

政协委员专家学者献策特色小镇

易舒冉

近年来,特色小镇快速发展,成为一些地方新的经济增长点,但在小镇建设中,定位不准、盲目发展、房地产化等苗头时有冒出,特色小镇如何才能高质量发展?

日前,全国政协召开双周协商座谈会,围绕“妥善解决特色小镇建设中存在的问题”主题,12位委员、2位专家学者和国家相关部委负责人齐聚一堂,为特色小镇的发展献良策、出实招。

培育特色产业是关键

发展特色小镇,产业是根基。国家发展改革委办公厅此前发布《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》,通知指出,将逐年淘汰产业特色不鲜明、产镇不融合的问题小镇。

“现在很多小镇都以旅游、养老为主题,缺乏创意,未能形成独特的产业优势,也没有高端要素的集聚和产业链的延伸。”全国政协副主席邵鸿在实地调研中发现,特色小镇是推进经济转型升级和新型城镇化的新抓手,具有较高的发展门槛,而简单效仿成功经验会导致特色小镇低端化、同质化。

在座谈会上,委员和专家们一致认为,只有打造具有核心竞争力和可持续发展的独特产业生态,才能防止特色小镇“千镇一面”。

“打造特色产业要做好产业选择、生态构建、品牌培育和尊重规律四项工作。”高亚光委员结合自己多年的工作经验说,产业选择是开发特色小镇的前提,在规划建镇时,应尽量选择具有鲜明地域特征和比较优势的产业。产业品牌的培育工作也不能忽视,统一管理小镇产品商标、原产地标识和产品溯源系统,可以有效增强小镇的不可复制性。



作为先行者,浙江省的特色小镇是各地学习借鉴的范本。专家冯飞在分享经验时,把“产业特而强”放在了第一位。“‘特’是指浙江的每个小镇既聚焦数字经济、环保、健康等万亿产业,也涵盖茶叶、丝绸、黄酒等历史经典产业中的一个产业。‘强’是指小镇全力瞄准产业高端,集聚高端要素,打造创新生态系统。”冯飞说。

成功的小镇靠的是特色产业,发展缓慢的小镇往往是尚未找到特色。

何晓勇委员来自宁夏,在他看来,西部一些地区不善于保护和开发利用本地特色资源。

“特色小镇美在特色,贵在特色、难在特色。”何晓勇建议,特色小镇的开发者建立产业立镇的思路,精准聚焦优势主导产业,深挖最有基础、最具潜力、最能成长又可持续发展的特色产业。

地方要“引导”不要“主导”

住房和城乡建设部发布的数据显示,截至2018年2月,全国特色小镇试点403个,加上地方创建的省级特色小镇,数量超过2000

个。这其中,绝大多数都是政企合作发展的特色小镇,但也出现了地方政府大包大揽,政府与市场边界模糊,市场机制被扭曲的情况。

“政府要‘引导’不要‘主导’,可以‘选苗助长’,但不能‘自种自养’。”郭庚茂委员在调研中发现,一些小镇在寻找特色产业时,以领导偏好替代市场规律;在融资时,以政府包揽替代市场化运作。

“促进特色小镇健康发展,必须坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用,坚持政府引导、企业主体、市场化运作基本路径。”郭庚茂说。

谈到政府在建设特色小镇中扮演的角色,委员们普遍认为,政府可以多组织学习培训,用新发展理念武装干部头脑、指导特色小镇建设实践;也可以在规划理念、创建目标、环境保护和资源节约利用等方面把关定向;还可以运用标杆引导,制定共性评价标准,遴选成功典型实例示范,及时总结交流经验。

“希望政府可以重点扶持农业类特色小镇。”和“三农”打了一辈子交道的陈荫山委员说:“目前,农业类特色小镇数量偏少,远

日前,全国政协召开双周协商座谈会,围绕“妥善解决特色小镇建设中存在的问题”主题,12位委员、2位专家学者和国家相关部委负责人齐聚一堂,为特色小镇的发展献良策、出实招。

低于市场需求,有一些特色小镇甚至挂着农业的牌子办着工业的事。”陈荫山呼吁,建立特色小镇发展基金,重点扶植农业类特色小镇的建设,同时适当放宽农业类特色小镇建设用地的限制,出台优惠政策措施,鼓励年轻人返乡就业、城里人入乡创业。

参加座谈会的中国中化集团有限公司董事长宁高宁委员认为,企业建设特色小镇需要“产城人文”并重,统筹生产、生活和生态空间分布,聚焦民生改善,完善社会公共服务设施,营造宜居环境。

谨防建设特色小镇“变味”

如何管好用好土地,促进小镇高质量发展,是委员们关心的问题。

“有些地方建设特色小镇,一方面过度依赖新增建设用地,另一方面农村有大量零散、粗放的土地,没有得到统筹规划和有效利用。”刘聪委员说,各地应该通过盘活农村存量用地和城镇原有的建设存量用地,解决特色小镇空间不足、计划不足、项目落地难等问题。

刘聪还建议,将特色小镇发展规划纳入国土空间规划体系,科学划定特色小镇的发展边界,控制建设规模,优化空间布局。避免以发展特色小镇的名义盲目扩张,突破规划空间,严防特色小镇建设触碰永久基本农田红线和生态保护红线。

会上,部分委员认为,特色小镇种类繁多,土地供应会涉及很多不同性质的土地,尤其是农村土地的流转市场还处于不太成熟的阶段,完善土地出让机制、确保产业用地很重要。

自然资源部副部长赵龙现场回应了委员们的问题。赵龙说,首先要利用好城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性用地和宅基地再利用等政策,大力盘活存量建设用地;其次要采取先租后让、租让结合等方式供应土地,鼓励创业者先以较低的成本拿到土地,等做大、做强后再取得完整产权。

“一些房地产企业以建设特色小镇之名变相搞房地产开发,导致特色小镇的房地产用地过多,产业和配套用地明显不足,盈利前景堪忧。”国家发展和改革委员会副主任胡祖才说。委员和专家们也纷纷表示,要谨防建设特色小镇变了味道。

赵龙说,解决特色小镇地产化,主要有三条措施:一是优化用地结构,严格控制房地产开发用地比例;二是合理安排产业用地和房地产用地的供应时序和开发节奏,坚持先发展产业,再建设住宅和商业设施的顺序,避免在产业支撑不足的情况下,大量进行房地产开发;三是严格执行土地出让有关规定,不得将特色小镇用地低价、打包出让给房地产开发企业。

委员和专家们期待,特色小镇的发展能不偏不倚,真正释放出城乡融合发展和内需增长新空间,助推经济高质量发展。

(来源:人民网)

江苏新桥镇:全面推进“三生融合”特色小镇

薛海燕 蒋波

如果以亩产GDP高低衡量经济发展成果,这个小镇以约占全国五十万分之一的土地、五万分之一的口,创造了五十分之一的地区生产总值和财政收入;如果以生态环境优劣来衡量社会发展的文明程度,这个小镇的绿化覆盖率达到46%,镇在林中、路在绿中、房在园中、人在景中……这个美丽的小镇就是江苏省江阴市的新桥镇。

改革开放40年来,江苏江阴市新桥镇以“时尚服饰之都”“艺术文化新城”“花园城市典范”为目标,高起点规划、高标准实施,全力推进产业转型、城镇建设、生

态文明、民生福祉和社会治理水平,先后获得全国文明镇、中国人居环境范例奖、中国纺织服装名镇等荣誉,迈上了高质量发展之路。

新桥镇坚持产业强镇,以发展毛纺织服装产业为主,统筹兼顾其他产业,实现了质量与效益、质量与速度、质量与总量的统一。目前,从该镇走出的海澜集团已成为无锡地区首家产值超千亿元级企业;阳光集团依托平均每天50多个面料新品的研发能力,始终在全球市场保持龙头地位。

在科技创新的道路上,新桥镇把打造研发总部、引育高端人才、推进品牌标准作为重要抓手。截至目前,新桥镇共承担国

家火炬计划项目10个,开发省级以上新产品53种,授权专利累计2686件,参与制定国际标准6项、国家标准5项、行业标准19项。

新桥镇统筹生产、生活和生态空间,不断优化功能布局,完善配套基础设施,推动社会治理水平提升。先后建成公共自行车服务系统、居家养老中心、24小时图书馆、垃圾分类及处置设施,以及覆盖镇区主要公共场所的免费WIFI等惠民实事工程;不断完善社区居家养老中心建设,开展了助餐、医养、日间照料、家政援助等养老服务。

在生态治理方面,新桥镇全面关停“三高两低”和“散乱污”企业;持续推进一批水系整治、清淤

及重点防洪水利工程建设,使河道水质明显提升;完成了工业园区污水接管全覆盖,实现污水零直排,镇区生活污水集中处理率已达到97%以上,系统性保障了区域水环境质量;在江阴市率先开展垃圾分类试点工作,完善垃圾收运处置体系,有序推动了农村生活垃圾清运市场化运作。

生产、生活、生态,界限分明又相互融合,创造了新桥镇的美好生活。

近年来,新桥镇进一步优化城镇发展格局,以高质量发展为目标,全面推进特色小镇建设。根据规划,新桥镇将投入80亿元,全面建成海澜飞马水城旅游度假区和阳光生态旅游度假区等重点

项目,打造集毛纺织服装生产、品牌连锁经营、总部研发销售、高端旅游度假、影视文化创意和生态旅游为一体的特色小镇。

2018年“十一”长假期间,海澜飞马水城接待游客近19万人次。2019年,集体育拓展、运动旅游、赛事会议等功能的海澜马体育项目将建成营业。阳光生态旅游景区正在加快推进中。围绕一路、一桥、一寺、一街、一河、一社区“六个一”工程,新桥镇全面启动社区建设。生态科技园、生态湿地景区、养生度假区、乡村民宿精品旅游项目也在规划设计中,目标是打造融江南水乡风貌和田园度假体验魅力于一体的生态旅游景区。(来源:中国经济网)