

# 珠海规划浮出水面 开启小镇建设加速度

何丽苑

依托岭南大地生态度假区发展的岭南大地乐活小镇,有为富山产业新城提供新镇级综合服务的富山产业小镇,还有以发展音乐为主体的文化创意、古村落旅游、动漫文化体验的北山红色文旅及音乐小镇……

作为推动镇域经济加快转型升级的重要抓手,珠海特色小镇建设即将加速发展。日前,珠海市相关部门发布的《珠海市特色小(城)镇统筹规划公示》(下称《规划公示》)、《珠海市特色小(城)镇综合研究公示》(下称《研究公示》)两份文件显示,珠海计划到2020年完成27个市级特色小镇创建。

## 政策体系亮点颇多

《规划公示》称,到2020年,珠海计划完成27个市级特色小镇创建,3个国家级特色小城镇、5个省级特色小城镇创建,实现成为国家特色小城镇创建2.0推荐示范城市、国家新型城镇化和城乡统筹发展试点示范城市等战略目标。

具体而言,珠海第一批建议培育小镇7个,建设时限为2019—2021年,根据具体产业情况可延长建设期限3—5年,包括红旗塘糖小镇、三溪科创小镇、金湾生物医药健康小镇等。第二批建议培育小镇有10个,建设时限为2020—2023年,根据具体产业情况可延长建设期限3—5年,包括三灶航空小镇、格力智能制造小镇、斗门历史文化小镇等;第三批建议培育小镇有8个,建设时限为2021—2025年,根据具体产业情况可延长建设期限3—5年,包括新青伟创力小镇、凤凰山旅游小镇、西江生态特色小镇等。

《研究公示》提出,建议设置市、区特色小(城)镇建设协调小组,下设办公室,具体负责特色小



镇的创建工作,同时还提出构建由土地政策、财税政策、人才政策、运营机制政策构成的特色小(城)镇政策体系。

特色小(城)镇政策体系亮点颇多。其中,人才政策方面,提出放宽特色小(城)镇员工在特色小镇或所在建制镇内购置首套和二套改善型房产的条件,在“珠海英才计划”的基础上,将“创新创业优秀人才在本市购买住房不需提供纳税和社保证明”的条件放宽,尽可能适用特色小(城)镇内各类型专业技能人才。

同时,针对特色小(城)镇各类型人才制定合适的公积金贷款购房优惠政策,提高公积金贷款上限,适当给予一定比例的公积金贷款贴息优惠,鼓励特色小(城)镇内人才在特色小镇或所在建制镇置业。

另外,根据学校建设情况,协调市、区(功能区)范围内学位,妥善解决特色小(城)镇内人才子女教育问题,为高层次人才子女就读学前、义务和高中教育阶段学

校提供优质学位保障等。

“未来,珠海特色小(城)镇创建或将实行‘创建达标制’,出台相关规程、标准、指南,从特色小(城)镇申报、创建、考核、验收、监测、规划建设等全生命周期做到有章可循。”珠海相关部门负责人称。

## 乡镇旅游资源优势明显

平塘河穿过热闹的平沙镇,静静流淌,河畔矗立着两栋富有时代感的方形建筑。这个昔日的平沙糖厂,已成为如今的珠海文创园,这一区域也被纳入平沙影视文化小镇之内,成为广东省首批30个特色小镇之一。

在中国电影家协会会员、珠海市影视剧作家协会主席陈毅艺看来,平沙既有知青下乡的怀旧文化,也有围垦劳作的开拓精神,曾经的华侨农场更集聚了当年海外游子回流的点滴记忆。这些元素都形成了具有当地特色的文化积淀,也奠定了其成为省特色小

镇的基础。

未来,珠海有望崛起更多如平沙影视文化小镇一样由地方文化支撑起特色小镇。

笔者梳理发现,本次入选建议培育的特色小镇名单中,不少小镇围绕着当地历史文化古迹、古建筑、民族风情的主题而建。其中,斗门历史文化小镇将整合斗门老街、录滴堂、接霞庄等一批颇具历史文化韵味的建筑及村落要素;莲洲停云生态艺术小镇将充分挖掘当地疍家文化、客家文化的魅力。

除人文景观,丰富的自然风景旅游资源,也将成为珠海一批特色小镇的发展基础,包括依托海湾资源而发展的伶仃海岛风情度假小镇海湾、东澳海岛小镇等,还有依托凤凰山自然山体的凤凰山旅游小镇等。

“与珠三角其他城市相比,珠海有着丰富的旅游资源,包括山体资源、海岛资源为主的自然风景旅游资源,以及西区等乡镇独特的人文景观旅游资源。”吉林大学珠海学院旅游系主任刘云德教授认为,

这些得天独厚的优势条件,均将成为珠海特色小镇的重要支撑,应得到充分规划与利用。

## 特色产业仍有扩展空间

在专家们看来,旅游资源固然有助于珠海特色小镇的加速,但特色产业规模不足,产业人才仍然欠缺,产业配套不够完善等问题所带来的挑战,同样值得深思。

搭乘广珠城轨一路向南,在珠海北站下车后,很快便能到达唐家湾镇。如今,这个百年古镇里,背着双肩包,身穿正装的外国友人随处可见。2016年,唐家湾入选广东省首批“互联网+”特色小镇,逐步形成了移动互联网智能终端技术应用、互联网技术应用两大产业集群。发展至今,唐家湾俨然已成为珠海的一座“科技重镇”。

但在部分受访企业家看来,作为产业特色鲜明的小镇,唐家湾镇当前仍存在产业关联度不高,缺乏龙头企业等问题,同时,产业集群化、高端化发展水平仍有待提升。

广东省体制改革研究会会长、广东省综合改革发展研究院执行理事长周林生长期关注区域经济发展。他指出,珠海正加快发展一批战略性新兴产业,构筑产业体系新支柱,成效逐渐显现,但纵观这些产业聚集地包括各大园区,产业链不完善、创新要素不齐备、配套及服务条件欠缺等问题仍然普遍存在,这将很大程度上影响特色产业规模的扩展。

“发展特色小镇,需要明确的区域功能定位。特色小镇并不是简单的‘圈地’,而应在理清核心产业,厘清该区域在全市、珠江西岸,乃至整个大湾区中扮演的功能角色的前提下,全面规划,整体布局,科学培育完整的产业链条。”周林生称。

# 河北馆陶:特色小镇让乡村实现美丽蝶变

王晶晶

赏民俗、听相声、品美食、看古装情景剧和水幕电影表演……如今,过新年,逛小镇正在成为这里居民生活消遣的方式之一。在粮画小镇,记者感受到了一个传统热闹的中国年。身边络绎不绝的游客兴高采烈地拿着手机录快手、拍抖音,记录着他们在粮画小镇游玩的快乐时光。

粮画小镇位于邯郸市馆陶县城西部,是河北省美丽乡村试点的特色小镇之一。从2014年3月16日建设至今,始终遵循“尊重民意、留住乡愁、做强产业、改造提升”的指导思想,以美丽乡村为突

破口,助推脱贫攻坚。历经近5年的实践探索,这个名不见经传的小乡村实现了美丽蝶变,成为周边游人必玩的景点之一。

“留住乡愁,就是要留住乡村记忆和田园风光。”邯郸市政协副主席、中共馆陶县委书记谢继炯表示,在美丽乡村特色小镇建设中,要尊重民意,尊重老百姓现阶段生产生活方式的选择。要做强产业,让每一个美丽乡村都有一个清晰的成长性产业。要改造提升,实现环境美,百姓美,让老百姓成为美丽乡村的一道风景。

走进粮画小镇,我们会感受到,这里不仅在硬件设施上充

满了艺术气息,而且随便走进街道两旁的一家小店都会感受到这里有一群热爱生活,把生活过成诗一样的人。正所谓环境美、百姓美。除了游览观光吸引游客,特色小镇发展的关键在于产业培育。“没有产业一切无从谈起,还会造成劳民伤财,为此,必须把主要精力、财力投入到扶持产业上。”谢继炯表示。

如何在抓准产业的同时做强产业?谢继炯表示,一要做强特色产业,首先要淡定,有为民情怀,有事业心,有功成不必在我的品行。二要研究透产业,在特色和产业链上做足文章。特色就是文化差异化明显的产业,要加快

发展“产业+文化+体验+电商+信誉”,做强产业链。三要解决好人才保障,这是做强特色产业的关键。四要舍得资金投入,产业投入要比基础设施、功能配套投入更加迫切,更有意义。

同样,在馆陶县美丽乡村办公室主任徐海敏看来,产业聚集以后才有人才聚集,人才聚集才有更大的发展空间。徐海敏介绍,粮画小镇原是省级贫困村,美丽乡村建设工作集中推进后,通过政府牵线搭桥,引入粮食画产业,发展成为以粮画产业为主导,集加工制作、交流展示、观光体验于一体的全国最大的粮食画制作基地,以及生产、生活、生态融合

发展的特色小镇。目前,粮食画及相关衍生品畅销国内外,旅游产业成为该区域增收的新亮点。

“产业是根,文化是魂,美丽乡村建设的一个重要途径,就是要打造一批承载独特文化意蕴的特色小镇。”谢继炯认为,在推进乡村振兴过程中,除了注重产业发展,还要注重培育特色小镇文化。一是整合文化资源,打造特色文化小镇,要突出主题文化,彰显自身特色。二是培育精致精细、有品位、人性化的小镇文化。三是尊重农民的意愿,尊重民俗和习惯,实现传统与现代的结合。最后,还要做好特色小镇的文化传播。

(来源:中国经济新闻网)