

第十二届全国政协副主席、全国工商联原主席王钦敏：

以改革开放再出发的精神优化营商环境



王钦敏

本次大会以优化营商环境，弘扬企业家精神，推动企业高质量发展为主题。营商环境是一个国家或地区经济软实力和竞争力的重要条件。近年来，我国大力转变政府职能，在优化营商环境等方面取得了明显成效。10月31日，世界银行发布营商环境报告，将中国营商环境全球排名一次性提升32位，从上期的第78位跃升至第46位。世行在报告中

认定，中国政府在过去一年为中小企业改善营商环境所实施的改革数量创纪录。世行官员表示，中国在优化营商环境领域大步向前，体现出中国政府对培育创新和民营企业的高度重视。刚刚闭幕的中央经济工作会议认为，要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。

对如何进一步抓好营商环境建设，我谈几点意见，供大家参考。

一是要认真贯彻落实好中央提出的使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用的重要决定。打造一流的营商环境，需要有一流的市场理念，需要思考如何建立公平开放透明的市场规则，法治化营商环境和专业化商务公共服务环境等，促进市场经济正向激励，企业创新发展优胜劣汰，实体经济良性循环和优化。同时政府要主动作为，紧紧围绕使市场在资源配

置中起决定性作用和更好发挥政府作用，以深化“放管服”改革，简政放权来激发市场活力和全社会创造力；以优化政府服务营造良好营商环境，提高对企业的公共服务能力；以创新和完善监管方式促进市场活力更加规范、更加健康、更可持续发展。

二是要进一步深化改革，扩大开放，创新发展。无论是完善监管方式、提升企业获得感，提高政府效率、营商效率和市场效率，都需要进一步深化改革创新，以改革开放再出发的精神，对一切不利于营商环境改善的体制机制、管理服务方式进行大胆改革和优化。通过进一步扩大开放，营造与国际接轨、全方位开放的法治化和便利化的营商环境。进一步发挥企业的主体作用，培育对外开放的新优势，加快构建统一的内外资法律法规、统一的市场准入制度、规范的市场监管，营造与现代化经济体系相适应、更加开放包容、更有效开发国际国内两个市场的营商环境。

三是要进一步弘扬企业家精神，尊重企业家、关心企业家。企业家是宝贵的稀缺资源，企业家队伍对于国家来说是社会财富的创造者，是市场经济创新的活力之源。当前，我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，全国各族人民正在为实现“两个一百年”奋斗目标努力工作，发展势头良好。同时也要看到，我国经济改革特别是供给侧结构性改革正逐步向纵深推进，急需改造提升传统产业，大力培育发展新动能，积极应用现代信息技术推动工业制造业和现代服务业、现代农业深度融合，需要深度挖掘优秀企业家创新精神，继续做改革开放的勇敢探索者和大胆实践者，做中国特色社会主义事业的优秀建设者，促进经济社会可持续发展。

四是要充分发挥好行业协会和商会的桥梁纽带作用。行业协会和商会，一头连接政府，一头连接企业，要力求做好企业与政府沟通的联络人，发挥出黏合剂与润滑剂的作用。行业协会

和商会的企业服务一要突出行业自律、市场规则和专业标准的引导和公共服务。二要加强企业家权益维护、知识产权保护、维护契约精神和弘扬遵纪守法等服务。三要发挥维护亲清政商关系的桥梁纽带作用，创新第三方协同监管、市场调查和建言献策作用等。四要弘扬爱国敬业、遵纪守法、创新发展、坚守实业、履行责任、服务社会的企业家精神，激励企业家正能量、激活市场经济活力。

优化营商环境，是一项系统性工程，希望在座来自政府、企业、科研机构、行业协会的代表，能够利用这次机会，相互交流，共同学习，深入讨论，找到新思路、新方法、新规范，为激发市场活力，为企业健康成长、为弘扬企业家精神，为促进我国经济高质量发展创造出更好的营商环境。

（本文根据王钦敏在第十六届中国企业发展论坛中国企业十大新闻发布暨第二届中国企业营商环境建设峰会上的发言整理，未经本人审阅。）

中国企业联合会、中国企业家协会常务副会长朱宏任：

营造良好营商环境实现高质量发展



朱宏任

企业家是经济活动的重要主体，也是改革创新的重要力量。营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，对深化供给侧结构性改革、激发市场活力、实现经济社会持续健康发展具有重要意义。2018年可以说是振奋企业家精神、支持企业、特别是民营企业发展的关键一年。党中央、国务院相继出台了一批重要政策，习近平总书记在11月1日民营企业座谈会上给民营企业企业家加油、鼓励、打气，吃了“定心丸”，部署了支持民营企业发展的六条措施。“中国企业发展论坛”和“中国企

业十大新闻”发布活动，就是着眼落实习近平总书记以及中央的政策措施和具体要求，对年度企业新闻的梳理，为我们的企业家之间相互交流与对话提供重要平台，为企业辨析经济走势和增强企业应对策略提供参考和依据。

今年是改革开放40周年，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展的新时代发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。而当下面临的国际经济形势也异常复杂，世界经济处于艰难的复苏期和转型期，个别国家置国际贸易规则而不顾，实行贸易保护主义和单边主义，挑起中美贸易摩擦，引发逆全球化思潮泛起，不仅危及中美经贸关系稳定发展，还是对国际自由贸易和多边主义国际秩序的公然挑衅。此次中美贸易冲突从表面上看，是特朗普政府为解决中美贸易失衡问题而发起的针对中国的贸易制裁。面对种种困难与矛盾，中国将坚持改革开放不动摇，坚定不移地走全球化的道路，通过全面深化改革，加快对外开放步伐，改善投资和营商环境，继续推动中国经济高质量发展。

如何营造良好的营商环境，激发企业主体活力和社会创造潜

力，为实现高质量发展打下坚实基础。我想与大家分享几点看法。

一、优化营商环境，抓住改革核心。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心内容。营商环境优化并不意味着政府全盘不干预，重点是要合理划分政府和市场的边界，政府职责是做好市场秩序的维护，而不是简单的干预。协会、商会要更好地发挥桥梁和纽带的作用，企业要真正地做市场的主体。找准市场功能和政府行为的最佳结合点，准确定位，形成市场作用和政府作用有机统一。

二、优化营商环境，夯实秩序基础。整顿和规范市场经济秩序，才能为企业建立公平、有序的竞争市场。有效治理恶性竞争和不诚信行为，才能保护、鼓励和支持企业的自由竞争和公平竞争行为。要动员社会各方力量，广大企业配合支持政府职能部门，对市场运行情况进行有效的监管，为优化营商环境打下坚实的基础。

三、优化营商环境，转变管理方式。政府管理经济、治理社会方式的创新是新常态下应对环境变化、增强发展动力的根本之策。在“放管服”不断取得重要进

展的同时，政府还要切实进行审批事项的清理，促进管理方式由事前审批向事中、事后监管的转变，采取有效监管和协调模式，确保监管到位，规范权力运行。

四、优化营商环境，加强合规建设。良好地规范运作市场环境是企业充分施展拳脚、专心谋发展的必要条件。在政府推动法治化建设进程的同时，企业一定要高度重视合规体系的建设，要牢固树立守法合规的根本遵循理念。企业要认真建立透明化、科学化与国际通行规则接轨的合规运作体系，提供优质的保障服务，增强和完善对市场主体合法权益的体现与保护。

五、优化营商环境，降低交易成本。要着眼于有效降低企业成本，鼓励企业积极支持政府完善区域投资环境，要通过简化企业注册审批手续，提高职能部门办事效率，推动形成良好的市场运行规则，从而使投资尽量少受甚至不受非经济因素的干扰，为企业降低交易成本提供可能性。

六、优化营商环境，鼓励创业创新。城市的活力依托于产业和企业的发展，地方政府要不断依靠政策优势，为企业家提供良好的创业创新环境，充足的要素供给、高效的政府服务，使企业家提

高创业的成功率，利用市场机制大胆创业，新产业、新企业、新业务获得快速发展。

七、优化营商环境，激发市场活力。好的营商制度环境会让企业家投入更多时间精力，通过生产性活动在市场领域创造财富。政府要有效维护企业和企业家合法权益。在全社会形成理解、关心、支持企业和企业家的浓厚氛围，营造良好的城市营商制度环境，从而改善企业家的预期，激发企业家活力，激发市场活力，促进经济发展。

优化营商环境是实现高质量发展不可或缺的变革，良好的营商环境是吸引力、创造力，也是竞争力，只有政府、企业和社会组织各方形成合力，共同培育优良的发展环境，才能赢得充分的发展先机。中国企业联合会、中国企业家协会愿意充分发挥在政府和企业的桥梁和纽带作用，助力政府与企业的良性互动、有效合作，为营造全社会开放包容、互利合作、诚实守信、重商护商的营商环境做出贡献。

（本文根据朱宏任在第十六届中国企业发展论坛中国企业十大新闻发布暨第二届中国企业营商环境建设峰会上的发言整理，未经本人审阅。）