

广东营商环境吸引力在哪里?

中山大学调研显示去年广东营商环境排名全国第二

南方

广东市场主体登记注册时间从商事制度改革前的9.4天下降至2018年的2.7天,所需交涉窗口数从商事改革前的3.5个下降至2018年的1.6个,所需办理证件数从商事改革前的4.5个下降至2018年的1.8个……近日,中山大学《深化商事制度改革研究》课题组发布《全国视野下的广东商事制度改革——市场主体调查报告》,盘点2018年广东营商环境成果。课题组赴全国16个省、84个市、182个区的政务办事大厅,从工商营业执照、各类许可证、市场监管以及互联网+政务等四个维度,随机访问前来工商办事窗口办理业务的企业员工。调研发现,51%广东市场主体认为营商环境有改善,接近全国最佳。调研投票结果显示,广东营商环境位列全国第二名。



徐现祥认为,广东深化商事制度改革与其他省市区一样,均按国家工作方案部署推进改革,“微改革”“微创新”“集成创新”有望成为重塑广东营商环境新优势的重要抓手。

全国各地商改处于同步阶段

商事制度改革的核心是转变政府职能,重点是放宽市场准入、创新市场监管、优化政府服务,目标是建设与高质量发展相匹配的商事制度。

中山大学岭南学院经济系主任徐现祥表示,全国各地商事制度改革目前处于同步阶段。2012年5月,广东等省市试点商事制度改革,先行一步。2014年3月,商事制度改革在全国铺开。自此,国家每年都推出新的标志性改革措施和新的要求。比如2018年8月5日,国务院办公厅印发《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》,明确全国开展商事制度改革的重点任务及工作方案,各地同步展开改革。

粤商改重点抓开办企业时限

2018年8月广东省政府发布《广东省深化商事制度改革行动方案》,创建覆盖企业全生命周期的商事制度改革新模式。行动方案部署了十个方面22条改革措施,以对接国际先进标准为起点,以市场主体的期待为导向,深化广东商事制度改革。

调研发现,广东市场主体登记注册所需时间,从2014年商事制度改革前的9.4天,下降至2018年的2.7天。

2018年,在广东省,超过30%的市场主体在1天内完成登

记注册。平均只需要2.7天,比全国平均所需的7天快了4.3天;与广东改革前的9.4天相比,下降幅度超过了70%。

优化营商环境的突破口在于“服”

徐现祥认为,从全面深化改革的需求侧看,全面深化“放管服”改革的重点在于“服”。

他表示,广东实行商事制度改革6年来,市场主体的难点和痛点从“办照难”“办证难”“退出难”转变为“市场竞争激烈”“招工困难”和“成本高”。这既是广东商事制度改革所取得的阶段性的显著成就,也揭示了广东全面深化商事制度改革的重点在于“服”,服务于广东市场主体的健康成长,促进广东经济高质量发展。

徐现祥解释说,要突破“服”,需在“增强”和“畅通”两个方向上

发力。

一方面,增强竞争性的市场环境,强化事中事后监管,确立竞争性政策的基础性地位。人为地扶持民营企业同样会出现道德风险问题,增加经济全局的风险,并不能成就可持续的、理想的营商环境。因此,需要建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,按照一视同仁的规则监管市场,促进正向激励和优胜劣汰,服务于市场主体的健康成长。

另一方面,畅通市场准入,深化国内市场开放,建设高质量的市场准入环境。商事制度改革以来,广东三产的企业占比从70%上升到80%,二产的企业占比从29%下降到19%。“双创”的市场主体更多地进入服务业,内生地需要服务业领域更大范围的开放。从这个意义上说,广东全面深化商事制度改革的方向是深化国内市场开放,特别是服务业的开放,畅通市场准入。

【政策速递】

江苏推出新政 优化营商环境

压缩企业开办时间、优化不动产登记、优化水电气接入……江苏省政府1月8日举行新闻发布会,宣布推出“1+10”文件,进一步优化营商环境。

优化营商环境“1+10”文件包括1个主文件、10个子文件。主文件重点围绕加快推进“不见面审批进一步优化营商环境”提出了11大项25小项改革任务,力争到今年年底前,开办企业、不动产登记、办理施工许可、纳税、跨境贸易、获得信贷、获得用水、获得电力、获得用气等指标达到国际先进水平。

10个子文件也就是10大行动方案,从压缩企业开办时间、优化不动产登记等10个方面提出了工作目标、主要任务和工作举措,包括优化水电气接入、加快推进纳税便利化、优化报关通关环境、改善中小企业融资服务、推动信息共享等方面主要内容。

目前,江苏省13个设区市、96个县(市、区)全部出台了“不见面审批”改革方案和“不见面审批”清单。江苏还建立科学有效的事中事后监管体系,加强跨部门联合监管,做到“一次检查、全面体检”,切实减轻企业负担。

江苏省委编办副主任张学才介绍,优化营商环境“1+10”文件是江苏省优化营商环境工作的再提升、再优化、再行动,是打造国际一流营商环境的时间表和路线图。

宁夏出台“优化营商环境24条”

为着力解决企业投资经营中的隐性准入壁垒、融资难、办事成本高、审批周期长、多头多层监管等问题。近日,宁夏回族自治区印发《关于聚焦企业关切 进一步推动优化营商环境政策的通知》,明确提出“优化营商环境24条”。

据宁夏发改委法规处介绍,本次出台的24条政策措施聚焦企业关切,围绕营造公平竞争市场环境、提高对外开放水平、降低企业准入环节成本、降低企业生产经营成本、营造创新创业良好环境等8个方面,持续深化“放管服”改革,将优化营商环境、减轻企业负担、解决企业反映的突出问题作为稳就业、稳金融、稳外贸、稳投资、稳预期的重要抓手。

此外,为推动政策落实,自治区政府要求,在自治区“12345”政务服务热线平台增加营商环境投诉与咨询功能,建立受理、转办、督办、反馈机制,在宁夏各地及各有关部门建立承办、交办、查处、反馈机制,及时纠正发现的问题,并公开曝光营商环境反面典型,对不作为、乱作为、慢作为等行为严肃追责问责。

【营商环境优秀案例】

“洪泽速度”诠释优质高效营商环境

黄育举 陆彦平

总投资100亿元的洪泽湖生态经济示范区综合开发项目启动建设;总投资60亿元的华强方特复兴之路文化创意基地项目顺利开工,成为首个省文化产业重大项目;总投资80亿元的蒋坝文旅小镇项目成功签约;中国棉纺织行业前10强企业天虹纺织,从签约到投产仅用2个月时间……

2018年以来,江苏省洪泽区围绕省委省政府关于优化营商环境的决策部署,继续深化行政审批效能改革,政府高效便捷服务,

企业争分夺秒的“洪泽速度”助力现代化湖滨生态旅游新城建设,为区域经济的高质量发展注入新活力。不久前,洪泽区荣获“2018年度中国十佳营商环境示范县市”,荣获全省“开办企业”先进地区。

洪泽区去年推出“口述制”极简式登记、全程电子化登记等灵活便捷的开办企业审批机制。登记数据、公章刻制及备案、银行开户许可、税务信息确认及票领等环节,全部由开办企业综合窗口实行“一站式”办理,申请材料精简为3件,全流程办结时间

平均压减至1天内,开办企业便利度全省领先。

洪泽区遵循“化繁就简、解决问题”的导向,积极探寻“审批加速度”路径,打造最优营商环境:将市场准入、投资建设两个领域135项行政许可事项划转至行政审批局;加快“一人一事”向“一岗多能”的“全科式”转变,目前,一名工作人员平均可承担5项以上审批事项;进行流程再造,结合省“3550”、市“35745”最新流程要求,打造“一窗受理、材料共享、关节点、合并审查、一站办结”的流水线审批模式,实现审批与监

管信息的“即推即送、即收即处,信息互通、交互互控,审管同步、一批就管”无缝衔接。

营商环境不断优化,同时有效激发了市场活力,带来的是市场主体增量喜人。2018年,洪泽区新增各类市场主体5089户,同比增长30%,其中新增民营企业1389户,同比增长20%,新增认缴注册资本57亿元;新增个体工商户3676户,同比增长31%,新增资金4.2亿元;新增外资企业24户,同比增长60%,注册资本5.3亿美元,投资总额8.7亿美元,外方认缴4.1亿美元。