

科学理性 规范有序

国家发改委为特色小镇建设划重点

肖卜

中国新型城镇化论坛1月20日在京举行。全国人大常委会原副委员长、中国城镇化促进会主席蒋正华,国务院发展研究中心副主任张军扩,原农业部党组副书记、常务副部长尹成杰等领导和专家参加会议,并就相关问题进行探讨。

国家发展改革委发展规划司司长陈亚军在会议中指出,看待特色小镇的态度应当“科学理性”,推进特色小镇的建设应该“规范有序”。

科学把握 特色小镇功能定位

陈亚军指出,找准特色小镇的功能定位,需要立足国情、遵循规律、把握趋势,需要从特色小镇的概念内涵出发,围绕新时代实施新型城镇化战略和乡村振兴战略的两大背景,科学界定特色小镇的功能定位和历史作用。

“特色小镇是在几平方公里土地上集聚特色产业,生产生活生态空间相融合,不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。”陈亚军进一步解释,特色小镇的主要内涵是产业“特而强”,功能“聚而合”,形态“小而美”,机制“新而活”。由于其“非镇非区”的基本特征,决定了特色小镇不是现行城镇体系的独立组成部分,但也正因为其摆脱了行政等级和行政框架的束缚,使其可以有机嵌入各类城市和建制镇中,担当起推进新型城镇化和促进乡村振兴中的特殊角色。

对此,陈亚军诠释了特色小镇的三大定位:一是推进新型城镇化建设的新空间。很多特色小镇嵌入在各类城市内,有些布局于城市郊区或产业园区,虽不是农业转移人口市民化的主战场,



但却形成了承载农业转移人口进城就业、承接大城市中心城区人口功能疏解的新平台。

二是推动城乡融合发展的新支点。有些特色小镇处于城乡中间节点,成为城市人才、资本、技术等要素和企业下乡的载体,一定程度上促进了城乡要素交互配置和产业融合发展,形成了打通城乡融合发展“最后一公里”的有效抓手。

三是践行经济高质量发展的新平台。特色小镇凭借新而活的体制机制,以及相对较低的土地、住房、劳动力等成本,更容易在一个小空间内集聚要素和特色产业,有利于激发新经济发展活力,或带动传统产业转型升级,培育形成供给侧小镇经济。

辩证看待 成绩与问题

近三年来,各地区贯彻落实党中央、国务院决策部署,学习借鉴浙江经验,紧密结合本地实际,积极推进特色小镇建设。总体上看,特色小镇建设的基层探索实践,取得了一定进展、积累了有益

经验、发挥了积极作用,正涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居、富有活力的特色小镇。据有关机构对225个特色小镇的抽样调查,每个特色小镇平均入驻企业150多家、吸纳就业5000多人、有效投资10亿元、贡献税收几千万元。

陈亚军指出,推进特色小镇建设过程中也出现了一些乱象乃至变形走样的问题。突出表现在两个方面:

一是数量过多、概念不清。很多是错用概念的行政建制镇、滥用概念的虚假小镇,以及缺失投资主体、并未动工建设的虚拟小镇,引发了概念混淆、认识混乱和大量负面舆论。

二是质量不高、特色不显。一些地区在缺乏制造业比较优势的情况下,盲目追逐文旅、农业、康养等特色小镇,产生同质化竞争。

陈亚军认为,特色小镇从浙江向全国推广不到3年时间,除浙江已建成一些成熟小镇外,其他地区尤其是中西部地区小镇总体处于创建培育阶段,在探索中不可避免会产生一些发展中的问

题、成长中的烦恼。所以,对此要有足够的历史耐心,不能以浙江最成熟特色小镇的标准来衡量创建培育阶段的小镇。既不能发现成绩,就一哄而上宣传;也不能发现问题,就一棍子打死;更不能理解偏差、报道失实,造成市场信号混乱。

及时纠偏避免乱象

针对特色小镇发展过程中存在的问题,国家发改委进行了持续跟踪和广泛实地调研。在此基础上,于2017年底,国家发改委同原国土资源部、原环境保护部、住房和城乡建设部联合向省级人民政府印发了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》,提出严控房地产化倾向等16条规范管理措施。2018年又印发了《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》,提出了12条规范管理措施。总体上看,规范纠偏工作取得了一定成效,各地区特色小镇建设逐步回归理性,走样化倾向正在逐步扭转。

陈亚军透露,近期,国家发改

委又组织各地区各部门对特色小镇建设中的问题进行了拉网式排查,针对仍然存在的问题深化规范纠偏,拟在各地各有关部门特色小镇建设名单中,淘汰一批错用概念或滥用概念的名不副实的小镇,以及缺失投资主体、并未动工建设的虚拟小镇;整改一批特色不显、质量不高的问题小镇。今后还将按年度推动各地区各有关部门开展定期监测评估,逐年公布淘汰整改名单。淘汰整改作为规范纠偏的一种新尝试,根本目的是为了发挥警示作用,避免特色小镇建设出现乱象。

因地制宜循序渐进

陈亚军强调,城镇化有其自身发展规律,推进特色小镇建设应遵循规律、顺势而为。我国幅员辽阔,各地区发展阶段不同,发展条件各异,但又各具特色和优势,发展特色小镇一定要从本地实际出发,体现区域差异性,提倡形态多样性,学习借鉴浙江的理念方法、内涵实质、创新精神,防止照搬照抄。同时,要充分考虑特色小镇建设运营周期长、专业化要求高等特点,坚持久久为功、防止一哄而上。

下一步,国家发改委将会同有关方面进一步强化典型引路,持续挖掘彰显特色、模式先进、经验普适的精品特色小镇,通过召开现场经验交流会等方式,总结推广可复制经验,发挥先进案例的引导作用和示范效应。各地区要坚持政府引导、企业主体、市场化运作的原则,创新体制机制和方式方法,各有关方面要提升“千企千镇”工程质量,搭建好政银企对接服务平台,全面优化特色小镇发展环境,努力走出一条特色鲜明、要素集聚、宜居、富有活力的特色小镇高质量发展之路。

(来源:中国网)

植入赛事让小城镇发展更“健康”

本报记者 李志

包含“中国城市体育联赛”、“中国小城镇体育联赛”、“中国金融系统体育联赛”和“中国社区体育联赛”在内的中国城市体育联赛(以下简称“联赛”),将自2019年开启后持续进行到2023年12月。这期间,每年12月份将会举办一场“城市体育发展论坛”,邀请社会各界知名人士共谋城市体育发展之路,总结小城镇健康发展之路,并对优秀城市赛事进行表彰。

“近年来,体育产业规模不断扩大,与文化、旅游、医疗、互联网、金融等多个领域融合日益加深,发展体育产业已经成为城市以及小城镇发展、品牌塑造和影响力传播的重要抓手。”中国城市和小城镇改革发展中心副主任王劲松表示,中国城市和小城镇改革发展中心牵头主办中国城市体育联赛,旨在推动全民健身运动,助力城市高质量发展。

据了解,此次联赛以中国城市和小城镇改革发展中心原有的篮球赛事为核心和模板,根据各

地城市体育发展特点,增加冰雪、棒球、棋牌、帆船、足球、自行车等多项体育赛事。联赛将横跨5年时间,自开启后将一直持续到2023年12月。在各个参赛城市,联赛将打造成一场集城市体育金融路演会、城市体育发展研讨会、各类体育赛事、文化活动、城市企业徒步大会等环节于一体的体育嘉年华盛典。

据介绍,中国城市和小城镇改革发展中心自2009年举办篮球赛事以来,已主办、承办了十届全国小城镇篮球邀请赛、八届全国

城市篮球邀请赛、四届中央国家机关篮球邀请赛、三届中央企业篮球邀请赛、两届全国中央金融系统篮球邀请赛分站赛及全国总决赛、一届北京女子篮球赛、一届全国特色小(城)镇篮球邀请赛等多项篮球赛事。

“希望通过联赛的举办,集各方力量,让更多的人参与到体育运动中,享受运动带来的乐趣。”北京华远阳光体育产业发展有限公司总经理刘春晖介绍,作为此次联赛的赛事承办方,华远阳光是中国健康产业投资基金旗下公

司,主营体育赛事、体育金融及体育服务。在举办中国城市体育联赛之外,组织者还另加三个赛事维度,一是全国县级城镇、区、特色小镇可报名参加的中国小城镇体育联赛;二是全国银行、保险、证券、信托、基金、投行等金融机构可报名参加的中国金融系统体育联赛;三是全国社区可报名参加的中国社区体育联赛,以此更大范围地调动政府、小城镇、企事业单位、社区等对全民健身的热情和积极性,促进落实全民健身国家战略。