

国务院发展研究中心党组书记、副主任马建堂：

借鉴国际经验推动我国制造业高质量发展



马建堂

制造业是我国经济的起点，推动制造业高质量发展是经济高质量发展极其重要的内容。自2008年国际金融危机以后，西方发达国

家纷纷实行了“再工业化”的战略，以争夺新的经济战略制高点。十年已过，“再工业化”战略的实施情况如何，如何从中汲取教训，对推动我国制造业高质量发展具有重要的借鉴作用。

以美国为例，从上世纪50年代中期，美国就开始了“去工业化”历程，已历时半个世纪。2008年国际金融危机发生后，美国制造业经历了两年负增长，随后提出“制造业回归”“买美国货、雇美国人”等一系列政策。英国，作为最早的工业化国家，“去工业化”的时间很长。危机后政府改变了“重金融、轻制造”观念，实施《制造业新战略》，制造业衰退趋势有所缓解。而法国政府实施《法国新产业政策》，将工业置于国家发展的核心位置，工业占比2016年降为

13.9%，制造业占比2017年降为10.7%。德国作为工业强国，工业比重相对较高，1991年为30.9%，此后20年间一直缓慢下降。金融危机后，德国推出“工业4.0”，巩固自动化和机器人的传统优势，随后强势反弹，制造业占比稳定在22.8%左右，延续了20多年的高比重稳定期，但是2017年制造业占比下降较大。

综上所述，可以得出以下结论：第一，发达国家“去工业化”是规律与大势，“再工业化”措施短期内虽有一定成效，但没有改变这一大势。第二，实体经济地位不同导致危机中表现不同。德、日制造业比重高出美、英、法一倍，前者的表现明显好于后者。第三，“再工业化”的核心不是重振传统产业，而是聚焦高新技术产业及其市场化

与产业化，抢占国际竞争制高点。

纵观我国的工业化道路，可以称之为“世界奇迹”：1973年我国工业产值超过印度，1999年超过德国，2005年超过日本，2011年超过美国，一举成为世界第一工业大国。2015年，我国工业增加值占世界的22.5%，相当于美、德的总和。2017年，中国制造业增加值为35931亿美元，中国制造业占世界制造业的比重达28.57%，超过美国（17.89%）10.7个百分点，已成为名副其实的制造业大国。

进入新时代，在经济发展的新常态下，我国的工业也出现“增速换挡、结构优化、动能转换”的新特点。我们既要充分看到自身所取得的成绩，同时也要认识到不足，那就是当前我国工业相对地位下降，既有加快经济结构优化、转向

服务主导型经济的正面因素，也有做实业太难、金融服务不到位等不合理因素，值得引起警惕。因此，西方国家的“再工业化”战略对于我国工业化的发展方向具有一定的启示意义。

第一，从战略选择上，坚持走制造强国之路，加快构建现代化经济体系；第二，从内涵上，坚持创新驱动，更加注重高新技术产业和先进制造业发展；第三，从外延上，加快发展生产性服务业，更好发挥生产性服务业对先进制造业的支撑作用；第四，从产业配套上，进一步加大金融支持实体经济力度。

（本文根据马建堂在第十六届中国企业发展论坛中国企业十大新闻发布暨第二届中国企业营商环境建设峰会上的发言整理，未经本人审阅。）

国有重点大型企业监事会原主席季晓楠：

营造良好营商环境要做到两个毫不动摇



季晓楠

提到营商环境，就必然会涉及国有企业和民营企业如何公平竞争、平等发展的问题。对国有企业来讲，一方面承担着大量的社会责

任，另外一方面，还背负着沉重的历史包袱，如国有企业平等参与市场竞争等营商环境问题。对于民营企业来讲，营商环境问题也是当前的重点。

今年是改革开放40年，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结了十条经验，其中一条就是要坚持和发展中国特色社会主义，包括基本经济制度。基本经济制度的核心和精髓是“两个毫不动摇”。

民营经济发展遇到的问题困难不断出现，需要我们寻找深层次的原因，这些是属于营商环境的一部分。我认为主要有六个方面深层次的原因，阻碍了民营经济的更好发展和“两个毫不动摇”的贯彻落实。

一是思想观念问题。实际上，

很多人思想深处受传统观念束缚，没有真正把民营经济看做社会主义制度的内在要素，没有真正把民营企业和民营企业看做是“自己人”。二是理论认识问题。我们经过了40年改革开放，形成了中国特色社会主义理论，但是许多重大的理论和实际问题并没有根本解决，还需要不断探索。如长期存在的国进民退的争论问题。三是历史包袱问题。改革开放进程中，受思想建设和法律迟滞等方面的局限，确实出现过一些冤假错案，严重挫伤了民营企业家的积极性，这种被称之为“原罪”，也成为民营企业家心头挥之不去的阴影。四是制度设计上的问题。由于历史原因，我国建立的市场经济法律体系，在一些方面是带有按所有制性质和立法标准的印记，还存在“卷

帘门”、“玻璃门”、“旋转门”很难能被真正打破。五是政策执行问题。近年来，党中央、国务院出台了不少支持民营企业发展的政策措施，但落实效果并不理想。六是担负责任问题。一些地方部门和官员，包括国企高管认为国有企业之间的投资、收购、兼并、重组等是肉烂在锅里，不会造成国有资产流失或者涉嫌受贿等行为，而国有企业与民营企业之间的投资、兼并、收购、重组等容易引起猜忌。

六个方面的突出问题是营造营商环境，解决推动高质量发展中存在的问题。所以要真正营造一个良好的营商环境，真正做到“两个毫不动摇”，有一系列深层次的问题需要解决，至少要在六个方面取得积极的进展。

第一，进一步探讨社会主义的

本质特征。第二，进一步破除所有制问题上的传统观念束缚，实现国有经济和民营经济关系的再认识。第三，进一步明确民营经济在我们党执政中的法定地位，用法律来真正保证各种所有制经济公平竞争。第四，进一步推动国有经济、民营经济的融合发展，实现国有经济与民营经济关系的再平衡。第五，进一步加快混合所有制改革，使国有、民营、非公经济等通过制度的融合实现共同发展。第六，进一步推进制度创新，帮助民营经济解决发展中遇到的资金困难和突出问题。

（本文根据季晓楠在第十六届中国企业发展论坛中国企业十大新闻发布暨第二届中国企业营商环境建设峰会上的发言整理，未经本人审阅。）

（上接第一版）

山东省平度市人民政府副市长徐君，河北省沧州市人民政府副市长刘强，山东省滨州市北海新区党工委委员、管委会副主任高长链，新疆塔城地区和布克赛尔蒙古自治县人民政府县长曲红，唐山市丰南区人民政府副区长张桂芳，河北省滦州市人民政府副市长吴海山，河北省迁西县人民政府副县长刘永宏以及中共中央宣传部、国家新闻出版广电总局、全国新闻工作者协会的相关领导参加了大会。

同时，参加大会的嘉宾还有中国石油投资集团有限公司董事局主席邵辉，北京外企人力资源服务有限公司总经理郝杰，中融人寿董事长余庆飞等企业家代表，共计700余人参加会议。

此次活动由中国企业联合会、中国企业家协会指导，《中国

企业报》集团、中国企业十大新闻评选委员会主办。中国企业联合会、中国企业家协会副理事长于武主持大会。

抓住机遇 争创一流

针对本届论坛主题，王钦敏在致辞中表示，企业家是宝贵的稀缺资源，企业家队伍对国家来说是社会财富的创造者，是市场经济创新发展的活力之源。优化营商环境是一项系统工程，他希望在座的政府、企业、科研机构、行业协会、商会的代表，能利用这个机会互相交流，共同学习，为企业健康发展、为弘扬企业家精神、为促进我国经济高质量发展创造出更优更好的营商环境。

王忠禹在贺信中表示，2017年9月8日，中共中央、国务院印

发了《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》，今年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上做了重要讲话，为国有、民营企业的高质量发展进一步指明了方向。希望参加本次论坛的企业家们畅所欲言，深入探讨进一步激发企业家创新精神、加快转型升级争创世界一流的发展路径，同时也为深化改革开放、推进供给侧结构性改革、持续优化营商环境建言献策。

朱宏任在致辞中提到，企业家是经济活动的重要主体，也是改革创新的重要力量。营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，对深化供给侧结构性改革、激发市场活力、实现经济社会持续健康发展具有重要意义。“中国企业发展论坛”和“中国企业十大新闻”

发布活动，不仅是对年度企业新闻的梳理，也为企业家之间相互交流与对话提供了重要平台，更为深入辨析经济走势和增强企业应对策略，发挥了积极影响和作用。

分享经验 思想碰撞

本次论坛特别邀请多位地方政府负责人、行业专家及企业家代表，针对“弘扬企业家精神，优化营商环境，促进企业高质量发展”这一主题进行演讲和对话。

马建堂在进行题为《从发达国家再工业化“成绩单”看我国制造强国建设》的主旨演讲时指出，当前，发达国家都更加重视实体经济发展，希望在新一轮产业革命机遇面前拔得头筹。相比之下，我国工业则相对地位下降，既有加快经济结构优化、转

向服务主导型经济的正面因素，也有做实业太难、金融服务不到位等不合理因素，值得引起警惕。因此，借鉴国际经验，我国振兴实体经济、预防制造业比重降得过快与向服务经济转型并举也势在必行。

季晓楠指出，今年是改革开放40年，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结了十条经验，其中，基本经济制度的核心和精髓是“两个毫不动摇”。时至今日，围绕国有经济与民营经济的争论一直没有停止，围绕民营经济发展遇到的问题困难也在不断出现。要想真正营造一个良好的营商环境，真正做到“两个毫不动摇”，需要解决一系列深层次的问题，同时还要在制度上进行大胆创新，真正做到国有经济与民营经济关系的再认识、再平衡。

（下转第五版）