

专家观点



特色小镇“减负”再出发

秦诗立

特色小镇建设已进入“验货期”。我们不仅可看到玉皇山南基金小镇、云栖小镇、梦想小镇等众多特色小镇脱颖而出,成为新模式新动能的代名词,也应看到一些特色小镇建设由于种种原因建设进展缓慢,这需要我们进行反思。

其实,特色小镇兴起于浙江有很强的内因,包括在全国较早面临产业转型升级压力而亟须有新经济新动能突破,面临新型城市化升级压力而亟须有新形态新路径助力,面临高端人才、科技资源稀缺压力而亟须有新文化新氛围支持。特色小镇因其独创的“产城人文”融合新理念而成为浙江高质量发展的增长点。

也因省情较为特殊,特色小镇很大程度上是为浙江量身定制的。其成功经验虽可推广复制,但确实需要找到正确打开的“说明书”。就浙江省内而言,各市县的具体差别较大,也需真正把“产城人文”融合理念和要求放在首位,并贯彻落实到规划建设运营中,避免走形变味。目前,省内不少特色小镇已被警告降格,甚至有多家被除名。

在当前经济下行压力加大,投资消费、出口压力加大的背景下,浙江需清晰发出继续加强特色小镇建设的强音,继续协同各方加大对特色小镇投入和资源要素配置倾斜,保障建设理念不动摇、发展信心不减弱、支持力度不减少,坚信浙江特色小镇将迎来



更多的投资、产出、税收、就业等丰硕成果,更多的新制造、新技术、新金融等成长动力,更多的区域发展带动城市化升级及营商环境优化等正外部效应。

同时,作为特色小镇发源地,浙江也亟须率先客观中性地加强总结提炼、理论建设,在反思中再认识再出发。就后者,有三点思考和建议。

一是特色小镇要“特”的不是产业本身,而是要有特色化经济新模式新业态。目前不少特色小镇官员、学者把“产业要特”片面理解为特色产业要鲜明突出,这是不准确的。“产业要特”的真正重点是要把特色化的经济新模式新业态培育放在更基础位置。具体要选择什么产业及其细分领域和环节、如何建构健全特色产业供应链价值链等,需交由市场主

体来选择,政府要做的是为其营造一流环境。

二是特色小镇不是开发区、产业园区,而是要成为功能复合型未来社区。特色小镇建设可以依托现有开发区、产业园区,发达的浙江块状经济本就是特色小镇建设发展的重要母体,但把特色小镇作为新的开发区、产业园区或其升级版,都是不准确的。特色小镇本质是“产城人文”高度融合的一代空间,产业发达、税收增加是其中任务之一,同等乃至更重要任务是要成为创新创业新高地、改革创新试验田。特色小镇的真正重点和难点是如何成为一流的功能复合型社区,结合新制造、新技术、新金融、新贸易等悉心培育,结合生态景观、文化交流、休闲健康等功能赋予,结合宜居宜业、自治自律、开放包容等品

质提升,率先成为产业投资高吸引力、文化宜居高创意度、服务治理高智慧化的未来社区。

三是特色小镇不是要建独立小城镇,而是要成为都市区的璀璨明珠。曾经有主张把特色小镇与小城镇建设结合,乃至成为后者的一种路径或模式,这是不准确的。两者在使命和任务上有着较根本的区别。特色小镇需选址中心城市近郊或围绕中心城市建构的都市区中心位置,以能够充分接受和分享其发达的科研、人才、资金、信息等资源,并要成为其有机的组成部分乃至璀璨明珠。

总之,特色小镇建设需积极消除各种误会误区,积极“减负”特色小镇不该有的任务使命,在再认识中加快再出发。

(作者系浙江省发展规划研究院研究员)



自贡:打造高品质通航小镇

邓丹

“力争到2021年,自贡要实现航空制造业及航空运营服务业主营业务收入达到500亿元,要在全省航空与燃机产业‘1+3’发展格局中发挥先行作用,在南向开放体系中发挥支撑作用。”日前,四川省自贡市委、市政府出台《关于促进通用航空产业加快发展的意见》(以下简称《意见》),提出三大项十九类具体举措,为自贡发展通用航空产业、突破性建设自贡航空产业园注入一剂强心针。

《意见》指出,要加大通用航空产业支持力度,包括加快构建通用航空网络、培育通航制造企业、运营企业、培育通航特色文化、支持通航企业创新、鼓励通航企业投资等几个重要方面,内容主要涉及积极推进富顺、荣县通用机场及市内起降点建设,构建市内外通用航空网络。

支持自贡凤鸣通用机场完善飞行服务、固定运营、飞机维修等通用航空配套设施。对新取得中国民用航空(CAAC)通用航空器整机、航空发动机型号合格证、生产许可证的市内航空企业,对新认定的本市企业研发生产的航空类首台套设备,给予奖励支持。

为促进通航文化发展,《意见》提出通过办展办会培育特色通航文化。对举办通航展会、专业论坛、人才推介、产业政策咨询、组织企业参加各类航空展览会等,给予专项资金支持。支持通航运营与地方旅游资源、特色体育运动结合,通过飞行俱乐部、飞行营地等载体增强低空体验,打造特色通航旅游及具有通航特点的体育赛事。打造航空航天科普基地,重点突出通航教育、科普、体验和互动,培养航空文化。突出通航特色,引入市场主体,高品质打造通航特色小镇。

针对“突破性建设自贡航空产业园”,《意见》提出九项工作措施,包括集中集约发展通用航空产业、充分授予园区权限、优化目标考核办法、创新人事制度管理、提升园区服务水平、加大园区财力保障、提升园区承载能力、引进创新创业人才和创新招商引资机制,把自贡航空产业园作为全市发展通用航空产业的主要平台,实行产业集聚、资源集聚、人才集聚,支持自贡航空产业园创建国家级经济技术开发区。

同时,《意见》明确增加财政专项资金规模。继续在市级工业发展专项资金中切块安排市航空与燃机产业发展专项资金,2018年达到1000万元,2019年达到3000万元,2020年达到4000万元,专门用于支持通用航空产业的发展。(来源:封面新闻)

西安:构建特色小镇“一区三圈”布局

康乔娜

近日,陕西省西安市政府印发2018—2021年《西安市特色小镇总体规划》(以下简称《规划》),明确西安市特色小镇建设的发展思路及目标,提出10大类特色小镇分类发展和布局导向,并提出特色小镇体制机制创新建议。规划期限为2018—2021年,展望至2025年。

培育50—100个特色小镇

根据西安特色小镇发展现实基础和促进经济转型升级的现实需要,当前及今后一个时期内,该市拟重点建设和发展10类产业为核心的特色小镇。围绕西安10大产业类型,将分批培育50个至100个特色小镇,其中,10个以上特色小镇产业能级达到100亿级。

《规划》结合西安特色产业基础,把握未来发展方向,重点培育

旅游文化、信息经济、商贸物流、金融基金、先进制造、航空航天、科技创新、健康养生、现代农业和历史经典等10类特色产业。

对接硬科技产业导向,突出信息经济、先进制造、航空航天和科技创新4类产业的发展重点。其中,信息经济类重点突出信息技术领域发展;先进制造类重点突出新材料、新能源、智能制造、生物医药等领域发展;科技创新类重点突出光电芯片、人工智能等领域发展。

明确特色小镇小尺度空间,布局在城乡结合部进行规划,用地面积一般控制在3平方公里左右,核心区用地面积一般控制在1平方公里左右。布局在主城区的特色小镇(含特色街区),规划用地面积应达到0.33平方公里以上,或者特色产业建筑面积达到20万平方米以上。

特色小镇要融合发展,强化多功能复合,实施高效发展,推进高强度投资,同时,要坚持创新发

展,市场化运作。特色小镇原则上3年内应完成固定资产投资30亿元以上(不含商业住宅和商业综合体项目投资),其中特色产业投资占比不低于70%;鄠邑区、蓝田县、周至县三个区(县),以及金融基金、科技创新、旅游文化、健康养生、现代农业、历史经典等特色小镇可放宽至5年。改造提升类特色小镇原则上3年内应完成投资额10亿元以上(不含商业住宅和商业综合体项目投资)。

布局“一区三圈”

据西安市政府介绍,依托全市特色小镇申报及创建对象布局,结合全市资源分布、产业分布、基础设施分布情况,该市将构建形成特色小镇“一区三圈”总体布局。

特色小镇“一区三圈”总体布局包括:

西北生态养生小镇潜力区。以西咸新区为支撑的西北区域,

具有较大的空间优势,有望通过重大项目引进,打造一批前景看好的特色小镇。

东北航空主题小镇集聚圈。依托东北部用地空间相对充足,航空产业初具规模的发展条件,重点布局建设航空航天,以及相关科技创新类型的特色小镇。

中部高端特色小镇集聚圈。中部地区资源和产业发展基础整体较好,具有特色小镇发展的人才、资本、信息、交通等多元高端要素集聚优势,未来可发展信息经济、金融基金、先进制造、科技创新等多元化特色小镇。

西部科技创新小镇集聚圈。以西咸新区为重点的西部区域,目前已经集聚了如西工大翱翔小镇、中国西部科技创新港智慧学镇、硬科技小镇等一批科技创新类小镇,凸显其在技术领域发展的特色优势,未来有望进一步发展科技及其相关的信息、商贸、金融等类型特色小镇。

(来源:《西安日报》)