



全国人大代表、镇江市市长张叶飞：

## 优化营商环境没有“完成时”



张叶飞

本报记者 何芳 秦云龙 刘海洋

“营商环境是一个综合的、系统的过程，只有进行时，没有完成时。”全国两会期间，全国人大代表，中共镇江市委副书记、市长张叶飞在接受《中国企业报》记者采访时强调，法治环境是打造良好营商环境的基础。

2018年，江苏GDP高达9.26万亿元，为我国经济发展做出了突出贡献，张叶飞认为，这与江苏省良好的营商环境有直接关系。

“一直以来，镇江市都将企业家视为衣食父母，尊商重商，为企业家提供服务，为企业谋发展。”对于如何打造良好的营商环境，

张叶飞从法治、服务、市场、政策及产业链配套五个方面做了阐释。

第一是法治环境。“法治环境非常重要，这其中最重要的就是政治清明。政府官员要把自己放到一个平等的位置，要依法办事，公开透明，公平公正。”张叶飞表示，在自然界，死亡是最终的惩罚；在社会中，法律则是最终的惩罚，一定要守住这个底线。“我们要用法律保护企业、保护企业家，保护他们的合法权益，并慎用强制措施”。

第二是服务环境，就是放管服改革。张叶飞介绍，镇江市正在积极利用互联网、大数据、人工智能等技术，全面推进“互联网+

政务服务”建设。2017年，镇江新区提出“3535”改革，到现在已升级为“2332”改革，即“企业2个工作日内注册开业、3个工作日内获得不动产权证、32个工作日内取得工业生产建设项目施工许可证。”

第三是市场环境。张叶飞认为，在打造良好营商环境过程中，政府要建立全面统一、公开透明、公平公正的市场环境。不能重国企和本土企业，而轻民企和外地企业，要做到对市场所有主体一视同仁，平等对待。

第四是政策环境。这里面涵盖两点，其中，政府守信这一环节至关重要。张叶飞表示，政府不能对企业乱承诺，一旦承诺就一

定要兑现。失信不但会抹黑政府形象，同时也是对营商环境的破坏。要保持政策的稳定性，不能说变就变。

其次，还要推出一些有利于企业投资入驻、经营发展的关于创新或人才奖励的政策。比如，镇江采用了国际通行的“首台套”奖励机制。据了解，过去三年镇江市为15个“首台套”装备产品补助了近1300万元。此外，仅2018年，镇江为企业减免各项税费106亿元。

第五是产业链配套环境。张叶飞认为，建立完整的产业链条不仅可以极大助力企业发展，也会为地区高质量发展提供充足动能。

全国政协委员、东营市副市长冯艺东：

## 加强政务诚信 打造优质营商环境



冯艺东

本报记者 鹿娟 范捷

“在政务诚信、商务诚信、个人诚信等组成的社会信用体系中，政务诚信起着基础性、导向性作用。加强政务诚信建设，对于进一步提升政府公信力、引领其他领域信用建设、弘扬诚信文化、培育良好营商环境具有重要而紧迫的现实意义。”3月8日，全国政协委员、山东省东营市副市长冯艺东在接受《中国企业报》记者专访时说到建设政务诚信的重要性。

冯艺东表示，政务诚信建设是一项复杂的系统工程，目前在推进过程中还存在一些问题亟须解决。

为此，冯艺东提出，通过建立相关的平台和机制，营造良好的

诚信氛围，从而打造健康优质的营商环境：

建议优化市场准入门槛，维护诚信公平的市场环境。建议国家层面对各产业项目准入标准进行系统梳理，并作出统一规定，限制从投资规模、投资主体性质等影响市场公平的方面设置门槛，重点从项目的技术含量、安全性、环保性、质量水平上设置门槛，为各类市场主体公平参与竞争提供良好的政策准入环境。同时，对涉企“一刀切”政策进行全面梳理排查，要求各级地方政府限期整改，拆除限制高质量发展的“藩篱”。

建立企业家参与制定涉企政策机制。建议各级政府制定涉企政策时，从“用户思维”出发，邀请企业家参与政策制定，增强政

策的可操作性、可持续性。一是建立涉企政策咨询和征求意见制度，明确企业、商协会参与的规范程序，形成常态化工作机制；二是建立企业家智库，培养涉企政策专业咨询队伍，在制定防止国有资产流失等政策时充分征求企业家意见。

建立全国统一的涉企政策发布平台。建议由国务院指定某一部部门建立全国统一的涉企政策发布平台，各级搭建子平台，实现各级政府由一个部门负责将分散在各部门、各行业的相关政策信息在平台上统一公布，使信息更集中，便于企业及时了解和运用，促进惠企政策有效落地。

加快清理政府和国企对民企欠款。在国务院已开展的政府部门和国有大企业拖欠民营企业账

款专项清欠行动基础上，建立债务清欠长效机制，扭转民营企业在债权债务中的弱势地位。同时，对短时间内暂时无法偿还的应收账款融资业务，借鉴天津市“构建应收账款质押融资业务司法保障”的做法，在全国范围内明确应收账款通过融资服务平台进行登记的法律效力和相关纠纷处理法律依据。

建立政府失信行为曝光机制。建立健全政务失信记录机制，将各级政府在职履职过程中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、问责处理等信息纳入政务失信记录，通过全国信用信息共享平台进行归集，并依托“信用中国”网站依法依规向社会公众公开，督促各级政府诚信守法。

全国人大代表、宜昌市市长张家胜：

## 用“六多合一”打造“三最”营商环境



张家胜

本报记者 何芳 秦云龙 刘海洋

营商环境是2019年全国两会的高频词，针对如何优化营商环境等问题，全国人大代表，宜昌市委副书记、市长张家胜在接受《中国企业报》记者专访时，用“刀刀向内，自我革命”八个字开场，全面介绍了宜昌市在优化营商环境过程中推出的一系列创新性的改革举措。“在优化营商环境方面，我们对标全国最好，也要争取做到全国最好，这是我们的目标。”张家胜表示。

在改革发展过程中，宜昌对营商环境高度重视，提出了打造效率最高、成本最低、服务最优的“三最营商环境”目标。“我们的目的是要让市场主体、人民群众有

实实在在的获得感。”张家胜说。本着这样的出发点，围绕“审批流程的堵点、人民群众办事的难点、市场主体的痛点”三个方面，宜昌市于2017年推出了多审合一、多评合一、多验合一、多证合一的“四多合一”政策举措，并在此基础上增加了多规合一、多管合一，“六多合一”全面形成。“我们的经验已得到了社会各界的高度肯定，‘四多合一’经验已在全湖北省推广。”张家胜介绍道。

“民营经济是推动经济发展的重要力量。凡是民营企业的合理诉求，我们坚决有求必应；凡是政府作出的承诺，我们坚决兑现落实。真心实意帮扶，真金白银支持，让民营企业、民营企业家有实实在在的获得感、公平感、安

全感。”这是张家胜在2019年宜昌市政府工作报告中作出的庄严承诺。

不断优化的营商环境，为宜昌市的经济发展提供了根本保障和充足动力，而这一切与政府急企业之所急，想企业之所想有关。

尤其针对企业反映最多的融资难、融资贵、融资慢这一难题，宜昌给出了自己的答案，做出了积极的探索。张家胜说：“我们把企业生产经营发生的数据，包括税收、工资、水电费，以及可以用于征信的数据，提供给金融部门，实现了金融部门和企业的信息对称。通过‘大数据+金融服务’，为民营企业、中小微企业提供金融服务。”张家胜进一步补充说：“如今宜昌已经推出了

网上金融服务大厅，这在湖北是第一家，在全国也可能是领先的。”

为了更好地解决企业融资难、融资贵等问题，宜昌市财政筹资10亿元支持融资担保体系建设，筹资10亿元设立民营及小微企业票据贴现中心，引导金融机构、小贷公司、风险投资等更好支持民营经济发展。

2018年，宜昌市投资项目中，工业占比达到70%以上，民间投资也达到了69.5%，投资结构不断变好。“这说明我们的经济发展质量还是很好的，民间投资活力已经被激发出来，这也让我们尝到了改善营商环境的甜头，同时也坚定了继续优化营商环境的决心和信心。”张家胜表示。