



全国政协委员、内蒙古自治区住建厅副厅长揭新民：

## 优化营商环境 提高政府服务水平



揭新民

本报记者 梁隽好

“改善营商环境，一方面要大幅压缩审批时间；另一方面还要简化审批程序，提高审批质量，优化审批服务。”全国两会期间，《中国企业报》记者就地方改善营商环境和特色小镇建设情况对全国政协委员、内蒙古自治区住建厅副厅长揭新民进行了采访。

李克强总理在政府工作报告中专门提到“优化营商环境”，揭新民从他的工作角度介绍了内蒙古自治区改善营商环境方面的工作。他说：“李克强总理将‘激发市场主体活力，着力优化营商环境’作为政府2019年最重要的一项工作提出，明确了工作导向。”

他结合当地实际工作情况说：“在减少审批环节、规范审批程序的方面，我区住建行业积极推进，比如正在研究制定新的工程审批流程，这个流程是在贯彻国务院减少工程领域审批文件基础上内蒙古自治区的一个大胆探索和积极响应，总的精神就是减少审批程序、规范审批流程、压缩审批时限、提高审批效能。这些方面都在按照中央统一的要求在做。李克强总理在报告中讲到，在全国推开工程项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。接下来，我们就是要把它执行好、落实好。”

就记者所关心的具体内容，揭新民介绍，流程简化方面，明

确2019年要压缩至120天，到2020年力争进一步压缩，目前相关办法正在起草中。主要从以下几个方面努力：一是简化审批环节，删减不必要的审批程序。二是科学设定审批工作程序，对确需保留审批的事项，合理设定工作程序，明确时限要求。三是提高审批的信息化水平，让信息多跑路、群众少跑腿。四是提高办事人员的业务水平，加强对业务人员培训，提高工作人员的办事效率和审批质量。五是加强政务公开和社会监督，公开审批条件、办事程序、审批进展等内容，让企业对审批事项所需材料、程序、进展情况等一目了然。加强对前来办事人员的业

务指导，使他们能够更清晰、准确的理解政策和审批要求、尽量一次性准备好审批材料，同时加强社会监督。

揭新民还强调，实施的效果不仅以压缩到多少天为标准来衡量，更重要的还是看实施效果，要按照党中央、国务院的要求为企业提供更便捷、更高效、更优质的服务。长远来看，优化营商环境，最终还是要靠法律制度来保证。健全法律制度，加强对社会投资的法律保护，厘清各部门职能边界，明确相应责任，强化依法行政，维护好企业、老百姓的切身利益，以良好的投资环境，释放市场主体的活力，推动经济高质量发展。

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光：

## 激发企业家精神 营造良好发展氛围



王济光

本报记者 鹿娟 范捷

中国特色社会主义进入新时代，我国非公有制经济已经转向高质量发展阶段。为适应新时代全方位综合创新要求，从中央到地方密集出台了相关政策措施，大力支持民营企业加快发展。3月9日，就全国两会热议的民营企业发展相关问题，《中国企业报》记者采访了全国政协委员、重庆市政协副主席王济光。他针对目前发展中遇到的困难和问题提出了针对性的解决方案。

“实体经济发展走势疲弱，非公经济投资整体增速下滑，产业结构调整明显滞后于需求结构升级。”在这样的大环境下，王济光提出，以推动实体经济均衡

发展为导向，推行全面公平的非公经济发展政策。

为此王济光给出了三点建议：一是大力推动非公经济创新驱动发展。加强研发平台建设，建立以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系；优化政府专项资金，对风险大的尖端性研发项目、符合国家产业政策的技术引进项目，给予财政税收支持。二是切实降低民企运营成本。改善税费缴纳机制和服务，推行“简单易懂、成本低廉”的税改措施；完善社会信用体系，让银行减少对民营企业的“误会”；建立中小企业融资服务体系，引导和鼓励银行增加对实体行业有核心竞争力和发展潜力的中小企业信贷支持，切实解决民企融资难、融资贵问

题。三是推动以民企为主体的“新实体经济”发展。支持民企新技术改造提升传统产业，促进新技术和新兴产业交叉渗透融合；健全完善产权保护制度，加大对侵犯产权行为的查处力度，努力营造良好的新实体经济产权环境，保障新实体经济投资预期和信心。

在王济光看来，民营企业长期负担过重，抑制了非公经济高质量发展的内在动能。为此，他建议从综合减负政策入手，全面激发非公经济的发展活力和动力结构。首先，进一步落实非公经济政策的责任措施；其次，确保非公经济发展的政策公开透明；最后，进一步明确行政审批权力清单、责任清单和落实主体。

谈到“亲”“清”新型政商关系存在诸多难点、堵点时，王济光强调，激发和保护企业家精神的社会环境和营商环境亟待优化。

另外，在优化营商环境方面：树立民营企业先进典型，营造民企正当经营活动得到有效保护、企业家拼搏进取精神受到应有尊重、创新创业活动受到鼓励的政务环境。在创新工作机制方面：深化“放管服”改革，建立政府权力清单和责任清单，完善部门专项资金管理清单，理顺涉企事项服务职责，深化涉企行政事项“最多跑一次”改革等。在改进工作作风方面：各级党政干部要进一步改进工作作风，带头讲诚信、守诺言；要多关注、多引导、多支持，帮助解决民企实际困难和问题，支持发展。

全国政协委员、中国侨联副主席、宁夏侨联主席朱奕龙：

## 优化基层创业环境 激发干部担当精神

本报记者 鹿娟 范捷

“广大基层干部立足于群众中，最接近百姓生产生活，面对的困难更多、更现实。”近日，全国政协委员、中国侨联副主席、宁夏侨联主席朱奕龙在接受《中国企业报》记者采访时表示，改革开放进入关键期和攻坚期，有大量的历史遗留下来的老大难、硬骨头需要他们去啃，有大量的新情况、新问题、新挑战需要他们去攻克。

朱奕龙指出，目前，基层干部中存在一些问题，主要是党性意识不强，对冲干事创业积极性；物质待遇低，拖累干事创业积极性；奖惩机制不健全，拉低干事创业积极性；职务晋升渠道狭窄，打击干事创业积极性；‘四

风’禁而不止，伤害干事创业积极性。

为此，朱奕龙建议各级党委政府要高度重视优化基层干部干事创业环境，为基层干部扬名立位，让他们轻装上阵。具体措施有：加强思想政治教育，增强担当作为的自豪感。加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习，树牢“以人民为中心”的思想，压实工作职责，提升基层干部的能力、定力和心力；注重教育培训，提高担当作为的硬本领。采取集中轮训、专题学习、上级调训等靶向培训，不断提升改革创新、科学发展、依法执政、服务群众、狠抓落实、驾驭风险的政治本领；重视减负减压，营造担当作为的好生态。加强群众监督和舆论监督，形成破

除形式主义、官僚主义的良好政治生态；突出激励关爱，提振担当作为的精气神。坚持严管、关爱、信任并举，完善精神奖励与物质奖励相结合、定期奖励与及时奖励相结合制度；树立正确用人导向，激发担当作为的主动性。健全“自上而下”和“自下而上”相结合的监督机制，完善“注重人民利益和实际效果”的评价制度；落实容错纠错机制，保护担当作为的积极性。建立科学防错、高效纠错、依法惩错机制，为担当者担当、为负责者负责，切实保护干部大胆作为的勇气和魄力。

此外，朱奕龙还建议为基层干部减压、减负。

首先，树立正确的权力观。通过建立完善科学规范的党政领

导干部选拔任用制度，形成富有生机与活力的用人机制，彻底扭转基层干部“只唯上不唯下”的不实之风，激励基层干部增强干事创业的精气神。

其次，坚持走群众路线。要加强群众监督和舆论监督，形成破除形式主义、官僚主义的良好政治生态，使基层干部从“痕迹管理”、“文山会海”中解脱出来，聚精会神地搞建设、抓落实、谋发展。

最后，完善政绩评价机制。要进一步完善基层政绩评价制度设计，注重人民利益和实际效果，让“敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出”的基层干部脱颖而出，真正引导基层干部把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。



朱奕龙