝聚人、激励人。同时,在全社会营造和形成鼓励、支持、尊重追求创新的浓厚文化氛围。

破解民营企业发展难题是关键之举。民营企业发展困难主要集中在税费、融资、市场、要素等方面,必须逐项破解。破解“负重”之难。认真落实好制造业税率和城镇职工基本养老保险单位缴费比例调整等政策,切实减轻企业负担。所有收费项目凭合法文件进入“非税收入管理系统”管理,并且进行公示。破解“融资”之难。创新推出中小微企业信用贷款风险补偿@贷业务,为企业提供低息高效贷款支持。大力推进产业链金融发展,引导

核心企业为上下游配套小微企业融资提供增信。同时,激励金融机构加大对民营经济的信贷投放力度。破解“要素”之难。实施多个企业集中供地,推行工业用地“长期租赁、先租后让、租让结合”的供地方式和“弹性土地出让年限”的供地政策。设立“非公有制企业经营者专项培养经费”,加强企业高层管理人员培训,在人才落户、企业用工、职称评定等方面给予支持。

优化民营企业发展环境是长久之策。良好的营商环境是民营企业高质量发展的重要基础,必须持续用力来打造。营造公平竞争的市场环境。对国有企业、民营企业一视同仁,重点在市场准入、企业融资、政策扶持等方面提供支持帮助。依法保护民营企业知识产权、投资权益,促进各类市场主体各展其长、共同发展。营造优质高效的政务环境。深化“放管服”改革,摘下制约民营经济发展的“紧箍咒”。大力推进“最多跑一次”改革,加快“智慧株洲”建设,着力打造全省审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优的城市。营造重商亲商的人文环境。坚持政商平等,构建既“清”又“亲”新型政商关系,建立和完善公职人员涉企行为“负面清单”制度,引导企业家自觉遵纪守法和廉洁从业,自觉抵制商业贿赂,构建公私分明、清白纯洁的政商关系。

(作者系湖南省株洲市委副书记、市长)

【优秀案例】

四川彭州: 奋力打造国际化营商环境典范城市

2019年春节后第一个工作日,成都发出了打造国际化营商环境先进城市的“动员令”。而作为成都由西向北的重要门户,彭州市更是紧扣成都部署,借鉴国内先进经验,对标国际一流标准,围绕破除企业发展的“堵点”、“痛点”和“难点”,从3月中旬开始,彭州市行政审批局按照营商环境评价指标体系,通过调查问卷、电话访问、实地走访等形式进行了为期一周的专题调研,共调查访问人大代表、群众1594人(次)、企业314家,收到线上线下有效调查问卷3280份,收集意见建议200余条。

深入的调研为科学决策提供了依据。在此次的一揽子“自我革命”方案中,一个实施意见和13个配套行动方案,让每个企业家眼前一亮。

良好的市场生态环境是企业生存之本。此次彭州市将聚焦市场开放度、要素配置、金融信贷、创新创业等,营造开放共赢创

新的市场环境。

要素配置是企业最关心的问题之一。彭州市将优化办理流程,提升服务质量,降低耗能成本,如企业申请用水报装优先制度,不用排队,资料齐全后“随到随办”,并安排专人对接。

聚焦金融信贷,彭州市将建立产业融资对接机制,推动金融机构向小微信贷倾斜,进一步缩短融资链条,清理不必要的“通道”和“过桥”环节,加大对市场主体通过直接债务融资工具或多层次资本市场融资的支持力度。

提升缴纳税费便利度,彭州市将全面推进涉税缴费事项“一网办、一门办、一次办、一窗办”,推进涉税缴费服务事项网上办理率达80%以上、企业网上申报比例达到90%以上,全面落实税收优惠政策,符合条件的企业,自行判别、申报享受、资料留存备查。

但推进过程中,盲目地跟风和无序的政策往往带给企业的却是二次伤害。为了全面、客观、深入掌握企业、群众对彭州市营商环境的评价,找准企业生命周期各环节的“堵点”、“痛点”和“难点”,从3月中旬开始,彭州市行政审批局按照营商环境评价指标体系,通过调查问卷、电话访问、实地走访等形式进行了为期一周的专题调研,共调查访问人大代表、群众1594人(次)、企业314家,收到线上线下有效调查问卷3280份,收集意见建议200余条。

图说国务院常务会议

2019年4月3日

1 确定今年降低政府性收费和经营服务性收费的措施,进一步为企业和群众减负

从7月1日起,

- 减免不动产登记费,扩大减缴专利申请费、年费等的范围,降低因私普通护照等出入境证照、部分商标注册及电力、车联网等占用无线电频率收费标准,并要求必须有明显降费,比如车库、车位等不动产所有权登记收费标准由每件550元降为80元,商标续展注册费收费标准由1000元降为500元。
- 将国家重大水利工程建设基金和民航发展基金征收标准降低一半。
- 至2024年底对中央所属企事业单位减半征收文化事业建设费,并授权各省(区、市)在50%幅度内对地方企事业单位和个人减征此项收费。
- 同时,对产教融合试点企业兴办职业教育符合条件的投资,落实按投资额30%抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加的政策。
- 会议还确定了降低移动网络流量和中小企业宽带资费全年约1800亿元、降低一般工商业平均电价、下浮铁路货物执行运价、减并港口收费、取消公民身份信息认证收费等措施。

上述措施是继降低社保费率后,进一步对行政事业性收费等采取的降费举措,实施后全年将为企业和群众减负3000亿元以上。

2 决定下调对进境物品征收的行邮税率,促进扩大进口和消费

会议决定,从4月9日起,调降对个人携带进境的行李和邮递物品征收的行邮税率,其中对食品、药品等商品,税率由15%降至13%;纺织品、电器等由25%降为20%。

3 配合《外商投资法》实施,适应优化营商环境需要,通过一批法律修正案草案

会议指出,为使《外商投资法》有效实施,适应深化“放管服”改革、优化营商环境要求,须有序修改相关法律及配套法规和政策。

会议通过《行政许可法》《商标法》《建筑法》《电子签名法》等一批法律修正案草案,决定提请全国人大常委会审议。

4 听取药品集中采购、短缺药供应及医疗救助工作汇报,让更多群众在用药就医上受益

- 完善集中采购制度,加强中标药品质量监管和供应保障,实现降价惠民。
- 保障基本药物、急(抢)救等药品供应。防止急需、常用药品不合理涨价。
- 进一步完善医疗救助制度,落实落细参保缴费资助、直接救助等措施。