

【聚焦地方两会】

# 地方两会“撑腰”民企 优化营商环境成高频词汇

■ 本报记者 郭志明

民营企业撑起我国经济的“半壁江山”，进一步支持民企改革发展，释放民营经济活力，对我国经济迈向高质量发展十分重要。

地方“两会”近期密集召开，支持民企成地方今年工作的关键词之一。在多地政府工作报告中，民营企业和营商环境所占篇幅比以往大幅度增加。从具体措施来看，各地全面落实中央部署，欲在降成本、拓宽融资渠道、优化营商环境等方面提质增效。

## 上海：“一网通办”引领“放管服”改革

刚刚过去的2018年，上海“一网通办”总门户已经上线，基本做到统一身份认证、统一总客服、统一公共支付平台、统一物流快递，数据整合共享实现突破，建成市级数据共享交换平台，推动政务数据按需100%共享。目前，企业专属网页已实现“开食品店”“开超市”等50多项企业事项主题服务。长三角政务服务“一网通办”取得突破，内资有限公司设立和个人医保、民生档案查询等实现了跨省通办。

今年，上海也将继续全力推进政务服务“一网通办”。上海市市长应勇1月27日在作政府工作报告时指出，2019年，上海将加强数据整合共享。强化公共数据共享机制，简化共享数据的申请使用流程，推进跨层级、跨系统、跨业务数据的互联互通。所有政府部门信息系统迁移上云，实现全市公共数据资源集中统一管理。推动政务服务线上线下集成融合，推行同一事项无差别受理、同标准办理，努力实现面向企业和市民的所有政务服务事项“进一网、能通办”。

如今，随着信息化时代的来临，居民的生活方式也发生着深刻变化，作为一网通办重要渠道的移动端APP也愈发重要。截至2018年12月31日，“一网通办”APP——“随申办市民云”注册用户已突破1000万。

应勇在政府工作报告中同时强调，要在更大范围、更宽领域先行先试一批营商环境改革举措，在提升企业获得感和满意度上取得新进展。加大“证照分离”改革和复制推广力度，深化工程建设项目审批改革，推进药品医疗器械审评审批制度改革。实施更大规模减税、更明显降费，加大企业研发费用加计扣除等政策实施力度，进一步降低社保费率，稳定社保缴费方式，在减轻企业负担上取得新进展。

## 河南：打出普惠性减税+结构性减税组合拳

河南省2019年政府工作报告提出，落实中央更大规模减税降费政策，实行普惠性减税和结构性减税相结合，对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免，清理规范地方收费项目，全面实施收费项目清单制，继续实行省定涉企行政事业性零收费，加大力度降低企业社保费率，让企业有实打实的获得感。

自2018年5月1日起降低增值税税率、统一小规模纳税人标准、试行留抵退税等三项增值税改革新政实施以来，河南省税务部门实施精准对接，落实减税政策，提供高效服务，实体经济受益明显，全省28.46万户纳税人享受到了减税减负“红利”，为优化产业结构、实现高质量发展增添了强劲动能。

据了解，自2019年1月1日起至2021年12月31日，河南省对增值税小规模纳税人按50%的税额幅度减征资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。河南省201.9万户增值税小规模纳税人可享受该优惠政策，再加上今年中央出台的小微企业其他普惠性减税政策，预计小微企业受益面可达到98%以上。

## 黑龙江：“新官必须理旧账”

1月24日，黑龙江省人大常委会官网公布《黑龙江省优化营商环境条例》（下称《条例》）。在日前闭幕的黑龙江省十三届人大三次会议上，《条例》高票表决通过。对此，当地媒体称之为“铁律”“硬招”。

强硬到什么程度？用黑龙江省委书记张庆伟的话说：“必须用钢牙啃硬骨头，用猛药来治沉疴。”在去年的黑龙江政府工作报告中，黑龙江省长王文涛在安排2019年工作时，也把“优化营商环境”放在了重要位置，前面还有一个限定词：“大力。”在今年的工作计划中，黑龙江还明确提出，“人人都是营商环境”。

1月17日，在黑龙江省十三届人大三次会议闭幕前夕，张庆伟来到齐齐哈尔代表审议团。

在现场，张庆伟与黑龙江人大代表、齐齐哈尔龙江阜丰生物科技有限公司总经理唐永强，围绕营商环境话题展开了一番互动。张庆伟直言：“服务企业就要走出官衙，不能老在会议室开会，打通营商环境最后一公里！”

1月14日，黑龙江省长王文涛作政府工作报告时，也特意强调“大力优化营商环境”。其中还“破天荒”提到5个字——“办事不求人”。

紧接着，1月18日，《条例》高票通过。这也意味着，黑龙江优化营商环境有了正式法律依据。

正如黑龙江省人大常委会副主任李显刚所说：“以地方法律形式对营商环境进行规范和保障，是黑龙江省在

成立国内首个省级政府层面的营商环境建设监督管理机构——黑龙江省营商环境建设监督局之后，又一个制度化打造营商环境的举措。”

“铁”和“硬”，在《条例》中还有更具体体现。例如，《条例》规定：各级人民政府和有关部门“新官必须理旧账”，依法作出的规划、行政决定等不得随意改变。不得以政府换届、相关责任人调整或者当地政府政策调整等为由不履行、不兑现。

## 重庆：依法保护企业家人身和财产安全

“严格依法行政”“严格依法办事”“营造法治环境”……

纵览重庆市政府工作报告，“依法”“法治”等词汇贯穿于供给侧改革、社会治理创新、营商环境构建等方方面面。

“围绕‘破、立、降’深化供给侧结构性改革，为企业减负超过600亿元。”这是2018年重庆市深化供给侧结构性改革交出的答卷。

报告提出，今年要持续推进供给侧结构性改革和重点领域改革，增强发展动力活力。

“巩固‘三去一降一补’成果，加大‘破、立、降’力度，坚决清退‘僵尸企业’，有序处置去产能企业债务。”对于落实供给侧结构性改革“八字方针”，报告斩钉截铁。

报告指出，落实国家减税降费政策，持续降低企业制度性交易成本和合规性成本。增强微观主体活力，全面实施市场准入负面清单制度，深化公共资源、公共服务等领域市场化改革，坚决破除要素流动壁垒。

2018年，重庆出台实施多项政策措施，支持重点企业转型发展、做优做强。

对于接下来的工作，报告指出，要支持民营经济健康发展。构建亲清新型政商关系，依法保护企业家人身和财产安全，激发企业家精神，让民营企业安心谋发展、走向更加广阔的舞台。

好的营商环境是企业发展壮大的保障，报告指出，要着力优化营商环境。重点在改善政务环境、市场环境、法治环境、社会环境和城市生活环境上下功夫。

要“建立公平开放透明的市场规则，严格依法办事，支持本土企业，服务外来企业，努力营造‘近悦远来’的城市环境，让企业引得来、留得住、发展好。”报告指出。

### 国务院2018年关键词： 营商环境

2018年《政府工作报告》提出，优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

一年来，国务院持续推进“放管服”改革，为建设国际一流营商环境接连出硬招。世界银行权威的《营商环境报告》显示，中国排名一年内跃升32位，从第78位到第46位。世界银行称赞，中国相关领域改革“令人惊叹地快速且有效”。

2018年

**1月3日国务院常务会议**

部署进一步优化营商环境，持续激发市场活力和社会创造力。

**1月17日国务院常务会议**

决定扩大“证照分离”改革试点事项探索形成可复制经验，进一步改善营商环境。

**5月2日国务院常务会议**

确定采取措施，将企业开办时间和工程建设项目审批时间压减一半以上。

2018年5月17日  
《国务院办公厅关于进一步压缩企业开办时间的意见》

2018年5月18日  
《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》

**5月16日国务院常务会议**

部署激发市场活力和社会创造力，推进政务服务一网通办，进一步优化营商环境。

2018年6月22日  
《国务院办公厅关于印发进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案的通知》

2018年6月28日  
《国务院办公厅关于做好证明事项清理工作的通知》

**6月6日国务院常务会议**

部署在市场监管领域推进管理方式改革和创新，全面推行“双随机、一公开”监管，这是优化营商环境的重要举措。

确定进一步建设和完善社会信用体系的措施，围绕优化营商环境加快构建以信用为核心的监管机制

**7月18日国务院常务会议**

部署持续优化营商环境，提高综合竞争力，巩固经济稳中向好。

**9月12日国务院常务会议**

部署在全国有序推开“证照分离”改革，持续解决“准入不准营”问题，有利于优化营商环境，更大激发市场活力，增强发展动力。决定再压减工业产品生产许可证三分之一以上并简化审批，为市场主体减负。

2018年9月30日  
《国务院关于进一步压减工业产品生产许可证管理目录和简化审批程序的决定》

2018年10月10日  
《国务院关于在全国推开“证照分离”改革的通知》

**9月26日国务院常务会议**

确定推动外商投资重大项目落地、降低部分商品进口关税和加快推进通关便利化的措施，促进更高水平对外开放。

2018年10月19日  
《国务院关于印发优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案的通知》

**10月22日国务院常务会议**

部署根据督查发现和企业关切的问题，进一步推动优化营商环境政策落实。

2018年11月8日  
《国务院办公厅关于聚焦企业关切 进一步推动优化营商环境政策落实的通知》

**11月28日国务院常务会议**

听取优化营商环境工作汇报，决定开展中国营商环境评价。

**12月24日国务院常务会议**

部署打造公平便捷营商环境，涉企重要政策制定要听取企业意见并合理设置过渡期。

决定取消企业银行账户开户许可，压缩商标专利审查周期，全面实施“双随机、一公开”市场监管，持续深化“放管服”改革、优化营商环境。

中国企报 作图：李南