

全国人大代表、铜陵有色集团党委委员、副总经理丁士启:

提高资源综合利用对危废实施负面清单管理



丁士启

本报记者 张晓梅 / 张骅 吴明

3月7日,全国人大代表、铜陵有色集团党委委员、副总经理丁士启,就关于对危废实施负面清单管理,加强有价金属元素资源综合利用,实现高质量发展提出了自己的看法。

丁士启说,随着社会经济的发展,国家逐步加大了对环境的保护,环境质量大幅提升,保障了社会进步。但在有些方面的管理,特别是固体废物、危险废物的管理,因为标准不统一、规范不细化,执行一刀切,影响企业的运营、行业的发展。如对铜阳极泥的管理,也存在很多问题。有些地方将其作为危险废物管理,显然是不合规的,也是不合理的。

铜阳极泥是铜冶炼企业在电解铜生产过程中产生的副产品。

目前,国内主要铜冶炼企业均配备了稀贵金属回收系统,进行自产阳极泥的就地或集中深加工处理,其中有些企业阳极泥需跨省调运,如金川约一半的阳极泥由广西跨省调运回甘肃。从全行业来看技术经济指标已处国际领先水平。铜阳极泥的金银回收率普遍处于98%及以上,另还可以回收数量可观的铜、硒、碲、铂、钯等贵金属。

铜阳极泥富含金、银、铜、硒、碲、铂、钯等贵金属,货值高,有的达100万元/吨。企业在转运过程中都会严格包装、押运,杜绝跑冒滴漏的风险。铜阳极泥贵重中间产品采用专用不锈钢料箱封存,在厂内24小时专职安保人员监视和现场监督。转运时按危险废物运输等技术规范要求,还有专职安保人员不定时、不定路线随车押运,全程跟踪定位,随时

应急处置。

丁士启指出,当前,铜阳极泥跨省转运问题严重限制了业务的开展。有的省区将铜阳极泥列为危险废物,既不利于我国金银资源市场配置需求,也限制了铜等有色金属冶炼工艺流程副产金银的行业的发展。因为作为危险废物管理,要求接受方必须具有相关许可资质,跨省转移申请报批手续非常繁杂,整个时间周期长达3个多月以上,效率非常低。这种不当管理,既耗费政府有关部门大量的人力、物力,也严重影响了企业的正常生产、经营,企业苦不堪言。

为此丁士启建议:

一、实施负面清单管理原则,修订2016年版《国家危险废物名录》,制定新的名录实施细则,具体列出各种危险废物名

称,解决目前的概念性定义描述容易引发不同管理部门理解歧义问题。

二、明确认定铜阳极泥为副产品。按工信部发布的《铜阳极泥》(YS/T991-2014)标准,明确认定铜阳极泥为副产品,不再作为危险废物管理,加强对铜阳极泥的规范化管理,做到有效流转、高效利用。

三、应完善危废处置权相关管理办法,明确危险废物处置权,落实责任法人及责任者。应以实际控制人为条件,在一个集团内或实际控制人为同一法人的,固废、危废均可集中统一处置,其内部流通处置权有效实施。具体落实责任法人及责任者,由于是同一实际控制人,不论是否跨区域,资质都有效,不再对其内部单位进行单独审批。

全国人大代表、马钢集团技术中心常务副主任程鼎:

国家鼓励产危废企业内部处置危废品



程鼎

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

3月7日,《中国企业报》记者从安徽代表团了解到,全国人大代表、马钢集团技术中心常务副主任程鼎带来了一份《关于鼓励产危废企业内部处置危废品的建议》,该建议要求国家出台和完善各种危废品处置法规,使这一重要环保问题得到更为科学、妥善解决。

建议介绍,根据新版《国家危险废物名录》定义,危废为具有腐蚀性、毒性、易燃性、反应性、感染性等一种或多种危险特性,或者不排除具有危险特性,可能对环境或者人体健康造成有害影响的固体废物或液体废物。

根据《2018年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》,截至2017年年底,全国各省(区、

市)颁发的危废(含医疗废物)经营许可证共2722份,处置能力达到8178万吨/年,2017年我国危废申报的产生量为6963.89万吨。仅从数据看现有危废处置能力可以满足处置需求,但实际上产危废企业外委处置危废困难重重,导致危废处理价格一路走高,部分危废品种处理费用已超过每吨1万元,主要原因有:

一、具有危废经营许可证的企业及危废处置能力,地区分布不平衡,导致供需不平衡。

二、危废处理行业存在“小散乱”问题,67%的企业危废处理产能低于2万吨。

三、各省纷纷出台危废跨省转移管理办法,严格控制外省危废转入,导致危废跨省转移处置非常困难。

四、危废远距离运输具有较大安全隐患。危废虽采用专车运输,但路上仍存在交通事故等隐患,导致出现安全问题。

建议认为,在此背景下,产危废企业就近合法合规内部处置危险废物意义重大。为此,原环境保护部对《危险废物经营许可证管理办法》进行了修订,并于2017年12月22日下发《危险废物经营许可证管理办法(修订草案)(征求意见稿)》。这为产危废企业就近内部处置危废提供了法律依据,且有利于降低危废转移处置风险,但该修订草案征求意见时间已超一年,一直未见正式颁布。为此,程鼎代表提出了以下建议:

一、明确新修订的《危险废物经营许可证管理办法》中“危险废物利用或者处置免于领取危废经

营许可证”的五种情况,以便省、市根据自身特点配套相关法规政策细则,为产危废企业内部处置危废提供法律依据。

二、加强对产危废企业内部处置危废的支持力度和监管力度。企业危废内部处置项目通过验收后给予一定的财政补贴,并将其纳入政府环保监管系统进行管理。

三、加大危废资源化利用技术研发投入。鼓励高校、科研院所与产危废企业开展危废资源化利用技术创新,提高危废资源化利用率,为社会节省资源并减少对环境影响。

四、加快危废资源化处理和综合利用标准体系建设。加快推进危废资源化处理和综合利用标准化工作,进一步提升危废资源化处理和综合利用的规范性。

全国人大代表、海螺集团荻港海螺水泥股份有限公司总经理张来辉:

海螺集团围绕高质量发展推进产业升级



张来辉

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

3月6日,全国人大代表、海螺集团荻港海螺水泥股份有限公司总经理张来辉在审议政府工作报告时说,报告就合理扩大有效投资,继续坚持深化供给侧结构性改革、推进高质量发展进一步作出了部署,让我国制造业深受鼓舞。

近年来,海螺集团抓住国家供给侧结构性改革的契机,实现了由原来的规模扩张型向质量效益型的大步跨越,近三年的效益呈现出百亿级的增长,2018年的利润更是接近400亿元。

张来辉认为,作为一个传统行业,海螺集团之所以能够创造出如此好的效益,最为关键的还是选择了智能化、绿色化、国际化发展的“三条路径”。

第一条路径就是依靠创新驱动,推动传统产业技术升级。升级方向就是运用现代先进技术,推动产业向智能化、高效化转型。最为明显的则是率先在水泥行业建成了国内首个全流程智能化示范工厂,项目投运后,各类能耗指标进一步优化,生产和管理效率大幅提升。目前,专家优化控制、设备管理及辅助巡检、数字化智能矿山等系统已在集团25家公司推广应用。

第二条路径就是绿色低碳发展。近年来,海螺集团持续加大环保投入,仅2017年、2018年,节能环保改造资金就达27亿多元。集团大力推广应用高效收尘设备、水泥包装发运清洁化运行系统等,各类污染物排放大大优于国家标准。为打造水清岸绿产业优美长

江(安徽)经济带,集团在所有沿江和内河的下属企业实施环保技术升级,对码头岸线和矿山实施美化绿化工程。

海螺集团与国外企业联合开发城市生活垃圾处理技术,并已经在安徽、江西等10个省份成功推广了21个水泥窑协同处置固废危废项目,形成年处置工业固废危废278万吨规模。新开发的水泥窑协同处置城市污泥、工业固废与危废系统等环保技术,已形成了产业化规模。

第三条路径就是积极“走出去”参与“一带一路”建设。海螺集团从2011年开始,就谋划到海外发展。近年来,围绕国家“一带一路”倡议,瞄准新兴市场,着手海外布局,加快了国际化发展步伐。截至2018年年底,集团已经在印尼、

缅甸、柬埔寨、老挝、泰国、俄罗斯等“一带一路”沿线11个国家和地区,注册设立21家公司,发展了23个项目载体,累计完成投资近100亿元。

但是,张来辉表示,目前传统产业污染物排放水平参差不齐,有超标排放、达标排放和超低排放三种类型。针对提高企业内在动力,建议在环保管控方面,防范“一刀切”现象,同关同停和同比例限产在相同产量的前提下不能起到降低污染物排放的作用,还会造成阶段性供应紧张,产生价格波动。要用市场化的思路改革创新环境治理方式,可以国家排放标准为基准,排放浓度下降比例看大的企业,提高企业产能发挥率,倒逼企业加大投入和新技术研发使用,更为有效地降低污染物总体排放量。