



国企改革棋至中局： 高质量混改的术与道

(上接第一版)

宋鑫认为,混合所有制的发展为民营企业、国有企业融合创造了非常有利的条件,为国家经济的发展带来了巨大的活力。混改以后,公司既保持了国有品牌、管理、信誉的优势,也加入了民营企业战略投资者灵敏的市场反应,市场化程度获得了较大提升,管理团队和骨干员工的活力也得到了较大提升,焕发出新的生机和活力。这一实践充分体现了混改的作用,展现了混改企业的美好未来。

谈及未来,宋鑫认为在国企混改方面,应该按照中央确定的大政方针一步一步、扎扎实实推进。去年,刘鹤副总理在“全国国有企业改革座谈会”上讲话提到16个字:完善治理、强化激励、突出主业、提高效率。“我相信只要政策执行得当,无论是民营企业,还是国有企业,发展前景都非常广阔”。

在质量和效益上尚存问题

据肖亚庆介绍,目前混合所有制改革有序推进,上市公司已成为中央企业运营的主体。2018年,中央企业和地方企业新增2880户混合所有制改革企业。

他说,混合所有制只是改革的方式之一,不是私有化,也不可能“一混了之”“一混就灵”。

全国政协委员,中国铁路工程集团有限公司党委书记、董事长,中国中铁股份有限公司党委书记、董事长李长进在接受《中国企业报》记者采访时表示,发展混合所有制经济,是国有企业吸收社会资本,增强自身活力,提高全球竞争力的重要途径。与20世纪90年代以脱困为主的国企改革不同,此次混改以“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”为目标,核心是进一步明确国企市场主体地位、优化国有经济布局、提高企业效率等问题。近两年,国有企业通过混改推动了国有资本做强做优做大。但随着国企混改向广度和深度推进,混改的质量和效益上还存在一些问题。比如,党中央、国务院一再强调,混改要坚持因地施策、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉郎配,不搞全覆盖,不设时间表,一企一策,成熟一个推进一个,确保改革规范有序进行。但有的地方却出现了“为混改而混改”,把“混改数量”充抵“混改质量”的现象。有的停留在“混资本”层面,穿新鞋走老路,换汤不换药,偏离了混改的本质要求。还有一些方面存在对国企混改的认识误区。

因此,要把握混改的重点。认真落实《国务院关于国有企业发展混合所有制经济的意见》,始终把把法人治理结构、改管控模式、改激励机制作为混改的重点;要以市场化为导向,聚焦公司主业,创新商业模式,发展基础业务和创新业务,发挥引资本对转机制的促进

作用,注意防范一些学者提醒的“混合所有制失灵”问题,全面提高企业效率和竞争能力;要调动各方积极性,坚持优势互补、“国民共进”,充分调动地方和国有企业推动混改、非公资本参与国企混改的积极性。国企要在明确混改方向、提高混改质量、支持民营企业发展上更加积极主动。同时要积极复制推广员工持股试点经验,调动广大员工积极性和创造性。

必须先设计好公司治理结构

“国有企业与民营企业融合发展,是发展混合所有制经济的制度要求,也是民企的期待所在,但推进起来需要审慎操作。”3月10日,全国人大代表,全国工商联副主席,山东炼化能源集团有限公司董事长、山东东明石化集团有限公司董事长李湘平接受《中国企业报》记者采访时表示,发展混合所有制经济首当其冲的核心思路是设计好公司治理结构。

李湘平分析指出,目前,绝大多数的民营企业和资产动辄上百亿的国企集团在体量上难以“门当户对”,和国母公司层面开展混合所有制,其困难可想而知。但国企集团下面的二级或三级公司规模小很多,如果从这些中小企业入手,可能更可行、更顺畅。

当然,与国有控股下属的二、三级子公司,发展混合所有制企业,必须重视发展中的问题,比如,如何解决国有控股“一股独大”的问题;如何保证民营企业的话语权问题;如何融合不同的企业文化理念问题。从实践来看,这些都是国企民企联合发展过程中常见的问题。

李湘平建议,从国家层面完善混合所有制的顶层设计,把对下属企业公司治理机制的建设,作为对国企大股东领导人的考核指标;国企在充分竞争行业的有序退出,是混合所有制企业中“一股独大”问题最好的解决办法,也是对其他小股东权益的一种保护。

李湘平所在的山东东明石化集团,成立于1987年。从一个原油年一次加工能力不足15万吨、总资产不到4亿元的地方“小炼油”蹒跚起步,如今,东明石化发展成为国内最大的民营炼厂。但是,从公平竞争角度而言,民营炼化企业面临政策“天花板”,因为无法拥有成品油出口的配套政策,因而出现产品结构过剩矛盾。

“这种情况下,假如国企民企实现联合发展,各自的发展空间就会大很多。”李湘平表示,期待国企民企联合发展的步伐更快一些。与此同时,他建议,国家相关部门加快落实有关支持民营企业发展的中央精神,进一步打造公平竞争环境,尽快授予民营炼化企业成品油出口配额,以充分发挥既有产能,加快我国石化产业供给侧结构性改革和新旧动能转换的步伐。



王利博制图

今年的政府工作报告

企业家最关心这10条

3月5日,国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大二次会议作政府工作报告。报告中的很多内容受到了企业家的关注,其中,这十条内容企业家最关心:

1 实施更大规模的减税

普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。



2 着力缓解企业融资难融资贵问题

改革完善货币信贷投放机制,适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段,引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本,精准有效支持实体经济,不能让资金空转或脱实向虚。



3 制造业增值税降3%

深化增值税改革,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低;保持6%一档的税率不变,但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,确保所有行业税负只减不增。



4 养老保险单位缴费降至16%

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%。



5 以简审批优服务便利投资兴业

今年,要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革,使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营,坚决克服“准入不准营”的现象;在全国推开工程建设项目审批制度改革,使全流程审批时间大幅缩短。



6 下大气力优化民营经济发展环境

坚持“两个毫不动摇”,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面,对各类所有制企业平等对待。



7 构建亲清新型政商关系

构建亲清新型政商关系,健全政企沟通机制,激发企业家精神,促进民营经济发展升级。



8 坚定不移保护产权

保护产权必须坚定不移,对侵权行为要依法惩处,对错案冤案要有错必纠。



9 内外资企业一视同仁、公平竞争

加快与国际通行经贸规则对接,提高政策透明度和执行一致性,营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。



10 打造改革开放新高地

支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点,增强辐射带动作用,打造改革开放新高地。



来源: 中国企业家杂志

中国企业报

作图: 李南