

# 一号文件多处涉及 现代农业园成为未来发展方向

中企君

2月19日,2019年中央一号文件《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》正式发布。一号文件重点围绕乡村振兴、发展、治理和乡村产业发展,乡村的产业要发展,一是发展主体;二是产业多元化;三是乡村旅游基础设施配套。



## 一号文件多处涉及农业园区

一号文件共包括聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚;夯实农业基础,保障重要农产品有效供给;扎实推进乡村建设,加快补齐农村人居环境和公共服务短板;发展壮大乡村产业,拓宽农民增收渠道等8个部分。值得一提的是,文件中多处涉及农业园区建设。

在加快突破农业关键核心技术方面,一号文件提出,要建设农业领域国家重点

实验室等科技创新平台基地,打造产学研深度融合平台,加强国家现代农业产业技术体系、科技创新联盟、产业创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等建设。

在大力发展现代农产品加工业方面,一号文件提出,要培育农业产业化龙头企业和联合体,推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。

在支持乡村创新创业方面,一号文件

提出,要加强创新创业孵化平台建设,支持创建一批返乡创业园,支持发展小微企业。

此外,一号文件还提出,要因地制宜发展多样性特色农业,倡导“一村一品”、“一县一业”。围绕城乡居民休闲,充分发挥乡村资源、生态和文化优势,发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等行业。

## 现代农业园成为未来发展方向

现代农业园的建设已成为未来四年农业发展的方向与重点。此前,农业农村部答复并公开了“关于大力发展现代农业园的提案”,明确提出要完善现代农业园规划建设,并推进现代农业园建设。

现代农业园建设一直以来都是农业界的热点,如今的农业想要发展好,就要不断做大产业规模。国家也高度重视现代农业园发展,从2017年以来,农业农村部、财政部联合开展了国家现代农业产业园创建工作,目前已批准创建了62个国家现代农业产业园。

目前,“五区一园四平台”成为推进农业供给侧结构性改革的重点。“一园”就是指现代农业园。现代农业园是打造现代农业示范的载体、现代农业技术装备集成的

载体、新主体“双创”的载体、优势特色农业发展的载体、农村一二三产业融合的载体。由此可以看出国家对农业园的重视程度。

对于国家而言,推动现代农业园区产业化发展,既是农业园区建设的重要任务,也是推动农业园区发展的重要动力。业内人士指出,实现现代农业园区产业化发展需要从以下几个方面入手:

第一,建设规模化、绿色化、优质化生产基地。依据园区农业产业布局,建设集中连片、绿色循环、优质高效的原料生产基地,推动土地集中整理,完善基础设施条件,实现田网、水网、电网、路网互联互通。

第二,发挥龙头企业引领作用。引导龙头企业发挥产业组织优势,以“公司+农

民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等形式,联手农民专业合作社、家庭农场组建农业产业化联合体,做大做强优势特色主导产业,实行产加销一体化经营。

第三,完善与农民利益联结机制。推进“农户+合作社”“农户+公司”“农户+产业化联合体”“大园区+小业主”等模式,健全联农带农有效激励机制,让农民更多分享产业增值收益。引导农民以土地经营权、林权、设施设备入股园区企业,以股东身份获得收益。

第四,加强典型模式总结和宣传。及时总结各地园区产业化发展典型经验,研究归纳成熟的技术路径、发展模式,通过现场观摩、经验交流、媒体宣传等方式推广应用。

## 上亿元资金扶持农业园发展

业内人士指出,目前,现代农业园发展很不平衡、缺少资金支持、发展后劲受限、同质化竞争激烈、高新技术人才匮乏等问题制约着我国现代农业园的持续及深度发展。

对此,国家高度重视。近年来,中央农村工作会议、中央一号文件、政府工作报告等屡屡提到,并且有大额的资金支持。其中,中央财政通过以奖代补方式对创建的产业园给予适当支持,申报成功扶持资金一般达上亿元,产业园区可以获得还林造林补

贴、水电路补贴、农机购置及更新补贴、土壤改良及提升补贴、基建补贴等福利。

从国家现代农业园创建看,中央财政给予适当奖补支持,一些省区市也加大了对省级现代农业产业园的支持,并要求地方统筹现有渠道资金向产业园倾斜,鼓励通过财政资金撬动金融和社会资本投入园区建设,加强投融资创新,提升金融服务保障水平。

从粮食生产功能区建设看,国家要求现有高标准农田、大中型灌区续建配套及

节水改造等向“两区”倾斜,完善均衡性转移支付机制,健全粮食主产区利益补偿机制,强化对“两区”金融保险政策支持。

从特色农产品优势区看,鼓励各地在党中央、国务院相关规定基础上,研究出台投资、财政、金融、科技、土地、环保、水利、林业等扶持政策,支持相关项目向特优区倾斜。

从可持续试验示范区看,要求现有各类农业资源与生态环境资金项目向试验示范区倾斜。

## 园区速递

### 各地现代农业园 扶持政策集锦

随着国家出台利好政策大力发展现代农业园,各地也相继发布了扶持现代农业园发展的优惠政策。

#### 吉林省:

实施“百园”创建,建设100个规划布局合理、要素有效聚集、产业体系健全、运行机制灵活、设施装备先进、生产方式绿色、综合效益显著、辐射带动有力的现代农业产业园。

扶持政策:统筹使用国家支持农业产业园建设相关资金和省级现代农业发展专项资金、畜牧业发展专项资金,采取先建后补、以奖代补、风险补偿、贷款贴息等方式,支持产业园基础设施建设、科技创新和农业生产重大技术措施在产业园推广示范。

#### 陕西省:

从2017年开始,以现有省级现代农业园区为基础,按照“一年有起色、三年见成效、五年成体系”的总体要求,创建一批生产功能突出、产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业产业园。

扶持政策:省财政对批准创建的省级产业园安排一定资金予以扶持。

#### 四川省:

明确从2017年到2022年,四川全省将建设1000个省、市、县三级现代农业产业融合示范园区,积极创建一批国家现代农业产业园。

扶持政策:四川省争取国家现代农业产业园创建奖补资金3亿元,争取农业农村部一二三产业融合试点资金1.6亿元,重点投入融合园区建设;省级现代农业畜牧业重点县、示范市县筹集资金3.44亿元,用于融合园区建设。省财政安排专项资金2.8亿元用于扶持现代农业示范园建设。

#### 福建省:

2017年启动实施现代农业产业园“3211”工程:通过3—5年集中打造,建成一批产业集聚配套、科技装备先进、产品质量安全、智慧农业领先、公共服务完善的省级现代农业产业园。

扶持政策:“3211工程”项目列入福建农民创业园及示范基地专项资金扶持范围,重点扶持园区基础设施、公共服务平台、农业设施装备、良种繁育基地和农业产业重大项目建设。

#### 云南省:

从2017年开始,到2020年,全省建成覆盖不同产业类型、不同地域特色、不同发展梯次的现代农业产业园。

扶持政策:省级财政给予省级产业园一定的奖补,各类农业农村发展资金积极向产业园倾斜。整合各类涉农投资及项目,支持产业园建设。各级财政支农资金优先向产业园集中安排,基本建设项目优先向产业园集中布局。